



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ  
Бр. 4-00-725/2023  
Датум, 20.09.2023. године  
Београд

ОБЈАВЉЕНО НА ОГЛАСНОЈ  
ТАБЛИЦИ WEB ПРЕЗЕНТАЦИЈИ  
ДАТА 20.10.2023. ГОДИНЕ  
ОБЈАВЉЕНО СЕ СМАТРА  
ИЗРЈЕШИМ ИШТЕКОМ ДАТА  
14.11.2023. ГОДИНЕ

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о жалби подносиоца захтева „Kingwood“ д.о.о. Врање, ул. Вуле Антића бр. 26 која је изјављена против Решења бр. 404-6/2023-07/1 од 07.09.2023. године, којим је одбачен захтев за заштиту права подносиоца захтева поднет поводом отвореног поступка јавне набавке радова – „Извођење радова на изградњи, реконструкцији, текућем одржавању - рехабилитацији саобраћајница на територији града Врања за 2023. и 2024. годину“, ЈН број 404-6/2023-07/1, за који је дана 15.02.2023. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 14.02.2023. године), наручиоца Градска управа града Врања, ул. Краља Милана бр. 1, Врање, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа и чланица Републичке комисије Јасмине Миленковић и Весне Станковић, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 20.09.2023. године, донела је:

### РЕШЕЊЕ

**ОДБИЈА СЕ ЖАЛБА КАО НЕОСНОВАНА И ПОТВРЂУЈЕ** Решење бр. 404-6/2023-07/1 од 19.07.2023. године којим је одбачен захтев за заштиту права подносиоца захтева „Kingwood“ д.о.о. Врање, поднет поводом отвореног поступка јавне набавке радова – „Извођење радова на изградњи, реконструкцији, текућем одржавању - рехабилитацији саобраћајница на територији града Врања за 2023. и 2024. годину“, ЈН број 404-6/2023-07/1, за који је дана 15.02.2023. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 14.02.2023. године), наручиоца Градска управа града Врања, Врање.

### Образложење

У отвореном поступку јавне набавке радова – „Извођење радова на изградњи, реконструкцији, текућем одржавању - рехабилитацији саобраћајница на територији града Врања за 2023. и 2024. годину“, ЈН број 404-6/2023-07/1, за који је дана 15.02.2023. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 14.02.2023. године), наручиоца Градска управа града Врања, Врање (у даљем тексту: наручилац), подносилац захтева „Kingwood“ д.о.о. Врање (у даљем тексту: подносилац захтева) путем Портала јавних набавки, дана 05.09.2023. године, је поднео наручиоцу захтев за заштиту права.

Поднетим захтевом за заштиту права подносилац захтева је оспорио поступање наручиоца приликом одређивања рока за подношење понуда указујући да је у огласу

