



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-732/2025
Датум, 08.10.2025. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за поништење уговора о јавној набавци закљученог између Општине Мионица (заведен код наручиоца дана 26.06.2025. године, под деловодним бројем 405-88/25) и привредног субјекта „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, и захтеву за поништење уговора о јавној набавци закљученог између Општине Мионица (заведен код наручиоца дана 26.06.2025. године, под деловодним бројем 405-89/25) и привредног субјекта „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, поднетом од стране Канцеларије за јавне набавке из Београда, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Ане Антић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Јелене Стојановић и члана Републичке комисије Славише Т. Милошевића, као чланова већа, на основу чланова 187, 198 и 226. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије", бр. 91/2019; 92/23; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 08.10.2025. године, донела је:

Р Е Ш Е Њ Е

ПОНИШТАВА СЕ „Уговор за услугу дератизације (уништавање штетних глодара) на територији Општине Мионица“, закључен између Општине Мионица, као наручиоца (заведен код наручиоца дана 26.06.2025. године, под деловодним бројем 405-88/25) и понуђача „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, и „Уговор за услугу дезинсекције и дезинфекције“, закључен између Општине Мионица, као наручиоца (заведен код наручиоца дана 26.06.2025. године, под деловодним бројем 405-89/25) и понуђача „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Општина Мионица, на основу члана 233. став 5. ЗЈН, у укупном износу 551.700,00 динара, који је исти дужан да плати на рачун бр. 840-0000-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Бобану Јанковићу, на основу члана 233. став 8. а у вези са ставом 5. ЗЈН, у укупном износу од 80.000,00 динара, који је исти дужан да плати на рачун бр. 840-0000-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

О б р а з л о ж е њ е

У складу са законским овлашћењем из члана 233. став 2. а у вези са чланом 211. став 2. ЗЈН, а у вези одредбе члана 233. став 1. тачка б) ЗЈН, Канцеларија за јавне набавке из Београда, поднела је захтев за поништење Уговора о јавној набавци закљученог између Општине Мионица (заведен код наручиоца дана 26.06.2025. године, под деловодним бројем 405-88/25) и привредног субјекта „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, и Уговора о јавној набавци закљученог између Општине Мионица (заведен код наручиоца дана 26.06.2025. године, под деловодним бројем 405-89/25) и привредног субјекта „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево.

Републичка комисија је дана 01.09.2025 године примила и завела предметни захтев за поништење уговора о јавној набавци.

У захтеву за поништење предметних уговора о јавној набавци наведено је да се исти подноси поводом Уговора за услугу дератизације (уништавање штетних глодара) на територији Општине Мионица, закључен између Општине Мионица, као наручиоца (заведен код наручиоца дана 26.06.2025. године, под деловодним бројем 405-88/25) и понуђача „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, у вредности од 943.000,00 динара без ПДВ-а, и „Уговор за услугу дезинсекције и дезинфекције“, закључен између Општине Мионица, као наручиоца (заведен код наручиоца дана 26.06.2025. године, под деловодним бројем 405-89/25) и понуђача „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, у вредности од 896.000,00 динара без ПДВ-а.

У вези са тим, у захтеву за поништење предметног уговора о јавној набавци од стране Канцеларије за јавне набавке из Београда (у даљем тексту: Канцеларија), је наведено следеће:

-да Канцеларија спроводи мониторинг над применом прописа о јавним набавкама у циљу спречавања, откривања и отклањања неправилности које могу да настану или су настале у примени овог закона,

-да је у складу са наведеним надлежностима, а на основу достављеног обавештења, Канцеларија извршила увид у податке доступне на Порталу јавних набавки – Регистру уговора и том приликом утврдила да је Општина Мионица закључила уговоре - Уговор за услугу дератизације (уништавање штетних глодара) на територији Општине Мионица, закључен између Општине Мионица, као наручиоца (заведен код наручиоца дана 26.06.2025. године, под деловодним бројем 405-88/25) и понуђача „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, у вредности од 943.000,00 динара без ПДВ-а, и „Уговор за услугу дезинсекције и дезинфекције“, закључен између Општине Мионица, као наручиоца (заведен код наручиоца дана 26.06.2025. године, под деловодним бројем 405-89/25) и понуђача „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, у вредности од 896.000,00 динара без ПДВ-а, и без примене одредаба ЗЈН набавио услугу дезинфекције, дезинсекције и дератизације у укупној вредности од 1.839.000,00 динара без ПДВ-а, применом члана 27. став 1. тачка 1) ЗЈН,

