



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-889/2022  
Датум, 28.02.2023. године  
Београд

Објављено на веб  
презентацији и огласној  
табли дана 31.05.23.  
Обавештење се сматра  
извршено истом  
дану 15.06.23. године.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева „Техника КБ“ д.о.о. Београд, ул. Сурчинска бр. 85, Београд, кога заступа адвокат Саша Варинац из Београда, ул. Томаша Лежа бр. 16, Београд, поднетом поводом поступка набавке добара – опрема и материјал за централно грејање, обликоване по партијама, партија бр. 4 – течност Hidro - X за кондиционирање воде у циркулацији ц.г. ЈН бр. ВНД-136/22, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 08.11.2022. године (послат на објављивање 07.11.2022. године), наручиоца ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“, ул. Кнегиње Љубице 29, Београд, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Станковић, као председнице већа, те чланова Републичке комисије Жељка Грошете и Славише Т. Милошевића, као чланова већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 28.02.2023. године, донела је:

## РЕШЕЊЕ

**ОДБАЦУЈЕ СЕ** захтев за заштиту права подносиоца захтева „Техника КБ“ д.о.о. Београд поднет поводом поступка набавке добара – опрема и материјал за централно грејање, обликоване по партијама, партија бр. 4 – течност Hidro - X за кондиционирање воде у циркулацији ц.г. ЈН бр. ВНД-136/22, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 08.11.2022. године (послат на објављивање 07.11.2022. године), наручиоца ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“.

## Образложење

Привредни субјект „Техника КБ“ д.о.о. Београд (у даљем тексту: подносилац захтева) иницирао је поступак заштите права поводом поступка набавке добара - опрема и материјал за централно грејање, обликоване по партијама, партија бр. 4 – течност Hidro - X за кондиционирање воде у циркулацији ц.г. ЈН бр. ВНД-136/22, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 08.11.2022. године (послат на објављивање 07.11.2022. године), наручиоца ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“ (у даљем тексту: наручилац). Предметним захтевом за заштиту права, који је поднет дана 23.12.2022. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, оспорена је Одлука о додели уговора бр. 136/5 од 16.12.2022. године, којом је за партију бр. 4, обустављен поступак.

Републичкој комисији је дана 30.12.2022. године од стране наручиоца достављен Одговор на захтев за заштиту права, са пратећом документацијом из предметног поступка.

Поступајући по поднетом захтеву за заштиту права, а након увида у достављену документацију, те података који су у вези са предметним поступком доступни на Порталу јавних набавки, пре свега из садржине Одлуке о спровођењу поступка бр. 136 од 01.11.2022. године, произилази да укупна процењена вредност предметне набавке износи 269.300,00 динара без ПДВ, односно по партијама: партија бр. 1 – фитинг за црне цеви, процењена вредност 84.500,00 динара без ПДВ, партија бр. 2 – пумпа, циркулациона UPS 32 - 30F Grundfos C.G. процењена вредност 85.000 динара без ПДВ, партија бр. 3 – SO NaCl у таблетама, омекшивач за воду 25kg, процењена вредност 34.800,00 динара без ПДВ и партија бр. 4 – течност Hidro - X за кондиционирање воде у циркулацији ц.г, процењена вредност 65.000,00 динара без ПДВ.

Такође, из садржине Одлуке о спровођењу поступка бр. 136 од 01.11.2022. године, произилази да се предметни поступак водио ради закључења уговора о набавци добара и то отворени поступак набавке опреме и материјала за централно грејање.

Чланом 1. став 1. ЗЈН је прописано да се овим законом уређују правила поступка јавних набавки које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом, ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн.

Чланом 1. став 3. тач. 1) и 2) ЗЈН је прописано да је јавна набавка, у смислу овог закона набавка на основу уговора о јавној набавци добара, услуга или радова које набавља један или више јавних наручилаца од привредних субјеката које су ти наручиоци одабрали без обзира да ли су добра, услуге или радови намењени за јавне сврхе (тачка 1), односно набавка на основу уговора о јавној набавци добара, услуга или радова које набавља један или више секторских наручилаца од привредних субјеката које су ти наручиоци одабрали, под условом да су добра, услуге или радови намењени обављању неке од секторских делатности (тачка 2).

