



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-887/2023

Датум, 03.11.2023. године

Београд

Објављено на огласној табли и веб
страници дана 06.11.2023. го
Обавести се путем извесних
Истакнута дана 21.11.2023. године

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о предлогу за наставак активности који је поднет од стране наручиоца „Електропривреда Србије“ а.д. Београд, ул. Балканска бр. 13, Београд, поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – физичко - техничког обезбеђења објеката, ЈНО/1000/0032/2023 ЈАНА 1928/2023, за који је дана 13.09.2023. године јавни позив објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 12.09.2023. године), у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа, те чланица Републичке комисије Јасмине Миленковић и Весне Станковић, као чланица већа, на основу чланова 139. и 146. Закона о јавним набавкама на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 03.11.2023. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ предлог наручиоца „Електропривреда Србије“ а.д. Београд, да се дозволи наставак спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – физичко - техничког обезбеђења објеката, ЈНО/1000/0032/2023 ЈАНА 1928/2023, за који је дана 13.09.2023. године јавни позив објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 12.09.2023. године), пре окончања поступка заштите права.

Образложење:

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – физичко - техничког обезбеђења објеката, наручилац „Електропривреда Србије“ а.д. Београд (у даљем тексту: наручилац) донео је одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 12.01.749431/1-23 од 18.08.2023. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке је дана 13.09.2023. године објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 12.09.2023. године), када је објављена и конкурсна документација.

У јавном позиву је наведено да рок за подношење понуда истиче дана 13.10.2023. године у 12:00 часова.

Након поступка заштите права који је окончан пред наручиоцем Решењем о одбацивању захтева за заштиту права бр. 12.01.749431/21-23 од 11.10.2023. године, те поступка заштите права који је окончан пред наручиоцем Решењем о обустави поступка заштите права бр. 12.01.749431/25-23 од 17.10.2023. године, а у вези са којима није изјављена жалба, наручилац је Исправком - обавештењем о изменама или додатним информацијама јавног позива која је објављена на Порталу јавних набавки дана 24.10.2023. године (послата на објављивање дана 23.10.2023. године) рок за подношење понуда продужио на дан 31.10.2023. године у 12:00 часова.

Поводом поступања наручиоца у вези са начином спровођења предметног поступка јавне набавке и са начином на који је израђена конкурсна документација за исти,

електронским путем преко Портала јавних набавки, дана 26.10.2023. године достављен је поднесак насловљен као захтев за заштиту права у чијем уводном делу је као назив подносиоца наведено CÔNG TY CỔ PHẦN TƯ VẤN XÂY DỰNG GIAO THÔNG GIA LAI, Việt Nam (у даљем тексту: подносилац захтева).

Поводом истог наручилац је дана 26.10.2023. године донео Решење бр. 12.01.749431/28-23 о одбацивању.

Чланом 216. став 1. ЗЈН прописано је да подношење захтева за заштиту права задржава наставак поступка јавне набавке од стране наручиоца до окончања поступка заштите права, осим у случају преговарачког поступка из члана 61. став 1. тачка 2) овог закона.

Чланом 216. став 2. ЗЈН прописано је да Републичка комисија, на образложени предлог наручиоца, може да дозволи наручиоцу да настави спровођење поступка јавне набавке пре окончања поступка заштите права уколико докаже или учини вероватним постојање разлога који се односе на могућност настанка штете која је несразмерно већа од вредности предмета јавне набавке, заштиту јавног интереса, могуће угрожавање живота, здравља људи, животне средине или друге озбиљне опасности.

Чланом 216. став 4. ЗЈН прописано је да предлог из става 2. овог члана наручилац може да поднесе до доношења одлуке Републичке комисије о поднетом захтеву за заштиту права.

Дана 31.10.2023. године наручилац је Републичкој комисији поднео предлог да му се дозволи спровођење предметног поступка јавне набавке пре окончања конкретног поступка заштите права, заведен код наручиоца под бројем 12.01.749431/30-23 од 30.10.2023. године.