-да се дана 30.07.2025. године у циљу утврђивања свих одлучних чињеница неопходних за спровођење мониторинга, Канцеларија обратила наручиоцу Општина Мионица дописом број 404-02-795/2025, и захтевала достављање образложеног изјашњења у вези са начином на који је извршио планирање предметних услуга, те с тим у вези и изјашњења да ли је том приликом узео у обзир одредбе члана 29. ст. 2. и 3. ЗЈН, као и одредбе члана 44. Закона о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС“, бр. 15/16, 68/20 и 136/20) и Правилника о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Службени гласник РС“, број 3/17),

-да је наручилац дана 21.08.2025. године Канцеларији доставио изјашњење у којем је навео да је предметне уговоре закључио са привредним субјектом „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, те да је планирање набавки извршио сматрајући да се ради о различитим пословима који се обављају применом различитих средстава и метода рада. С тим у вези, наручилац је навео да се уништавање штетних глодара обавља у спољном и унутрашњем простору, уништавањем штеточина на јавним површинама око река и приобаља, у парковима, канализацији и друго, док се у случају дезинсекције ради о обављању послова запрашивања, коришћењем одговарајућих машина и средстава за дезинсекцију у градским подручјима. Имајући у виду природу посла који се обавља код наведених услуга, шифре из општег речника набавки, као и сазнања са релевантног тржишта, наручилац је у изјашњењу навео да се определио да предметне услуге набави као две различите набавке, сходно одредбама члана 27. ЗЈН. Наручилац је у прилогу изјашњења доставио захтевану документацију,

-да је Канцеларија у поступку мониторинга, на основу увида у податке објављене на Порталу јавних набавки, изјашњење наручиоца и документацију достављену од стране наручиоца, утврдила да је наручилац услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације, чија је укупна процењена вредност износила 1.839.000,00 динара (према садржини Плана набавки наручиоца на које се одредбе ЗЈН не примењује за 2025. годину), поделио на две набавке, и то набавку услуга дератизација процењене вредности 943.000,00 динара (позиција у плану бр. 54), и услуге дезинсекције и дезинфекције, процењене вредности 896.000,00 динара (позиција у плану бр. 55), иако исте сходно одредбама члана 29. став 3. ЗЈН, као и одредбама Закона о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС“, бр. 15/16, 68/20 и

136/20) и Правилника о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Службени гласник РС“, број 3/17), представљају функционалну целину,

-да имајући у виду да из утврђеног чињеничног стања произилази да је наручилац уговор за пружање услуге дератизације и уговор за пружање услуге дезинсекције и дезинфекције, чија је укупна вредност износила 1.839.000,00 динара, закључио без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а који је био дужан да спроведе према одредбама ЗЈН, Канцеларија је поднела предметни захтев за поништење уговора, на основу одредбе члана 233. став 1. тач. 6) ЗЈН.

Републичка комисија је у конкретном случају утврдила да су испуњене процесне претпоставке за поступање по предметном захтеву за поништење уговора о јавној набавци имајући у виду да је поднет у року, од стране лица које има активну легитимацију.

У поступању по предметном захтеву за поништење уговора о јавној набавци, Републичка комисија је детаљно размотрила документацију достављену од стране Канцеларије ради одлучивања у конкретном случају, а која укључује следеће:

-допис Канцеларије за јавне набавке број 404-02-795/2025 од 30.07.2025. године, којим је од наручиоца Општина Мионица, тражено изјашњење на који начин је наручилац планирао предметне услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације, те с тим у вези и изјашњење да је наручилац том приликом узео у обзир одредбе члана 29. ст. 2. и 3. ЗЈН, као и одредбе члана Закона о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС“, бр. 15/16, 68/20 и 136/20) и Правилника о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Службени гласник РС“, број 3/17),

-поднесак насловљен као „Одговор на захтев Канцеларије за јавне набавке“, у поступању по допису број 404-02-795/2025 од 30.07.2025. године

-Одлуку о доношењу плана јавних набавки, набавки на које се закон не примењује и друштвених и других посебних услуга број 405-1/2025 од 14.01.2025. године,

-план набавки на које се закон о јавним набавкама не примењује и друштвених и других посебних услуга за 2025. годину,

-Уговор за услугу дератизације (уништење штетних глодара) на територији општине Мионица, број 405-88/25 од 26.06.2025. године, закључен између наручиоца Општине Мионица, и привредног друштва „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, вредност уговора 943.000,00 динара,

-Уговор за услугу дезинсекције и дезинфекције на територији општине Мионица, број 405-89/25 од 26.06.2025. године, закључен између наручиоца Општине Мионица, и привредног друштва „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, вредност уговора 896.000,00 динара.