Исправка - обавештење о изменама или додатним информацијама који је на Порталу јавних набавки објављен дана 18.07.2023. године (послат на објављивање дана 17.07.2023. године) одредио нови рок за подношење понуда 20.07.2023. године до 10 часова, из чега како је навео, следи да је наручилац, након објаве огласа којим је настављен предметни поступак јавне набавке, потенцијалним понуђачима оставио рок од само два дана за подношење понуда у предметном поступку јавне набавке. Подносилац захтева је у захтеву за заштиту права навео да је наведеним поступањем наручилац извршио повреду члана 86. става 1. ЗЈН, те је наручиоцу у смислу члана 97. ЗЈН указано на предметни недостатак и неправилност у документацији о набавци дана 05.09.2023. године, на које, како је навео, наручилац није објавио одговор. Подносилац захтева је навео да из члана 86. став 1. ЗЈН произилази обавеза и дужност наручиоца да у поступцима јавних набавкама одреди примерене рокове за подношење понуда, а нарочито узевши у обзир сложеност предмета набавке и време потребно за израду понуда, а да је неспорна је чињеница да се рок од само два дана не може сматрати примереним роком за припрему и подношење понуда, имајући у виду, како подносилац захтева наводи, сложеност предметне јавне набавке која произилази из чињенице да су предмет конкретне јавне набавке радови из области грађевине и то према ЦПВ ознаци радови на путевима; да је наручилац у предметној документацији о набавци одредио већи број критеријума за избор привредног субјекта; да је наручилац прописао попуњавање обрасца структуре цене. Подносилац захтева истиче да не могу сви привредни субјекти да уоче одређену јавну набавку на Порталу јавних набавки у време објављивања првобитног јавног позива за подношење понуда; да у свим оним ситуацијама када одређени привредни субјекти уоче одређену јавну набавку на Порталу јавних набавки у моменту када је поднет захтев за заштиту права у конкретном поступку, те је и сам поступак обустављен до доношења решења, за те привредне субјекте рок за подношење понуда може суштински тећи тек након што наручилац објави измењени јавни позив и настави поступак јавне набавке, из разлога што привредни субјекти у ситуацијама када је поднет захтев за заштиту права на садржину конкурсне документације не могу знати коначну верзију садржине конкурсне документације све до момента када наручилац објави да наставља поступак јавне набавке или објави измењену садржину документације о набавци уколико захтев за заштиту права буде усвојен, јер привредни субјекти не знају садржину поднетих захтева за заштиту права, све до објаве решења којима је одлучено о истима. Према наводима подносиоца захтева, наручилац је, у складу са одредбама члана 52. став 1. тачка 2) ЗЈН и члана 87. став 4. ЗЈН морао након наставка поступка јавне набавке да продужи рок за подношење понуда за 25 дана или, ако је евентуално сматрао да је такав рок превише дуг из разлога што је првобитни јавни позив објављен 15.02.2023. године, да продужи рок за подношење понуда за најмање 13 дана како би сви потенцијално заинтересовани привредни субјекти, а који су тек након обуставе поступка због поднетог захтева за заштиту права се упознали са садржином документације о набавци, могли да исту евентуално оспоравају у смислу члана 97. ЗЈН, а да након тога и поднесу захтев за заштиту права у смислу члана 214. став 2. ЗЈН. Наручилац према наводима подносиоца захтева, није могао да рок за подношење понуда продужи за само два дана, јер такав рок налази непримереним за припрему и подношење прихватљивих понуда у овако комплексном поступку јавне набавке, и онемогућава све нове заинтересоване понуђаче да искористе своје законске могућности из члана 97. ЗЈН и члана 214. ЗЈН. Подносилац захтева истиче да је право на правно средство једно од Уставом загарантованих права а као такво исто је ближе уређено и одредбама ЗЈН, те се у поступцима јавних набавки гарантује привредним субјектима да могу указивати на неправилности у документацији о набавци у смислу члана 97. ЗЈН, а након тога да могу

искористити законску могућност из члана 214 ЗЈН и поднети захтев за заштиту права којим би се оспоравале радње наручиоца у вези са одређивањем врсте поступка, садржине јавног позива и конкурсне документације. Подносилац захтева закључује да је наручилац одређивањем непромереног рока од 2 дана за подношење понуда извршио и повреду члана 97. става 1. ЗЈН, јер је онемогућио да привредни субјекти у законском року траже од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са документацијом о набавци или да укажу да постоје недостаци или неправилности у документацији о набавци.

