



Република Србија  
**РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ**

Бр. 4-00-806/2019

Датум, 26.06.2020. године

Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) у већу састављеном од чланице Републичке комисије Јелене Стојановић, као председнице већа, члана Републичке комисије Жељка Грошете и члана Републичке комисије Славише Т. Милошевића, као чланова већа, у поступку покренутом по службеној дужности за поништење уговора о јавној набавци машинско – инсталатерских радова на уградњи 2 котла за грејање који је закључен дана уговор бр. 664 од 20.08.2019. године између Основне школе „Вук Караџић“, Доњи Милановац, ул. Стевана Мокрањца бр. 14 и ЗР „Деки & Неца грејање“ Мајданпек, ул. Хомољска бр. 31, донела је на основу члана 139. и члана 146. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 26.06.2020. године, следеће:

### **РЕШЕЊЕ**

**ПОНИШТАВА СЕ** уговор о јавној набавци машинско – инсталатерских радова на уградњи 2 котла за грејање који је закључен дана 20.08.2019. године, између Основне школе „Вук Караџић“, Доњи Милановац и ЗР „Деки & Неца грејање“ Мајданпек (деловодни бр. 664 од 20.08.2019. године).

### **Образложење**

У поступку јавне набавке мале вредности радова – машинско – инсталатерских радова на уградњи 2 котла за грејање, ЈН бр. 635/2019, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 31.07.2019. године, наручиоца Основне школе „Вук Караџић“, Доњи Милановац, (у даљем тексту: наручилац), заинтересовано лице „Секинг“ д.о.о. Београд, (у даљем тексту: подносилац захтева), поднео је дана 09.08.2019. године наручиоцу захтев за заштиту права.

Предметни захтев за заштиту права поднет је у фази пре истека рока за подношење понуда и истим је оспорена садржина конкурсне документације.

Предметни захтев је усвојен решењем Републичке комисије број 4-00-806/2019 од 27.12.2019. године и по службеној дужности је у целини поништен предметни поступак јавне набавке.

У предметном поступку заштите права окончаном доношењем наведеног решења утврђено је да је дана 20.08.2019. године, наручилац објавио обавештење о закључењу уговора о јавној набавци са добављачем ЗР „Деки & Неца грејање“ Мајданпек (у даљем тексту: добављач) и да је чињеницу о закључењу уговора потврдио достављањем истог Републичкој комисији дана 14.11.2019. године.

Увидом у расположиву документацију која је достављена у поступку заштите права окончаном решењем Републичке комисије бр. 4-00-806/2019 од 27.12.2019. године утврђено је следеће:

По пријему захтева за заштиту права у предметном поступку јавне набавке, наручилац је поступио тако што је донео закључак, бр. 665 од 21.08.2019. године, којим је као неблаговремен и непотпун одбацио захтев за заштиту права подносиоца захтева.

Против закључка, бр. 665 од 21.08.2019. године, подносилац захтева је дана 29.08.2019. године, Републичкој комисији поднео жалбу.

У поступку по жалби, Републичка комисија је донела решење бр. 4-00-806/2019 од 10.10.2019. године, којим је поништен закључак бр. 665 од 21.08.2019. године, те је наручиоцу било наложено да после пријема наведеног решења, поступи на начин прописан чланом 153. ЗЈН, уколико утврди да су испуњене све законом прописане процесне претпоставке.

По пријему решења Републичке комисије бр. 4-00-806/2019 од 10.10.2019. године, наручилац се определио да поступи сходно одредби члана 153. став 1. тачка 2. ЗЈН, тј. да Републичкој комисији достави одговор поводом поднетог захтева уз документацију о предметном поступку јавне набавке. У прилогу одговора на захтев за заштиту права од 12.11.2019. године, подносилац захтева је Републичкој комисији доставио документ насловљен као „Молба наручиоца за одобрење за завршетак јавне набавке“ од 12.11.2019. године.

Након детаљног разматрања комплетне достављене документације, као и додатног увида и провере свих података који су у вези са предметном јавном набавком објављени на Порталу јавних набавки у складу са законским обавезама из чл. 20, 51, 55, 57, 59, 60, 62, 63, 108, 116. и 150. ЗЈН, поступајући орган је утврдио да је наручилац дана 20.08.2019. године објавио на Порталу јавних набавки обавештење о закљученом уговору, као и уговор бр. 664 од 20.08.2019. године.