Чланом 2. став 1. тачка 2) ЗЈН је прописано да је у смислу одредби овог закона уговор о јавној набавци теретни уговор закључен у писаној форми између једног или више понуђача и једног или више наручилаца који за предмет има набавку добара, пружање услуга или извођење радова.

Чланом 27. став 1. тачка 1) ЗЈН је прописано да се одредбе овог закона не примењују на набавку добара, услуга и спровођење конкурса за дизајн, чија је процењена вредност мања од 1.000.000 динара и набавку радова чија је процењена вредност мања од 3.000.000 динара, док је под тачком 3) истог члана прописано да се одредбе овог закона не примењују на набавку друштвених и других посебних услуга из члана 75. овог закона чија је процењена вредност мања од 15.000.000 динара када набавку спроводи јавни наручилац, односно мања од 20.000.000 динара када набавку спроводи секторски наручилац.

Чланом 28. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да примењује одредбе овог закона на набавку радова, добара, услуга и спровођење конкурса за дизајн чија је процењена вредност једнака или већа од прагова наведених у члану 27. овог закона.

Чланом 29. став 1. ЗЈН је прописано да процењена вредност предмета јавне набавке мора да буде објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора да буде валидна у време покретања поступка.

Чланом 29. став 2. ЗЈН је прописано да одређивање процењене вредности предмета јавне набавке не може да се врши на начин који има за циљ избегавање примене овог закона, нити у том циљу може да се врши подела предмета јавне набавке на више набавки.

Чланом 35. став 1. ЗЈН је прописано да, када је предмет јавне набавке подељен у партије, наручилац одређује процењену вредност сваке партије. Ставом 2. истог члана је прописано да процењена вредност јавне набавке подељене у партије укључује процењену вредност свих партија, за период на који се закључује уговор. Ставом 3. истог члана је прописано да наручилац не може да избегне примену овог закона за поједину партију, ако је збир вредности свих партија једнак или већи од износа из члана 27. став 1. тачка 1) овог закона. Ставом 4. истог члана је

прописано да изузетно од става 3. овог члана, наручилац не мора да примењује одредбе овог закона на набавку једне или више партија, ако је појединачна процењена вредност те партије мања од 300.000 динара за добра или услуге, односно мања од 500.000 динара за радове, и ако укупна процењена вредност свих тих партија није већа од износа из члана 27. став 1. тачка 1) овог закона.

Чланом 186. став 1. ЗЈН је прописано да је Републичка комисија самосталан и независан орган Републике Србије који обезбеђује заштиту права у складу са овим законом.

Чланом 187. став 1. тачка 1) ЗЈН је прописано да у оквиру својих надлежности Републичка комисија одлучује о захтеву за заштиту права.

Чланом 204. став 1. ЗЈН прописано је да поступак заштите права представља поступак правне заштите поводом поступка јавне набавке у складу са овим законом, поступка за доделу уговора у складу са законом којим се уређују јавно-приватна партнерства и концесије, као и у другим случајевима у складу са законом, који чине:

- 1) претходни поступак, који спроводи наручилац и
- 2) поступак пред Републичком комисијом.

Чланом 204. став 3. ЗЈН прописано је да захтев за заштиту права представља поднесак којим се указује на повреде прописа из става 1. овог члана.

Чланом 205. став 1. ЗЈН прописано је да се заштита права у поступцима јавних набавки заснива на начелима законитости, ефикасности, приступачности, контрадикторности и писмености.