Наручилац је поводом наведеног захтева за заштиту права донео Решење број 404-6/2023-07/1 од 07.09.2023. године којим је захтев за заштиту права одбачен као неблагоприятан. У образложењу предметног решења наручилац је навео да је првобитни рок за подношење понуда одређен у јавном позиву био 13.03.2023. године до 10:00 часова, те да је исти више пута продужаван услед измена одредби конкурсне документације (које су последњи пут вршене 25.03.2023. године), као и због суспензивног дејства поднетих захтева за заштиту права, да би крајњи рок за подношење понуда био одређен на дан 20.07.2023. године до 10:00 часова. Наручилац је даље констатовао да је предметни поступак пети по реду иницирани поступак заштите права у фази поступка пре истека рока за подношење понуда, те да су претходна четири поступка заштите права окончана доношењем решења Републичке комисије којима су поднети захтеви за заштиту права одбијени као неосновани, те решења наручиоца о одбацивању захтева за заштиту права. С тим у вези наручилац је констатовао да је први по реду поступак заштите права инициран дана 03.04.2023. године од стране привредног субјекта „Гоша комерц“ д.о.о. Врање, те да је исти окончан решењем Републичке комисије бр. 4-00-249/2023 од 28.04.2023. године којим је одбијен захтев за заштиту права, затим да је други по реду поступак заштите права био инициран дана 26.05.2023. године од стране привредног субјекта „ГП 5Д“ д.о.о. Врање, преко пуномоћника адвоката Бранка Раките из Крагујевца, те да је исти окончан доношењем решења Републичке комисије бр. 4-00-391/2023 од 28.06.2023. године којим је одбијен захтев за заштиту права, као и да је трећи по реду поступак заштите права инициран дана 07.07.2023. године од стране привредног субјекта „SD trans universal 500“ д.о.о. Врање, те окончан доношењем решења наручиоца бр. 404-6/2023-07/1 од 07.07.2023. године којим је захтев за заштиту права одбачен као непотпун услед недостатка доказа о уплати таксе. Надаље је истакао да је дана 17.07.2023. године наставио активности у предметном поступку јавне набавке слањем на објављивање Исправке којом је померио рок за подношење понуда на 20.07.2023. године до 10:00 часова, те да је дана 18.07.2023. године путем Портала јавних набавки примио четврти захтев за заштиту права, подносиоца захтева „DSD ROADS“ д.о.о. Врање, када је као и у предметном случају, неблагоприятно указано наручиоцу на недостатке у смислу члана 97. ЗЈН, а поступак заштите права који је инициран овим захтевом је окончан решењем Републичке комисије којим је поступање наручиоца оцењено као законито.

Наручилац је затим навео да је дана 05.09.2023. године путем Портала јавних набавки примио захтев за заштиту права подносиоца захтева, те да је утврдио да је исти поднет неблагоприятно у смислу одредбе члана 214. став 2. ЗЈН, и то два дана пре истека рока за подношење понуда (07.09.2023. године), те да је наручилац стога поступио у складу са одредбом члана 219. став 5. ЗЈН. Такође је навео да је подносилац захтева пробио преклузивни рок из члана 214. став 2. ЗЈН те указао да је у конкретном случају релевантна теорија пријема а не рачунање рокова у смислу Закона о општем управном поступку из чега како је наведено следи да у конкретном случају нема места расправи саме садржине захтева за заштиту права већ да се исти мора одбацивати.