Такође је утврђено да је наручилац последњег дана рока за подношење понуда који је у предметном поступку био одређен дана 12.08.2019. године (који дан је падао у понедељак) сачинио Записник о отварању понуда бр. 653 од 12.08.2019. године, у оквиру кога је констатовао да је благовремено примио једну понуду.

Фаза стручне оцене понуда која је спроведена у предметном поступку јавне набавке, чија процењена вредност износи 4.200.000,00 динара без ПДВ, окончана је доношењем Одлуке о додели уговора бр. 655 од 12.08.2019. године.

У наведеној одлуци је констатовано да је уговор за предметну јавну набавку додељен понуђачу ЗР „Деки & Неца грејање“ Мајданпек у чијој је понуди је, као понуђена цена, наведен износ од 3.189.661,00 динара без ПДВ.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, Републичка комисија констатује да је уговор о предметној јавној набавци у конкретном случају закључен дана 20.08.2019. године, пре него што је наручилац донео закључак бр. 665 од 21.08.2019. године, којим је као неблаговремен и непотпун одбацио захтев за заштиту права подносиоца захтева и пре него што је Републичка комисија донела одлуку по жалби коју је у законском року подносилац захтева поднео против закључка којим је наручилац одбацио поднети захтев као неблаговремен и непотпун.

Самим тим, уговор о предметној јавној набавци је закључен пре окончања поступка по жалби који од стране подносиоца захтева, а на начин предвиђен чланом 152. став 4. ЗЈН, био покренут против закључка којим је наручилац одбацио поднети захтев, при чему је фактичко стање да је у поступку по жалби Републичка комисија донела решење бр. 4-00-806/2019 од 10.10.2019. године којим је поништила закључак бр. 665 од 21.08.2019. године, зато што је утврђено да наручилац није имао законски основ да предметни захтев за заштиту права одбаци из разлога који су констатовани у оспореном закључку, бр. 665 од 21.08.2019. године.

Имајући у виду да је чланом 152. став 4. ЗЈН утврђено право подносиоца захтева којем је наручилац, одбацио захтев за заштиту права као неблаговремен, да у року од три дана од дана пријема таквог закључка поднесе жалбу Републичкој комисији, Републичка комисија констатује да се може сматрати да је захтев за заштиту права одбачен само под два услова, тј.

да у законском року није уопште поднета жалба или да је у поступку по поднетој жалби, у складу са чланом 157. став 6. тачка 3. ЗЈН, Републичка комисија донела решење којим се жалба одбија као неоснована и потврђује претходно донети закључак наручиоца којим је захтев за заштиту права одбачен.

Чланом 112. став 1. ЗЈН је прописано да наручилац може да закључи уговор о јавној набавци, односно оквирни споразум, након доношења одлуке о додели уговора, односно одлуке о закључењу оквирног споразума и ако у року предвиђеном овим законом није поднет захтев за заштиту права или је захтев за заштиту права одбачен или одбијен.

Чланом 112. став 2. ЗЈН је прописано да наручилац може и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права закључити уговор о јавној набавци:

- 1) на основу оквирног споразума;
- 2) у случају примене преговарачког поступка из члана 36. став 1. тачка 3) овог закона;
- 3) у случају примене система динамичне набавке;
- 4) у случају поступка јавне набавке мале вредности из члана 39. став 6. овог закона;
- 5) ако је поднета само једна понуда, осим у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда.

Чланом 150. став 1. ЗЈН је прописано да у случају поднетог захтева за заштиту права наручилац не може донети одлуку о додели уговора, одлуку о закључењу оквирног споразума, одлуку о признавању квалификације и одлуку о обустави поступка, нити може закључити уговор о јавној набавци пре доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права, осим у случају преговарачког поступка из члана 36. став 1. тачка 3. овог закона.