Чланом 214. став 1. ЗЈН је прописано да захтев за заштиту права може да се поднесе у току целог поступка јавне набавке, осим ако овим законом није другачије одређено, а најкасније у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке у складу са овим законом, док је ставом 3. прописано да захтев за заштиту права којим се оспоравају радње наручиоца предузете након истека рока за подношење понуда или пријава подноси се у року од десет дана од дана објављивања одлуке наручиоца на Порталу јавних набавки, односно од дана пријема одлуке у случајевима када објављивање на Порталу јавних набавки није предвиђено овим законом.

Чланом 226. став 4. тачка 3) ЗЈН прописано је да Републичка комисија решењем одбацује захтев за заштиту права, у складу са одредбама овог закона.

Из утврђеног чињеничног стања произилази да предмет конкретног поступка представља набавка добара – опрема и материјал за централно грејање, обликована по партијама, укупне процењене вредности 269.300,00 динара без ПДВ. Иако је одредбом члана 27. ЗЈН прописано да се ЗЈН не примењује на набавку добара, услуга и спровођење конкурса за дизајн чија је процењена вредност мања од 1.000.000 динара, као ни на набавку радова чија је процењена вредност мања од 3.000.000 динара (тачка 1), наручилац је у конкретном случају, набавку добара – опрема и материјал за централно грејање, спроводио примењујући правила отвореног поступка утврђена чланом 52. ЗЈН.

У вези са наведеним, Републичка комисија констатује да околност да је наручилац набавку предметних добара спровео у отвореном поступку јавне набавке, према правилима ЗЈН, не установљава надлежност Републичке комисије да у смислу одредбе члана 187. став 1. тачка 1) ЗЈН, поступа по предметном захтеву за заштиту права који је поднет у конкретном поступку за партију бр. 4.

Како су за добра која се набављају у конкретном поступку опредељене процењене вредности у укупном износу од 269.300,00 динара динара без ПДВ, те како је чланом 35. став 2. прописано да процењена вредност јавне набавке подељене у партије укључује процењену вредност свих партија, за период на који се закључује уговор, то, у смислу одредбе члана 27. ст. 1. тач. 1) и 3) ЗЈН за последицу има да је реч о набавци која нема карактер јавне набавке у смислу одредби ЗЈН, без обзира на процедуру коју је спровео наручилац.

Републичка комисија указује да поступак заштите права представља поступак правне заштите поводом поступка јавне набавке сходно одредби члана 204. став 1. ЗЈН, а који се иницира подношењем захтева за заштиту права, као поднеском којим се у смислу одредбе члана 204. став 3. ЗЈН указује на повреде прописа из става 1. овог члана, те да је сврха поступка заштите права покренутог на начин и у роковима прописаним чланом 214. ЗЈН обезбеђивање заштите права и надзор над законитошћу радњи наручиоца предузетих у поступку јавне набавке, а кроз право активно легитимисаних лица да употребом захтева за заштиту права као дозвољеног правног средства, активирају ту врсту контролног механизма, док Републичка комисија представља орган који обезбеђује заштиту права у поступцима јавних набавки.

Имајући у виду да са становишта одредбе члана 204. став 1. ЗЈН, поступак заштите права представља поступак правне заштите искључиво у поступцима јавних набавки, Републичка комисија констатује да на основу процесних одредби ЗЈН не постоји законски основ за покретање поступка заштите права за партију бр. 4, поводом поступања наручиоца у набавкама на које се у смислу члана 27. ЗЈН одредбе овог закона не примењују, нити законски основ за поступање овог органа.

Имајући у виду наведено, Републичка комисија је на основу одредбе члана 226. став 4. тачка 3) ЗЈН, одлучила као у диспозитиву решења.

### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.



### **Доставити (по ЗУП-у):**

1) **наручиоцу:** ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“, ул. Кнегиње Љубице 29. Београд

2) **подносиоцу захтева:** „Техника КБ“ д.о.о. Београд, ул. Сурчинска бр. 85, Београд

3) **пуномоћнику подносиоца захтева:** адвокат Саша Варинац из Београда, ул. Томаша Лежа бр. 16. Београд.