На основу извршеног увида у документацију, Републичка комисија је у конкретном случају утврдила као неспорно следеће:

-да је наручилац у „Плану набавки на које се не примењују одредбе ЗЈН“, на позицијама 54. и 55. предвидео набавку услуге дератизације (уништење штетних глодара) на територији општине Мионица (позиција 54.) опредељене процењене вредности у износу од 943.000,00 динара, и набавку услуга дезинсекције и дезинфекције на територији општине Мионица (позиција 55.), опредељене процењене вредности у износу од 896.000,00 динара. У погледу набавки предметних услуга је наведено да се примена одредби ЗЈН изузима у складу са чланом 27. став 1. ЗЈН,

-да је ради набавке и реализације Услуге дератизације (уништење штетних глодара) на територији општине Мионица, (позиција 54. из Плана набавки на које се не примењује ЗЈН), закључио уговор са привредним субјектом „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, број 405-88/25 од 26.06.2025. године, који је потписан од стране председника Општине Мионица Бобана Јанковића, и оверен печатом наручиоца, и потписан од стране директора привредног друштва „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, те такође, оверен печатом наведеног привредног друштва,

-да је чланом 1. Уговора прописано да је предмет Уговора набавка услуга дератизације (уништавање штетних глодара) на територији општине Мионица, у свему према понуди бр. 5 од 19.06.2025. године,

-да је чланом 2. Уговора прописано да уговорена вредност за услуге из члана 1. овог уговора износи 943.000,00 динара без ПДВ-а.

-да је ради набавке и реализације Услуга дезинсекције и дезинфекције на територији општине Мионица, (позиција 55. из Плана набавки на које се не примењује ЗЈН), закључио уговор са привредним субјектом „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, број 405-89/25 од 26.06.2025. године, који је потписан од стране председника Општине Мионица Бобана Јанковића, и оверен печатом наручиоца, и потписан од стране директора привредног друштва „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, те такође, оверен печатом наведеног привредног друштва,

-да је чланом 1. Уговора прописано да је предмет Уговора набавка услуга дезинсекције и дезинфекције на територији општине Мионица, у свему према понуди бр. 6 од 19.06.2025. године,

-да је чланом 2. Уговора прописано да уговорена вредност за услуге из члана 1. овог уговора износи 896.000,00 динара без ПДВ-а.

Чланом 1. став 1. ЗЈН прописано је да се овим законом уређују правила поступка јавних набавки које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом, ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн.

Чланом 1. став 3. тач. 1) и 2) ЗЈН прописано је да је јавна набавка, у смислу овог закона набавка на основу уговора о јавној набавци добара, услуга или радова које набавља један или више јавних наручилаца од привредних субјеката које су ти наручиоци одабрали без обзира да ли су добра, услуге или радови намењени за јавне сврхе (тачка 1), односно набавка на основу уговора о јавној набавци добара, услуга или радова које набавља један или више секторских наручилаца од привредних субјеката које су ти наручиоци одабрали, под условом да су добра, услуге или радови намењени обављању неке од секторских делатности.

Чланом 27. став 1. тач. 1) ЗЈН прописано је да се одредбе овог закона не примењују на набавку добара, услуга и спровођење конкурса за дизајн, чија је процењена вредност мања од 1.000.000 динара и набавку радова чија је процењена вредност мања од 3.000.000 динара.

Чланом 27. став 2. ЗЈН прописано је да се у случају из става 1. овог члана примењују начела овог закона на начин који је примерен околностима конкретног случаја.

Чланом 29. став 2. ЗЈН прописано је да одређивање процењене вредности предмета јавне набавке не може да се врши на начин који има за циљ избегавање примене овог закона, нити у том циљу може да се врши подела предмета јавне набавке на више набавки.

Чланом 29. став 3. ЗЈН прописано је да наручилац одређује предмет јавне набавке на начин да представља техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.