Такође, у наведеном решењу наручилац је констатовао да је реч о још једној у низу опструкција поступка, те је указао на чињеницу да је Републичка комисија у решењу донетом по другом по реду захтеву за заштиту права поднетом у предметном поступку јавне набавке заузела становиште да нема места уласку у меритум ствари, сходно члану 214. став 6. ЗЈН, а самим тим ни сваком следећем, евентуалном, поступку заштите права, имајући у виду да су садржина конкурсне документације, као и рокови у вези свих радњи, били исти за све и познати свима, на транспарентан и једнак начин. У вези са наведеним наручилац је у решењу указао да се не може ни на који начин заузети становиште о повреди одредбе члана 86. став 1. ЗЈН, односно оцени радње померања рока за подношење понуда на 20.07.2023. године као непримереног, с обзиром на то да одредбе конкурсне документације нису претрпеле никакве измене од 25.03.2023. године, као и да су рокови, међу њима и онај за покретање поступка заштите права, од тог момента били једнаки за све заинтересоване привредне субјекте. Даље је наручилац навео да поднета правна средства имају суспензивно дејство само према наручиоцу и према његовим даљим активностима, односно да исто не утиче на могућност приступа Порталу јавних набавки и подношење понуда у складу са одредбама конкурсне документације, те је указао да уколико би евентуално дошло до битних измена одредби конкурсне документације, наручилац би имао обавезу сходно члану 87. став 1. тачка 2) ЗЈН да помери рок за подношење понуда, а сами понуђачи би имали могућност да, сходно члану 135. став 3. ЗЈН, допуне, измене или повуку своју понуду до истека рока за подношење понуда. Наручилац је истакао да је рок који је одредио примерен имајући у виду околности конкретног поступка јавне набавке, а да се подносилац захтева бави опструкцијом поступка у смислу члана 204. став 4. ЗЈН на шта указује и околност да у садржини поднетог захтева за заштиту права није изменио податак о датуму из претходно поднетог захтева за заштиту права те се види да се жали на рок одређен за 20.07.2023. године.

Такође, наручилац је констатовао да је од слања на објављивање јавног позива заједно са конкурсном документацијом (14.02.2023. године), па до крајњег рока одређеног на дан 07.09.2023. године прошло скоро седам месеци, а да је од последње битне измене конкурсне документације прошло мање од шест месеци, те је изнео став да је наведени период више него довољан за припрему понуда, а као рок и више него примерен.

Против наведеног Решења наручиоца, подносилац захтева је благовремено, дана 11.09.2023. године, преко Портала јавних набавки, поднео жалбу Републичкој комисији, те је на основу исте Републичка комисија приступила оцени законитости донетог Решења наручиоца бр. 404-6/2023-07/1 од 07.09.2023. године.

Кроз аргументацију изложену у оквиру поднете жалбе, подносилац захтева је истакао да је у конкретном случају наручиоцу је повређено Уставом загарантовано право на жалбу или друго правно средство, те је указао да је наручилац на Порталу јавних набавки дана 05.09.2023.године објавио да је рок за подношење понуда 07.09.2023. године до 10:00 часова, а да је истог дана, 05.09.2023.године, понуђач поднео захтев за заштиту права. С обзиром на наведено, подносилац захтева указује да није могао да поступи у складу са одредбама 214. став 2. ЗЈН, будући да је у томе онемогућен радњама наручиоца, те да је поступање понуђача и подношење захтева за заштиту права дана 05.09.2023.године условљено радњама наручиоца, односно објављивања рока за подношење понуда истог дана, дакле 05.09.2023.године. Из наведеног како подносилац захтева указује, следи да је понуђачу ускраћено право на жалбу те истиче да није исправно да понуђачи снесу последице због поступања наручиоца. Подносилац захтева налази да наручилац није правилно поступио када је донео решење о одбацивању захтева за заштиту права, којим је одбацио захтев за

заштиту права као неблаговремен те наводи да сматра да у конкретном случају не постоји ниједан правни основ за ускраћивање загарантованог права на подношење жалбе. У вези са тврдњама наручиоца да подносилац захтева врши опструкцију поступка у смислу члана 204. став 4. ЗЈН, подносилац захтева указује да је погрешан датум наведен услед техничке грешке настале приликом куцања захтева за заштиту права. За наводе наручиоца да се привредни субјекат у форми подносиоца мења, а да суштински то остаје исто лице у поменутој улози, истиче да су неосновани и указује да се он први пут појављује као понуђач тек дана 05.09.2023. године подношењем захтева за заштиту права.

Републичка комисија је, испитујући основаност предметне жалбе, а након прегледа целокупне документације из предметног поступка, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у податке објављене на Порталу јавних набавки, Републичка комисија је утврдила да је јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен на Порталу јавних набавки дана 15.02.2023. године (послат на објављивање 14.02.2023. године). Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке.

