



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-278/2023
Датум, 12.05.2023. године
Београд

ОБЈАВЉЕНО НА ОБЈАВНОЈ
ТАБЛИ / WEB ПРЕЗЕНТАЦИЈИ
ДАНА 18.05.2023. ГОДИНЕ,
ОБАВЕШТЕЊЕ ЈЕ СМАТРА
ИЗВРШЕНИМ ДАНА 02.06.2023.
ГОДИНЕ

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о предлогу за наставак активности који је поднет од стране наручиоца ЈКП „Погребне услуге“, Београд, Рузвелтова бр. 50, поводом отвореног поступка јавне набавке услуга - физичко техничко обезбеђење, ЈН бр. 14/2022, за који је јавни позив објављен дана 22.04.2022. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 21.04.2022. године) у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин као председнице већа, те чланица Републичке комисије Весне Станковић и Јасмине Миленковић, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 91/2019; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 12.05.2023. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ предлог наручиоца ЈКП „Погребне услуге“, Београд, да Републичка комисија дозволи наставак спровођења поступка јавне набавке, који је наручилац ЈКП „Погребне услуге“, Београд поднео у отвореном поступку јавне набавке услуга - физичко техничко обезбеђење, ЈН бр. 14/2022, за који је јавни позив објављен дана 22.04.2022. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 21.04.2022. године).

Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга - физичко техничко обезбеђење, ЈН бр. 14/2022, наручилац ЈКП „Погребне услуге“, Београд (у даљем тексту: наручилац) је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 4338-1/2022 од 01.04.2022. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке је дана 22.04.2022. године објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 21.04.2022. године), када је објављена и конкурсна документација.

У последњем обавештењу о изменама или додатним информацијама које је на Порталу јавних набавки објављено дана 07.04.2023. године (послато на објављивање дана 06.04.2023. године), наведено је да рок за подношење понуда истиче дана 13.04.2023. године у 11:00 часова.

Дана 12.04.2023. године, поводом поступања наручиоца у вези са начином на који је сачињена конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке, електронским путем преко Портала јавних набавки, поднет је захтев за заштиту права у чијем је уводном делу наведено име Здравко Милић из Београда, док је Републичка

комисија увидом у податке објављене на Порталу јавних набавки утврдила да је међу основним подацима о подносиоцу захтева наведено „Столарски центар НС“ д.о.о. Нови Сад.

Наведени захтев за заштиту права, наручилац је одбацио Решењем бр. 4338-20/2022 од 12.04.2023. године, које је на Порталу јавних набавки објавио 13.04.2023. године.

Такође, дана 12.04.2023. године, наручилац је доставио Републичкој комисији предлог да му се у складу са чланом 216. став 2. ЗЈН дозволи да настави спровођење поступка јавне набавке на основу постојања разлога који се односе на могућност настанка штете која је несразмерно већа од вредности предмета јавне набавке, заштиту јавног интереса, могуће угрожавање живота, здравља људи, животне средине и других опасности.

У образложењу наведеног поднеска, наручилац је навео да је до момента слања предлога за наставак активности, наручиоцу било поднето укупно девет захтева за заштиту права, те да је само један и то први захтев за заштиту права усвојен као основан и делимично поништен отворени поступак јавне набавке од стране Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, да је трећина наведених захтева за заштиту права одбачена јер је поднета од стране физичког лица у којима захтев нема садржину из члана 217. став 1. ЗЈН, уз захтев није достављен доказ да је уплаћена такса у складу са чланом 225. ЗЈН, захтев није поднет у року, као и да је последњи захтев за заштиту права поднет дана 24.03.2023. године у 03:12 часова, а отварање предвиђено за исти дан у 11:00 часова, затим да је трећина захтева одбијена од стране Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, да је један захтев обустављен решењем о обустављању поступка за заштиту права због одустанка од поднетог захтева, те да је један захтев одбачен решењем о одбацивању захтева.

Наручилац се затим позвао на одредбе члана 204. ЗЈН којима је прописано да је забрањено подношење захтева за заштиту права ради остварења неког другог циља, а не оног због којег је то право признато, те истакао да је анализирао достављене захтеве за заштиту права као и решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, те констатовао да је већина поднетих захтева поднета искључиво ради опструкције наставка поступка јавне набавке.

Стога је, како је навео наручилац, на основу постојања разлога који се односе на могућност настанка штете која је несразмерно већа од вредности предмета јавне набавке, заштиту јавног интереса, могуће угрожавање живота, здравља људи, животне средине и других опасности, у складу са чланом 216. став 2. ЗЈН, доставио Републичкој комисији предлог за давање дозволе за наставак спровођење поступка јавне набавке.