С обзиром на утврђено чињенично стање, Републичка комисија констатује да је у конкретном случају утврдила да је наведено поступање наручиоца недозвољено са становишта одредбе члана 112. у вези члана 150. став 1. ЗЈН, односно да са становишта члана 112. у вези члана 150. став 1. ЗЈН није имао законски основ да закључи уговор о јавној набавци без обзира на чињеницу што је донео закључак о одбацивању поднетог захтева за заштиту права.

Ово стога што је уговор о јавној набавци закључен након што је поводом поступања наручиоца приликом спровођења предметне јавне набавке био поднет захтев за заштиту права али пре него што је закључак о одбацивању поднетог захтева за заштиту права уопште био донет у предметном поступку јавне набавке, што значи и пре него што је за подносиоца захтева отпочео ток рока за подношење жалбе против истог, при чему је од стране подносиоца захтева тај рок био искоришћен тако што је након пријема закључка поднео жалбу против наведене одлуке, док је у поступку по жалби Републичка комисија донела решење, бр. 4-00-806/2019 од 10.10.2019. године, којим је поништила закључак, бр. 665 од 21.08.2019. године, зато што је утврђено да наручилац није имао законски основ да предметни захтев за заштиту права одбаци као неблаговремен и непотпун.

У вези са наведеним, Републичка комисија констатује да је у конкретном случају утврђивала релевантно чињенично стање и са становишта одредби члана 150. став 2, 3, 5, 6. и 7. ЗЈН.

Наиме, чланом 150. став 2. ЗЈН је прописано да одговорно лице наручиоца може донети одлуку да наручилац предузме активности из става 1. овог члана пре доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права, када би задржавање активности наручиоца у поступку јавне набавке, односно у извршењу уговора о јавној набавци проузроковало велике тешкоће у раду или пословању наручиоца које су несразмерне вредности јавне набавке, а која мора бити образложена.

Чланом 150. став 3. ЗЈН је прописано да Републичка комисија, на предлог наручиоца, може дозволити наручиоцу да предузме активности из става 1. овог члана пре доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права, када би задржавање активности наручиоца у

поступку јавне набавке, односно у извршењу уговора о јавној набавци значајно угрозило интерес Републике Србије.

Чланом 150. став 5. ЗЈН је прописано да ако наручилац сматра да постоје услови из става 3. овог члана, дужан је да одмах по пријему, без претходне провере, захтев за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке достави Републичкој комисији са образложеним предлогом за доношење одлуке Републичке комисије.

Чланом 150. став 6. ЗЈН је прописано да ако утврди да су испуњени услови, Републичка комисија доноси решење којим усваја предлог наручиоца из става 5. Овог члана у року од пет дана од дана пријема предлога и комплетне документације.

Чланом 150. став 7. ЗЈН је прописано да одлуку из става 2. овог члана, наручилац без одлагања доставља Републичкој комисији и објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

У том смислу, провером сопствене евиденције, комплетне садржине документације о предметном поступку јавне набавке која је од стране наручиоца достављена поступајућем органу ради одлучивања у конкретном случају, као и података који су, у складу са његовим законским обавезама, објављени на Порталу јавних набавки поводом предметне јавне набавке, Републичка комисија је утврдила да одговорно лице наручиоца није у складу са чланом 150. став 2. ЗЈН, донело одлуку да наручилац предузме активности из става 1. овог члана пре доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права тј. пре него што је закључак бр. 665 од 21.08.2019. године, о одбацивању поднетог захтева за заштиту права уопште био донет у предметном поступку јавне набавке и пре него што је Републичка комисија донела одлуку по жалби тј. решења бр. 4-00-806/2019 од 10.10.2019. године, којим је поништила закључак бр. 665 од 21.08.2019. године. Такође наручилац пре доношења одлуке по жалби, није поднео поступајућем органу предлог из члана 150. став 3. ЗЈН ради доношења решења којим би му се дозволило да предузме активности из става 1. овог члана пре доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права.

Дакле, наручилац је самоиницијативно дана 20.08.2019. године, пре него што је Републичка комисија донела одлуку по жалби тј. решења бр. 4-00-806/2019 од 10.10.2019. године, којим је поништила закључак бр. 665 од 21.08.2019. године, закључио уговор у предметном поступку јавне набавке, о којој чињеници је истог дана објавио обавештење на Порталу јавних набавки.

