



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-803/2022

Датум, 06.12.2022. године

Београд

Презентацији и огласној
Табели дана 19.12.2022.
године. Означено је
се снасат дирекцијом
Истеке Табела
02.01.23. године

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о жалби подносиоца захтева „Braum Electrics“ d.o.o, Београд, ул. Мишка Јовановића бр. 9/1, поднетој против Решења бр. XIV-1/1-ПС/ВЗ од 23.11.2022. године, које је донето у поступку заштите права покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – физичко техничко обезбеђење, ЈН бр. ВНУ-256/21, за који је јавни позив објављен дана 08.12.2021. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 07.12.2021. године), наручиоца ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“, Београд, ул. Књегиње Љубице бр. 9, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Јелене Стојановић, као председнице већа и чланица Републичке комисије Мерсике Марковић и Светлане Ражић, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ број 91/2019; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 06.12.2022. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ ЖАЛБА КАО НЕОСНОВАНА И ПОТВРЂУЈЕ СЕ Решење бр. XIV-1/1-ПС/ВЗ од 23.11.2022. године којим је одбачен захтев за заштиту права подносиоца захтева „Braum Electrics“ d.o.o, Београд, поднет поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – физичко техничко обезбеђење, ЈН бр. ВНУ-256/21, за који је јавни позив објављен дана 08.12.2021. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 07.12.2021. године) наручиоца ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“, Београд.

Образложење

У отвореном поступку јавне набавке услуга – физичко техничко обезбеђење, ЈН бр. ВНУ-256/21, за који је јавни позив објављен дана 08.12.2021. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 07.12.2021. године), наручиоца ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“, Београд (у даљем тексту: наручилац), подносилац захтева „Braum Electrics“ d.o.o, Београд (у даљем тексту: подносилац захтева) поднео је, електронским путем преко Портала јавних набавки дана 18.11.2022. године, захтев за заштиту права.

У наведеном захтеву за заштиту права подносилац захтева је указао да је наручилац дана 07.11.2022. године објавио измену конкурсне документације са новим роком за подношење понуда до 21.11.2022. године и на тај начин повредио члан 10. став 1. ЗЈН, будући да је за набавку велике вредности оставио краatak рок за подношење понуда од свега неколико радних дана.

Наручилац је поводом наведеног захтева за заштиту права донео Решење бр. XIV-1/1-ПС/ВЗ од 23.11.2022. године, које је на Порталу јавних набавки објављено дана 24.11.2022. године, а којим је захтев за заштиту права одбачен из разлога што није уплаћена такса на износ из члана 225. став 1. ЗЈН.

Наручилац је у образложењу донетог Решења указао да је у конкурсној документацији, у делу „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, „Заштита права“, наведено упутство о електронском подношењу захтева за заштиту права, рокови у којима се исти може поднети, као и детаљно упутство

у погледу таксе коју је неопходно уплатити приликом подношења захтева у складу са чланом 225. ЗЈН.

Наручилац је навео да је након пријема захтева за заштиту права, у складу са чланом 221. став 1. ЗЈН, комисија извршила претходну проверу истог утврђујући да ли је достављен доказ да је уплаћена таксе у складу са чланом 225. ЗЈН, да ли је захтев за заштиту права поднет у року, да ли подносилац захтева има активну легитимацију и да ли захтев за заштиту права има садржину из члана 217. став 1. ЗЈН, те да је том приликом утврђено да подносилац захтева уз захтев за заштиту права није доставио доказ о уплаћеној такси у складу са одредбама члана 219. став 3. ЗЈН и Упутством понуђачима како да сачине понуду, односно да није извршио плаћање на текући рачун Буџета Републике Србије у износу од 120.000,00 динара за поднети захтев за заштиту права. Наручилац је навео да је, услед наведеног, комисија у складу са одредбом члана 219. став 3. ЗЈН одлучила као у диспозитиву Решења.

Против наведеног Решења бр. XIV-1/1-ПС/ВЗ од 23.11.2022. године, подносилац захтева је благовремено, дана 28.11.2022. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, поднео Републичкој комисији жалбу.

Подносилац захтева је у поднетој жалби навео да је наручилац одбацио захтев за заштиту права „само због неуплаћене таксе“. Такође је подносилац захтева навео да сматра да као слабија страна у поступку треба да буде ослобођен исте до окончања. Сходно изнетом, подносилац захтева је предложио да се поднета жалба усвоји, а о плаћању таксе одлучи по окончању поступка заштите права.