У истом је наручилац навео да је на решење којим је одбачен предметни захтев за заштиту права услед недостављања доказа о уплати таксе, подносилац захтева уложио жалбу којом не оспорава чињенично стање, већ се позива на супсидијарну примену одредаба ЗУП-а, иако је је иста у конкретном случају посебном одредбом ЗЈН-а изричито искључена, те и после сазнања за обавезу доставе доказа о уплати таксе, исти доказ не доставља. Даље је констатовао да је подносилац захтева наводно пеко лице из Вијетнама, док је жалба писана српским језиком и ћириличним писмом. Наручилац је затим навео да су пре предметног поступка заштите права била поднета два захтева за заштиту права других подносилаца захтева која су накнадно повучена, али су ипак изазвала застој у вођењу поступка јавне набавке. Наручилац је даље истакао да сматра да наведено указује на намерну злоупотребу одредбе члана 216. став 1. ЗЈН којом је прописано да подношење захтева за заштиту права задржава наставак поступка јавне набавке од стране наручиоца до окончања поступка заштите права.

Наручилац је образлажући потребу за даљим спровођењем предметног поступка јавне набавке указао да су техничким спецификацијама предмета јавне набавке дефинисани обим и врста услуге, односно пита је све предмет обезбеђења, тј. где постоје високи ризици угрожавања живота, здравља људи, животне средине или друге озбиљне опасности. С тим у вези наручилац је констатовао да су питању услуге у пословним и производним објектима – виталним енергетским капацитетима Републике Србије у које је из безбедносних разлога строго контролисана приступ, у којима се води електронска евиденција улазака и излазака свих физичких лица, из ког разлога је ради комплетне контроле рада и приступа објектима неопходно да се услуге, које су предмет ове набавке извршавају у континуитету, а у свему поштујући начело ефикасности и економичности поступка.

С обзиром на то да све околности конкретног случаја, начин на који је поднет предметни захтев за заштиту права, те садржина достављеног предлога да се дозволи наставак спровођења предметног поступка јавне набавке, указују на закључак да је наручилац учинио вероватним настанак несразмерно велике штете у односу на процењену вредност јавне набавке, те могућност настанка такве штете убудуће, уколико

не буде у могућности да континуирано обезбеди заштиту људи и имовине, Републичка комисија је, узимајући у обзир значај делатности којом се наручилац бави, те локације на којима ће се предметне услуге извршавати, које обухватају како пословне тако и производне објекте наручиоца, а након сагледавања разлога изнетих од стране наручиоца са становишта члана 216. став 2. ЗЈН, одлучила као у диспозитиву овог решења на основу чланова 187, 198. и 226. ЗЈН.

Приликом одлучивања о истом Републичка комисија је имала у виду да је чланом 204. став 3. ЗЈН прописано да захтев за заштиту права представља поднесак којим се указује на повреде прописа из став 1. овог члана, те да је ставом 4. истог члана ЗЈН прописано да је забрањено подношење захтева за заштиту права ради остварења неког другог циља а не оног због ког је то право признато.

Имајући у виду да наставак спровођења предметног поступка јавне набавке од стране наручиоца ни на који начин није од утицаја на исход поступка заштите права који стога може бити окончан и на за њега неповољан начин, Републичка комисија констатује да је на основу сагледаног чињеничног стања у складу са чланом 216. став 2. ЗЈН одлучила као у изреци овог решења, при чему указује да наведено истовремено значи да је наручилац свесно преузео све ризике и последице које са собом носи одлучивање Републичке комисије у иницираним поступцима заштите права, укључујући и евентуалне материјалне последице, као и све ризике и последице евентуалног поништења поступка јавне набавке које, према одредби члана 226. став 4. тачка 1) ЗЈН, може бити у целини или делимично.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева



Доставити (по ЗУП-у):

- 1) **нaрyчиoцy:** „Електропривреда Србије“ а.д. Београд, ул. Балканска бр. 13, Београд;
- 2) „пoднoсиoцy зaхтeвa“ - oбјaвљивaњeм нa oглacнoј тaблe и вeб прeзeнтaцији oргaнa.