



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 4-00-272/2023
Датум, 05.05.2023. године
Београд

ОБЈАВЉЕНО НА
WEB PREZENTACIJI I
OGLASNOJ TABLI DANA
23.06.2023. GOD
OBAVEŠTENJE SE
SMATRA IZVRŠENIM
ISTEKOM DANA
08.07.2023. GOD

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о жалби подносиоца захтева „Корковадо“ д.о.о. Београд, ул. Видиковачки венац бр. 2/з, која је изјављена против Решења број 404-314/2023-II-01 од 18.04.2023. године, којим је одбачен захтев за заштиту права подносиоца захтева поднет поводом отвореног поступка јавне набавке добара – Камиони (утоваривач, комбинована машина, камион кипер) за квалитетније обављање послова поверених ЈКП „Топлана“ Бор, ЈН бр. 0002/2023, за који је дана 09.03.2023. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 08.03.2023. године), наручиоца Град Бор, Орган града Бора, Градоначелник града Бора, Бор, ул. Моше Пијаде бр. 3, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Мерсике Марковић као председнице већа и чланица Републичке комисије Светлане Ражић и Весне Гојковић Милин, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 05.05.2023. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ ЖАЛБА КАО ОСНОВАНА и ПОНИШТАВА се Решење број 404-314/2023-II-01 од 18.04.2023. године којим је одбачен захтев за заштиту права подносиоца захтева „Корковадо“ д.о.о. Београд, поднет у отвореном поступку јавне набавке добара – Камиони (утоваривач, комбинована машина, камион кипер) за квалитетније обављање послова поверених ЈКП „Топлана“ Бор, ЈН бр. 0002/2023, за који је дана 09.03.2023. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 08.03.2023. године), наручиоца Град Бор, Орган града Бора, Градоначелник града Бора, Бор.

Образложење

У отвореном поступку јавне набавке добара – Камиони (утоваривач, комбинована машина, камион кипер) за квалитетније обављање послова поверених ЈКП „Топлана“ Бор, ЈН бр. 0002/2023, наручиоца Град Бор, Орган града Бора, Градоначелник града Бора, Бор (у даљем тексту: наручилац), привредни субјект „Корковадо“ д.о.о. Београд (у даљем тексту: подносилац захтева) поднео је захтев за заштиту права електронским путем, преко Портала јавних набавки, дана 10.04.2023. године.

Захтев за заштиту права поднет је у фази пре истека рока за подношење понуда и истим је оспорено поступање наручиоца приликом израде конкурсне документације за предметни поступак јавне набавке.

Поступајући по поднетом захтеву за заштиту права наручилац је донео Решење број 404-314/2023-II-01 од 18.04.2023. године којим је као неблагоприятан одбачен захтев за заштиту права подносиоца захтева.

У образложењу оспореног решења, наручилац је навео да је, вршећи претходну проверу захтева за заштиту права подносиоца захтева, утврдио да је исти неблагоприятан у смислу одредбе члана 214. став 2. ЗЈН, имајући у виду да је примљен од стране наручиоца два дана пре истека рока за подношење понуда. С тим у вези, наручилац је указао на одредбу члана 85. став 3. ЗЈН којом је, како

је истакао, прописано рачунање рокова на дане, те да се дан у који пада догађај од ког се рачуна трајање рока не урачунава у рок, већ се почетак рока рачуна од првог наредног дана.

Против наведеног решења наручиоца, подносилац захтева је благовремено, дана 19.04.2023. године, електронским путем, преко Портала јавних набавки, поднео жалбу Републичкој комисији, те је на основу исте Републичка комисија приступила оцени законитости донетог Решења број 404-314/2023-II-01 од 18.04.2023. године.

Кроз аргументацију изложену у оквиру поднете жалбе, подносилац захтева је указао да, имајући у виду да је последњи дан рока за подношење захтева за заштиту права 09.04.2023. године – недеља, то се наведени рок, у складу са одредбом члана 85. став 7. ЗЈН помера на први следећи радни дан, а то је, према указивању подносиоца захтева 10.04.2023. године, када је и поднет предметни захтев за заштиту права.

Документацију која се односи на предметни поступак јавне набавке наручилац је Републичкој комисији доставио дана 19.04.2023. године.

Републичка комисија је, испитујући основаност предметне жалбе, а након прегледа целокупне документације из поступка, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у податке предметног поступка доступне на Порталу јавних набавки, Републичка комисија је утврдила да је јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен дана 09.03.2023. године (послат на објављивање 08.03.2023. године), те да је у истом наведено да рок за подношење понуда истиче дана 12.04.2023. године у 13.15 часова.