Чланом 233. став 1. тач. 6) ЗЈН прописано је да ће Републичка комисија поништити уговор о јавној набавци уколико поступајући по поднетом захтеву за заштиту права или на захтев лица из члана 211. овог закона утврди да је наручилац закључио уговор о јавној набавци без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а који је наручилац био дужан да спроведе према одредбама овог закона.

Чланом 233. став 2. ЗЈН прописано је да лица из става 1. овог члана захтев за поништење уговора достављају уз захтев за заштиту права или у року од 60 дана од дана сазнања за разлог поништења, а најкасније у року од шест месеци од дана закључења уговора.

Чланом 233. став 3. ЗЈН прописано је да Републичка комисија одлучује о поништењу уговора решењем којим одлучује о захтеву за заштиту права или посебним решењем.

Чланом 233. став 4. ЗЈН прописано је да решењем из става 3. овог закона Републичка комисија утврђује какве последице поништења уговора има за уговорне стране, као и у односу на поступак јавне набавке.

Чланом 233. став 5. ЗЈН прописано је да када Републичка комисија поништи уговор о јавној набавци, од дана доношења решења уговор престаје да важи, а наручиоцу се изриче новчана казна у износу до 30% вредности закљученог уговора, а не мање од износа који је прописан чланом 231. овог закона, узимајући у обзир све релевантне чињенице, тежину учињених повреда закона, радње наручиоца, као и преостало време важења уговора.

Чланом 233. став 8. ЗЈН прописано је да ће у случају из ст. 5 – 7. овог члана Републичка комисија да изрекне одговорном лицу наручиоца новчану казну у износу који је прописан

чланом 231. овог закона, док је ставом 9. прописано да ако Републичка комисија изрекне новчану казну из ст. 5 – 7. овог члана сходно се примењују одредбе члана 232. овог закона.

Чланом 232. став 5. ЗЈН прописано је да Републичка комисија одређује висину новчане казне узимајући у обзир тежину утврђених неправилности, висину процењене вредности јавне набавке, утицај учињене неправилности на исход поступка јавне набавке и права других лица у поступку, трајање и учесталост учињених неправилности, као и спремност да се отклоне последице неправилности.

Републичка комисија констатује да из утврђеног чињеничног стања произилази да наручилац Општина Мионица, ради набавка услуга дератизације, дезинфекције и дезинсекције, чија укупна вредност износи 1.839.000 динара без ПДВ-а, није спровео поступак јавне набавке у смислу одредбе члана 1. став 1. у вези са ставом 3. тачка 1) ЗЈН, а који је био дужан да спроведе према одредбама овог закона имајући у виду предмет и вредност набавке, већ да је са позивом на члан 27. став 1. тачка 3) ЗЈН, у складу са којим се одредбе овог закона не примењују на набавку добара, услуга и спровођење конкурса за дизајн, чија је процењена вредност мања од 1.000.000 динара, закључио Уговор за услугу дератизације број 405-88/25 од 26.06.2025. године (у вредности од 943.000,00 динара без ПДВ-а), и Уговор за услуге дезинсекције и дезинфекције број 405-89/25 од 26.06.2025. године (у вредности од 896.000,00 динара без ПДВ-а) без претходно спроведеног поступка јавне набавке.

Републичка комисија констатује да је наручилац у поднеску насловљеном као „Одговор на захтев Канцеларије за јавне набавке“ број 405-118/2025 од 18.08.2025. године, поступајући по допису Канцеларије број 404-02-795/2025 од 30.07.2025. године, потврдио да се определио да услугу дератизације набави одвојено у односу на услуге дезинфекције и дезинсекције (као две различите набавке), имајући у виду природу посла која се обавља код наведених услуга односно да се уништавање штетних глодара обавља у спољном и унутрашњем простору, уништавањем штеточина на јавним површинама око река и приобаља, у парковима, канализацији и друго, док се у случају дезинсекције ради о обављању послова запрашивања, коришћењем одговарајућих машина и средстава за дезинсекцију у градским подручјима, затим шифре из општег речника набавки, као и сазнања са релевантног тржишта.

У вези са утврђеним чињеничним стањем, и изложеном аргументацијом наручиоцу, Републичка комисија констатује, да у конкретном случају, наручилац није има законски основ да са позивом на члан 27. став 1. тачка 1) ЗЈН набавку услуга дератизације, дезинфекције и дезинсекције изврши без спровођења неког од поступка јавне набавке које предвиђају одредбе ЗЈН.