Републичка комисија је, испитујући основаност предметне жалбе, а након прегледа целокупне документације из предметног поступка, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у конкурсну документацију сачињену за предметни поступак јавне набавке, у део насловљен као „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, чија је последња верзија објављена на Порталу јавних набавки дана 08.11.2022. године, утврђено је да је наручилац у поднаслову „Заштита права“, поред упутства о електронском подношењу захтева за заштиту права и рокова у којима се исти може поднети, дао и детаљно упутство у погледу таксе коју је неопходно уплатити приликом подношења захтева за заштиту права, у складу са чланом 225. ЗЈН. У том смислу је наведено следеће: „Приликом подношења захтева за заштиту права наручиоцу подносилац захтева је дужан да достави доказ о уплати таксе. Доказ је сваки документ из кога се може да се утврди да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. ЗЈН и да се односи на предметни захтев за заштиту права. Валидан доказ о извршеној уплати таксе, у складу са Упутством о уплати таксе за подношење захтева за заштиту права Републичке комисије, објављен је на сајту Републичке комисије. Такса износи 120.000 динара.“

Увидом у расположиву документацију из предметног поступка јавне набавке, као и податке објављене на Порталу јавних набавки у вези са предметним поступком јавне набавке, утврђено је да је подносилац захтева благовремено, дана 18.11.2022. године, поднео захтев за заштиту права, електронским путем преко Портала јавних набавки, али у оквиру којег није доставио доказ о уплаћеној такси за поднети захтев за заштиту права.

Увидом у садржину наведеног захтева за заштиту права, утврђено је да је поднет у фази пре истека рока за подношење понуда, те да је истим захтевом подносилац захтева оспорио правилност поступања наручиоца у погледу одређивања дужине продуженог рока за подношење понуда.

Чланом 214. став 2. ЗЈН је прописано да ће се захтев за заштиту права којим се оспоравају радње наручиоца у вези са одређивањем врсте поступка, садржином јавног позива и конкурсном документацијом сматрати благовременим ако је примљен од стране наручиоца најкасније три дана пре истека рока за подношење понуда, односно пријава, без обзира на начин достављања.

Чланом 217. став 4. ЗЈН је прописано да је приликом подношења захтева за заштиту права наручиоцу подносилац захтева дужан да достави доказ о уплати таксе из члана 225. овог закона.

Чланом 217. став 5. ЗЈН је прописано да је доказ из става 4. овог члана сваки документ из кога може да се утврди да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. овог закона и да се односи на предметни захтев за заштиту права.

Чланом 219. став 3. ЗЈН је прописано да ако уз поднети захтев за заштиту права није достављен доказ да је уплаћена такса из члана 225. овог закона, наручилац ће такав захтев да одбаци решењем без претходног позивања подносиоца захтева да допуни захтев.

Чланом 225. став 1. ЗЈН је прописано да је подносилац захтева дужан да на одређени рачун буџета Републике Србије уплати таксу у износу од 120.000 динара ако се захтев за заштиту права подноси у складу са одредбом члана 214 ст. 2. и 4. и чланом 215. ЗЈН, без обзира на износ процењене вредности јавне набавке.

Полазећи од цитираних одредби ЗЈН, Републичка комисија указује да је подносилац захтева на основу одредбе члана 217. став 4. ЗЈН дужан да приликом подношења захтева за заштиту права наручиоцу достави доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН, с тим да доказ одређен ставом 5. наведеног члана 217. ЗЈН представља сваки документ из којег се може утврдити да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. овог закона и да се односи на предметни захтев за заштиту права.

Из утврђеног чињеничног стања произлази да је у конкретном случају наручилац у конкурсној документацији за предметну јавну набавку, у делу „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, дао детаљно упутство понуђачима о уплати таксе, у смислу шта се сматра доказом да је такса за поднети захтев за заштиту права уплаћена, као и који износ су у складу са чланом 225. ЗЈН понуђачи дужни да уплате на име таксе за поднети захтев за заштиту права.

Подносилац захтева је дана 18.11.2022. године поднео наручиоцу захтев за заштиту права, благовремено, електронским путем преко Портала јавних набавки, али у оквиру којег није доставио доказ о уплаћеној такси за поднети захтев за заштиту права, што је, како произилази из утврђеног чињеничног стања, учинио неспорним и подносилац захтева, указујући у поднетој жалби да сматра да као слабија страна у поступку треба да буде ослобођен плаћања таксе до окончања поступка, односно да о плаћању таксе треба да одлучи „Комисија“ по окончању поступка заштите права.

С обзиром на наведено, односно околност да подносилац захтева за поднети захтев за заштиту права неспорно није доставио доказ о уплати таксе у износу од 120.000,00 динара у складу са одредбом члана 217. став 4. и 5. ЗЈН, Републичка комисија је утврдила да је наручилац правилно поступио када је предметни захтев за заштиту права одбацио сходно члану 219. став 3. ЗЈН, услед чега је предметну жалбу оценила као неосновану.

Имајући у виду наведено, у складу са одредбом члана 226. став 4. тачка 10) ЗЈН, одлучено је као у диспозитиву овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.



Доставити (по ЗУП-у):

- 1) наручиоцу: ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“, Београд, ул. Књегиње Љубице бр. 9,
- 2) подносиоцу захтева: „Braun Electrics“ d.o.o, Београд, ул. Мишка Јовановића бр. 9/1