Чланом 163. став 1. тачка 3. ЗЈН је утврђено да Републичка комисија може сама или на захтев подносиоца захтева или заинтересованог лица, поништити уговор о јавној набавци ако утврди да је наручилац закључио уговор о јавној набавци након подношења захтева за заштиту права, а пре одлуке Републичке комисије.

Како из утврђеног чињеничног стања произилази да је у конкретном случају уговор о јавној набавци закључен након подношења захтева за заштиту права, а пре него што је Републичка комисија донела одлуку по жалби коју је у законском року подносилац захтева поднео против закључка којим је наручилац одбацио поднети захтев као неблаговремен при чињеници да наручилац није поступио на начин предвиђен чланом 150. став 2. ЗЈН било на начин предвиђен чланом 150. став 3. ЗЈН, Републичка комисија констатује да његово поступање има за последицу успостављање законског основа за поништење уговора о јавној набавци у смислу члана 163. став 1. тачка 3. ЗЈН.

Околност да је наручилац, након доношења одлуке Републичке комисије по жалби тј. решења бр. 4-00-806/2019 од 10.10.2019. године, којим је поништен закључак бр. 665 од 21.08.2019. године, објавио дана 13.11.2019. године, на Порталу јавних набавки Одлуку о наставку поступка у случају подношења захтева за заштиту права бр. 911 од 12.11.2019. године и да је овом органу у прилогу одговора на захтев за заштиту права доставио „Молбу за одобрење за завршетак јавне набавке“ од 12.11.2019. године, исти по оцени Републичке комисије, није поступио у складу са чланом 150. ст. 2. и 3. ЗЈН. Ово из разлога што наручилац

пре него што је закључио уговор у предметном поступку јавне набавке није у складу са чланом 150. став 2. ЗЈН, донео одлуку да предузима даље активности у предметном поступку јавне набавке, нити је поступајућем органу поднео предлог из члана 150. став 3. ЗЈН, већ је уместо наведеног самоиницијативно, без било каквог оправдања, закључио уговор у предметном поступку јавне набавке, а пре него што је Републичка комисија донела одлуку по жалби тј. решења бр. 4-00-806/2019 од 10.10.2019. године, којим је поништила закључак бр. 665 од 21.08.2019. године.

На основу наведеног, Републичка комисија је у складу са својим овлашћењем из члана 139. став 1. тачка 9) ЗЈН након што је утврдила да су се из свих наведених разлога стекли услови за поништење уговора из члана 163. став 1. тачка 3) ЗЈН, донела решење на основу члана 157. став 6. тачка 8) ЗЈН о поништењу уговора о јавној набавци који је закључен дана 20.08.2019. године, између Основне школе „Вук Караџић“, Доњи Милановац и ЗР „Деки & Неца грејање“ Мајданпек, (деловодни бр. 664 од 20.08.2019. године).

Републичка комисија указује да је одредбама члана 163. ст. 3. и 4. ЗЈН прописано да поништењем уговор о јавној набавци престаје, а уговорне стране су дужне вратити оно што су примиле по основу таквог уговора, а ако се оно што је примљено по основу поништеног уговора о јавној набавци не може вратити или ако се природа оног што је примљено противи враћању, наручилац је дужан да савесном добављачу плати за испоручена добра, пружене услуге, односно изведене радове.

По пријему овог решења наручилац ће без одлагања да поступи у складу са одредбама члана 163. ст. 3 и 4. ЗЈН, посебно водећи рачуна о савесности добављача и обавези како да поступи у случају када се савесност добављача може неспорно утврдити.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ :**

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке републичке комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.

  
РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ПУБЛИЧНЕ УПРАВЕ И МЕСТОНОСТАЈНОГ УПРАВЉАЊА  
БЕОГРАД  
ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА  
Јелена Стојановић

#### **Доставити (по ЗУП-у):**

- 1. наручиоцу:** Основна школа „Вук Караџић“, Доњи Милановац, ул. Стевана Мокрањца бр. 14,
- 2. подносиоцу захтева:** „Сeking“ d.o.o. Београд, ул. Лазаревачки друм бр. 3/24,
- 3. добављачу:** ЗР „Деки & Неца грејање“ Мајданпек, ул. Хомољска бр. 31