Републичка комисија, полазећи од одредби члана 44. Закона о заштити становништва („Службени гласник РС“, бр. 15/16, 68/20 и 136/20) и Правилника о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Службени гласник РС“, број 3/17), констатује да услуге дератизације, дезинсекције и дезинфекције представљају функционалну целину, те да је у сходно прописаном чланом 29. став 2. и 3. ЗЈН, наручилац био у обавези да предметне услуге, које представљају функционалну целину, набавља заједно, као један предмет јавне набавке, спровођењем поступка јавне набавке према правилима и одредбама ЗЈН.

Републичка комисија констатује да је наручилац у конкретном случају, противно одредбама члана 29. став 2. ЗЈН извршио поделу предмета набавке на више набавки, након чега је применом члана 27. став 1. тачка 1. ЗЈН, спровео поступак и закључио предметне уговоре.

Републичка комисија констатује да из наведеног произилази да утврђено чињенично стање у свему потврђује садржину предметног захтева за поништење уговора о јавној набавци, поднетог од стране Канцеларије.

С обзиром на то да из утврђеног чињеничног стања произилази да поступање наручиоца у конкретном случају има за последицу да је, у смислу члана 233. став 1. тачка б) ЗЈН, успостављен законски основ за поништење Уговора за услугу дератизације (уништење штетних глодара) на територији општине Мионица, број 405-88/25 од 26.06.2025. године, закључен између наручиоца Општине Мионица, и привредног друштва „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, и Уговора за услугу дезинсекције и дезинфекције на територији општине Мионица, број 405-89/25 од 26.06.2025. године, закључен између наручиоца Општине Мионица, и

привредног друштва „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, Републичка комисија је поступајући на основу члана 233. став 1. тачка 6) ЗЈН, и у складу са овлашћењима из члана 187. став 1. тач. 8) ЗЈН, на основу члана 226. став 4. тач. 8) ЗЈН, одлучила као у ставу првом диспозитива предметног решења.

У складу са одредбом члана 233. ст. 5. ЗЈН, Републичка комисија констатује да од дана доношења решења поништени уговори престају да важе.

Поступајући у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тач. 7) ЗЈН и на основу члана 226. став 4. тач. 7) ЗЈН, а у складу са чланом 233. став 5. ЗЈН, а имајући у виду вредност закључених уговора, Републичка комисија изриче наручиоцу Општина Мионица, новчану казну у износу од 551.700,00 динара, што представља 30% вредности закљученог уговора.

Поступајући у складу са овлашћењима из члана 187. став 1. тач. 7) ЗЈН и на основу члана 226. став 4. тач. 7) ЗЈН, а у складу са чланом 233. став 8. у вези са ставом 5. ЗЈН, Републичка комисија, одговорном лицу наручиоца Бобану Јанковићу, изриче новчану казну у износу од 80.000,00 динара, што представља највиши износ новчане казне који се може изрећи у односу на одговорно лице наручиоца, а у складу са одредбама ЗЈН.

Републичка комисија је као околности од утицаја на одмеравање износа новчаних казни у овом делу ценила све релевантне чињенице, при чему је посебно имала у виду да су учињене повреде закона непосредна последица потпуног пропуштања наручиоца Општина Мионица да, с обзиром на то шта што предметне услуге представљају функционалну целину, и процењену вредност набавки истих, у складу са законским обавезама спроведе поступак јавне набавке у складу са ЗЈН.

С обзиром на наведено одлучено је као у ставу другом и трећем изреке овог решења.

Наручилац Општина Мионица, и одговорно лице наручиоца којем је изречена новчана казна, дужни су да износе наведених новчаних казни уплате на рачун бр. 840-0000-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац Општина Мионица и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчаних казни које су изречене ставом другим и трећим диспозитива овог решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајуће доказе из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може да се изјави жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Ана Антић



Доставити (по ЗУП-у):

-наручиоцу: Општина Мионица, ул. Војводе Мишића бр. 30, Мионица;

-подносиоцу захтева: Канцеларија за јавне набавке, Београд, ул. Немањина бр. 22-26;

-привредном субјекту који је поднео изабрану понуду: „Оптимум ЗД“ д.о.о. Ваљево, Др. Панитћа бр. 69/2, Ваљево.