С тим у вези је навео да је наручиоцу од стране оснивача града Београда поверено да обавља комуналну делатност од посебног друштвеног интереса у области сахрањивања умрлих лица, те да предузеће у оквиру комуналне делатности врши погребне услуге - врши сахране и кремације преминулих лица, обавља превоз посмртних остатака умрлог од места смрти до мртвачнице на гробљу или до крематоријума, бави се управљањем, уређењем и одржавањем 10 градских гробаља и друге услуге.

Поред тога, како је даље навео, предузеће обавља и друге делатности које се врше уз основне делатности као што су: изградња гробница, уређење земљишта за изградњу гробаља и дислокацију постојећих, радове на санацији објеката и друге

делатности које су утврђене Статутом предузећа, обезбеђује санитарне услове за обављање предметне делатности и друге радње како би се наведена делатност обављала неометано, уз напомену да наведена гробља представљају музеј на отвореном простору односно да имају свој историјски и културолошки значај.

Имајући у виду наведено, како је даље навео, затим обавезу послодавца да обезбеди услугу физичко техничког обезбеђења према Закону о безбедности и здрављу на раду, те да је због бројних опструкција немогуће до краја спровести предметни поступак јавне набавке, уз указивање да исти траје већ годину дана, неспорно се, како сматра наручилац, долази до закључка да је због свега наведеног угрожена заштита јавног интереса, те да се стога, како се не би довело у питање обављање предметне комуналне делатности, као и ризик и последица који би могли да наступе уколико би градска гробља на територији Града Београда остала без неопходног физичко техничког обезбеђења, обраћа Републичкој комисији за одобрење наставак спровођења поступка јавне набавке пред Републичком комисијом како не би дошло до реализације наведених ризика.

У поднетом предлогу, наручилац је такође навео да уколико би му био усвојен предлог за наставак активности од стране Републичке комисије, тражи дозволу да евентуални позитивни став Републичке комисије по овом предлогу, користи за будуће ситуације уколико се поменуте радње понове (како је навео - злоупотреба и улагање на дан отварања понуда процесно неуредног захтева за заштиту права) односно да настави са спровођењем предметног поступка јавне набавке, те сходно томе у објављеном обавештењу о поднетом захтеву за заштиту права означи могућност да наручилац не задржава даље активности у спровођењу поступка предметне услуге физичко техничког обезбеђења.

Увидом у податке објављене на Порталу јавних набавки у вези са предметним поступком јавне набавке, утврђено је да је наручилац након пријема Решења Републичке комисије бр. 4-00-700/2022 од 17.11.2022. године којим су одбијени као неосновани захтеви за заштиту права подносилаца захтева „Dobergard Plus“ д.о.о. Београд, „Quard Rovčanin Security“ д.о.о. Београд и „ELS“ д.о.о. Београд, којим су оспорени критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта, изменио конкурсну документацију у наведеном делу дана 21.12.2022. године, тако што је, како је навео наручилац, умањио захтеве у погледу тражених услова критеријума.

Даљим увидом је утврђено да је наручилац након наведене измене и након пријема Решења Републичке комисије бр. 4-00-20/2023 од 20.01.2023. године (достављено наручиоцу 06.02.2023. године) којим је обачен захтев за заштиту права „Quard Rovčanin Security“ д.о.о. Београд, још два пута изменио конкурсну документацију у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и то дана 01.03.2023. године и дана 08.03.2023. године, те да постоји осам објављених верзија овог обрасца (објављен дана 22.04.2022. године, а измењен 25.05.2022. године, 16.08.2022. године, 07.09.2022. године, 14.09.2022. године, 21.12.2022. године, те 01.03.2023. и 08.03.2023. године).

Чланом 216. став 1. ЗЈН прописано је да подношење захтева за заштиту права задржава наставак поступка јавне набавке од стране наручиоца до окончања поступка заштите права, осим у случају преговарачког поступка из члана 61. став 1. тачка 2) овог закона.

Чланом 216. став 2. ЗЈН прописано је да Републичка комисија, на образложени предлог наручиоца, може да дозволи наручиоцу да настави спровођење поступка јавне набавке пре окончања поступка заштите права уколико докаже или учини вероватним

постојање разлога који се односе на могућност настанка штете која је несразмерно већа од вредности предмета јавне набавке, заштиту јавног интереса, могуће угрожавање живота, здравља људи, животне средине или друге озбиљне опасности.

Чланом 216. став 4. ЗЈН прописано је да предлог из става 2. овог члана наручилац може да поднесе до доношења одлуке Републичке комисије о поднетом захтеву за заштиту права.