Увидом у конкурсну документацију, део „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, утврђено је да је наручилац, у делу „Захтев за заштиту права“, навео између осталог да „захтев за заштиту права може да се поднесе у току целог поступка јавне набавке, осим ако ЗЈН није другачије одређено, а најкасније у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке у складу са ЗЈН. Захтев за заштиту права којим се оспоравају радње наручиоца у вези са одређивањем врсте поступка, садржином јавног позива и конкурсном документацијом сматраће се благовременим ако је примљен од стране наручиоца најкасније три дана пре истека рока за подношење понуда, односно пријава, без обзира на начин достављања.“

Чланом 212. став 1. тачка 3) ЗЈН прописано је да се на питање рачунања рокова у поступцима из надлежности Републичке комисије, ако другачије није прописано овим законом, сходно примењују одредбе закона којим се уређује управни поступак, уважавајући начела овог закона и специфичности поступка јавних набавки и заштите права.

Чланом 213. став 1. ЗЈН прописано је да се захтев за заштиту права подноси електронским путем преко Портала јавних набавки истовремено наручиоцу и Републичкој комисији, односно у писаном облику, непосредном предајом или препорученом поштом наручиоцу, у ком случају је подносилац захтева дужан да копију захтева достави Републичкој комисији.

Чланом 214. став 2. ЗЈН прописано је да се захтев за заштиту права којим се оспоравају радње наручиоца у вези са одређивањем врсте поступка, садржином јавног позива и конкурсном документацијом сматраће се благовременим ако је примљен од стране наручиоца најкасније три дана пре истека рока за подношење понуда, односно пријава, без обзира на начин достављања.

Чланом 80. став 1. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/0023 – одлука УС; у даљем тексту: ЗУП) прописано је да се рокови рачунају на дане, месеце и године.

Чланом 80. став 2. ЗУП прописано је да ако је рок одређен на дане, дан када је обавештавање извршено, односно дан у који пада догађај од ког се рачуна трајање рока, не урачунава се у рок, већ се почетак рока рачуна од првог наредног дана. Рок који је одређен на месеце, односно на године завршава се истеком оног дана, месеца, односно године који по свом броју одговара дану када је обавештавање извршено, односно дану у који пада догађај од ког се рачуна трајање рока. Ако тог дана нема у последњем месецу, рок истиче последњег дана у том месецу.

Чланом 80. став 5. ЗУП прописано је да ако последњи дан рока пада на дан у коме орган не ради, рок истиче када протекне први наредни радни дан.

Из утврђеног чињеничног стања произилази да је јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен дана 09.03.2023. године (послат на објављивање 08.03.2023. године), те да је у истом наведено да рок за подношење понуда истиче дана 12.04.2023. године у 13.15 часова. Подносилац захтева је дана 10.04.2023. године електронским путем, преко Портала јавних набавки поднео захтев за заштиту права којим је оспорио поступање наручиоца приликом израде конкурсне документације за предметни поступак јавне набавке. Поднети захтев за заштиту права наручилац је Решењем број 404-314/2023-П-01 од 18.04.2023. године одбацио као неблаговремен са образложењем да је исти примљен од стране наручиоца два дана пре истека рока за подношење понуда, указујући на одредбу члана 85. став 3. ЗЈН.

С тим у вези, Републичка комисија указује да је у конкретном поступку јавне набавке последњи дан рока за подношење захтева за заштиту права неспорно био дан 09.04.2023. године. Међутим, узимајући у обзир околност да је последњи дан рока за благовремено подношење захтева за заштиту права био нерадан дан (недеља), то је сходно цитираној одредби члана 80. став 5. ЗУП последњи дан за благовремено подношење захтева за заштиту права био први наредни радни дан, тј. понедељак 10.04.2023. године, односно дан када је подносилац захтева, преко Портала јавних набавки, наручиоцу поднео захтев за заштиту права.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, Републичка комисија указује да је предметни захтев за заштиту права поднет благовремено у складу са одредбом члана 214. став 2. ЗЈН, а у вези са одредбом члана 80. став 5. ЗЈН, из чега произилази да наручилац није правилно поступио када је Решењем број 404-314/2023-П-01 од 18.04.2023. године као неблаговремен одбацио предметни захтев за заштиту права.

Сходно наведеном, Републичка комисија је утврдила да је поднета жалба основана, те је у складу са одредбом члана 226. став 4. тачка 9) ЗЈН одлучила као у диспозитиву овог решења.

Наручилац је дужан да после пријема овог решења, у даљем току поступка заштите права по предметном захтеву за заштиту права, поступи у складу са чланом 220. став 1. тачка 1) или 2) ЗЈН.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може да се изјави жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор, подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.

СР ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА

Мерсика Марковић

Доставити (по ЗУП-у):

- 1) **наручиоцу:** Град Бор, Орган града Бора, Градоначелник града Бора, Бор, ул. Моше Пијаде бр. 3;
- 2) **подносиоцу захтева:** „Корковадо“ д.о.о. Београд, ул. Видиковачки венац бр. 2/z.