Имајући у виду наведено, Републичка комисија указује да у конкретном случају није испуњен услов предвиђен одредбом члана 216. став 2. ЗЈН, да Републичка комисија дозволи наручиоцу да настави спровођење поступка јавне набавке, имајући у виду да је последњи поступак заштите права инициран подношењем захтева за заштиту права дана 12.04.2023. године, о ком је наручилац одлучио Решењем бр. 4338-20/2022 од 12.04.2023. године, те чињеницом да наведено решење није оспорено у законом предвиђеном року за оспоравање ове одлуке наручиоца подношењем жалбе у законом прописаном року у три дана од пријема овог решења, сходно одредби члана 219. став 8. ЗЈН. Услед наведеног, како је започети поступак заштите који је основ за задржавање активности наручиоца у смислу одредбе члана 216. став 1. ЗЈН окончан, не постоји основ за задржавање активности наручиоца у конкретном случају, као што не постоји ни законски основ да Републичка комисија дозволи наставак поступка јавне набавке наручиоцу који ће истом послужити као основ за „будуће ситуације“ које наручилац тражи, а под којима подразумева потенцијалне нове поступке заштите права, који нису актуелни у моменту подношења предлога наручиоца.

Републичка комисија указује наручиоцу и да је у смислу одредбе члана 216. став 2. ЗЈН наручилац приликом подношења предлога да му Републичка комисија дозволи да настави спровођење поступка јавне набавке дужан да докаже или учини вероватним постојање разлога који се односе на могућност настанка штете која је несразмерно већа од вредности предмета јавне набавке, заштиту јавног интереса, могуће угрожавање живота, здравља људи, животне средине или друге озбиљне опасности, те да предлог наручиоца не садржи образложење у смислу цитиране законске одредбе. Наведено пре свега из разлога што наручилац основ образложења достављеног предлога заснива искључиво на опису своје делатности, без јасног и аргументованог образложења на који начин предметне услуге физичко – техничког обезбеђења утичу на обављање основне делатности наручиоца, нити на који начин се обављају делатности предузећа током трајања предметног поступка јавне набавке у вези са предметним услугама, те сходно томе, на који начин би задржавање активности у поступку јавне набавке услуга физичко – техничког обезбеђења у вези са обављањем делатности наручиоца довело до угрожавања јавног интереса који наводи као разлог за примену члана 216. став 2. ЗЈН.

Републичка комисија напомиње и да поред неспорне чињенице да предметни поступак јавне набавке траје више од годину дана (што се може довести и у везу са бројним поступцима заштите права), поступање наручиоца током спровођења предметног поступка јавне набавке, не указује на предузимање активности од стране наручиоца које би резултирале ефикасним спровођењем поступка, с обзиром на то да је након окончаних поступака заштите права, сам наручилац предузимао активности које нису у директној вези са окончаним поступцима заштите права, будући да је након одбијања поднетих захтева за заштиту права као неоснованих, у више наврата вршио измене конкурсне документације.

У смислу наведеног, Републичка комисија указује да је поводом више поступака заштите права, донето само једно решење о усвајању захтева за заштиту

права, док су остала решења о одбијању или одбацивању поднетих захтева за заштиту права, а да иако су као неосновани оцењени захтеви којима су оспорени критеријуми за квалитативан избор привредног субјекта, наручилац седам пута мења Образац критеријума за квалитативан избор привредног субјекта, те на Порталу јавних набавки за предметни поступак јавне набавке постоји осам објављених верзија овог обрасца (објављен дана 22.04.2022. године, а измењен 25.05.2022. године, 16.08.2022. године, 07.09.2022. године, 14.09.2022. године, 21.12.2022. године, те 01.03.2023. и 08.03.2023. године). Такође, након што му је достављено последње решење о ком је одлучивала Републичка комисија у предметном поступку (Решење Републичке комисије о одбацивању захтева за заштиту права Quard Rovčanin Security“ д.о.о. Београд бр. 4-00-20/2023 од 20.01.2023. године достављено дана 06.02.2023. године), наручилац наставља активности у предметном поступку јавне набавке поновним изменама конкурсне документације, те одређивањем новог рока за подношење понуда, што све представљају радње којима се предметни поступак јавне набавке додатно пролонгира, а које немају узрочно-последичне везе са поступцима заштите права.

Из наведеног не произилази да је наручилац предузимао активности које су му биле на располагању након окончаних поступака заштите права у циљу ефикасне реализације предметне јавне набавке, пре свега у смислу рокова у којима је предузимао одређене активности те одређивања рокова за подношење понуда у предметном поступку јавне набавке.

Имајући у виду наведено, као и околност да из наведених разлога у конкретном случају не постоји законски основ да Републичка комисија дозволи наставак спровођења поступка јавне набавке, као и да образложењем наведеним у поднетом предлогу за наставак активности наручилац није доказао нити учинио вероватним да су испуњени услови предвиђени чланом 216. став 2. ЗЈН, Републичка комисија је поднети предлог за наставак активности оценила као неоснован, те је сходно одредби члана 226. став 4. тачка б) ЗЈН, донела одлуку као у диспозитиву решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА

Весна Гојковић Милин



Доставити (по ЗУП-у):

- 1) **наручиоцу:** ЈКП „Погребне услуге“, Београд, Рузвелтова бр. 50,
- 2) **„подносиоцу захтева“:** објављивањем на огласној табли и веб презентацији органа.