У јавном позиву је наведено да рок за подношење понуда истиче дана 13.03.2023. године у 10:00 часова.

Даљим увидом у податке о предметном поступку јавне набавке објављене на Порталу јавних набавки, утврђено је да је наручилац на Порталу јавних набавки дана 07.03.2023. године објавио обавештење о изменама или додатним информацијама (послато на објављивање дана 06.03.2023. године) у коме је у кратком опису навео „Измењен је модел оквирног споразума у складу са измењеном конкурсном документацијом и продужен рок за подношење понуда. Измењен је износ код критеријума за референце у обрасцу за изведене радове, признаће се изведени радови и на осталим јавним путевима (државним) ради повећања конкуренције.“

Даљим увидом у податке о предметном поступку јавне набавке објављене на Порталу јавних набавки, утврђено је да је наручилац на Порталу јавних набавки дана 08.03.2023. године објавио обавештење о изменама или додатним информацијама (послато на објављивање дана 07.03.2023. године) у коме је у кратком опису навео „Техничка грешка изменом није обухваћена измена модела оквирног споразума што наручилац сада чини. Мења се модел оквирног споразума.“

Даље је увидом у податке о предметном поступку јавне набавке објављене на Порталу јавних набавки, утврђено да је наручилац на Порталу јавних набавки дана 17.03.2023. године објавио обавештење о изменама или додатним информацијама (послато на објављивање дана 16.03.2023. године) у коме је у кратком опису навео „Наручилац мења конкурсну документацију у делу критеријума за избор најповољније понуде, усклађује образац са прихваћеним изменама на основу образложених питања понуђача. У складу са ЗЈН продужава рок за подношење понуда.“ Наведеним обавештењем о изменама или додатним информацијама рок за подношење понуда је продужен тако да је одређено да истиче дана 31.03.2023. године у 10:00 часова.

Даље је увидом у податке о предметном поступку јавне набавке објављене на Порталу јавних набавки, утврђено да је наручилац на Порталу јавних набавки дана 22.03.2023. године објавио обавештење о изменама или додатним информацијама (послато на објављивање дана 21.03.2023. године) у коме је у кратком опису навео „усклађивање конкурсне документације са одговорима на постављена питања“.

Даљим увидом у податке о предметном поступку јавне набавке објављене на Порталу јавних набавки, утврђено је да је наручилац на Порталу јавних набавки дана 25.03.2023. године објавио обавештење о изменама или додатним информацијама

(послато на објављивање дана 24.03.2023. године) у коме је у кратком опису навео „Измењен је образац структуре цена у складу са одговорима на постављена питања.“ Наведеним обавештењем о изменама или додатним информацијама рок за подношење понуда је продужен тако да је одређено да истиче дана 07.04.2023. године у 10:00 часова.

Дана 03.04.2023. године, а пре него што је истекао рок за подношење понуда одређен на дан 07.04.2023. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу је поднет захтев за заштиту права од стране привредног субјекта „Гоша - Комерц“ д.о.о. Врање, који је оспорио поступање наручиоца у вези са конкретном техником оквирног споразума за коју се наручилац определио у предметном поступку јавне набавке, те поступање наручиоца приликом одређивања процењене вредности предметне јавне набавке.

Након пријема захтева за заштиту права подносиоца захтева „Гоша - Комерц“ д.о.о. Врање, наручилац је у складу са чланом 105. став 1. тачка 14) ЗЈН дана 03.04.2023. године објавио обавештење о поднетом захтеву за заштиту права. Подношење захтева за заштиту права од стране подносиоца захтева „Гоша - Комерц“ д.о.о. Врање, у складу са чланом 216. став 1. ЗЈН задржало је наставак предметног поступка јавне набавке од стране наручиоца до окончања поступка заштите права.

О захтеву за заштиту права подносиоца захтева „Гоша - Комерц“ д.о.о. Врање, Републичка комисија је одлучила решењем бр. 4-00-249/2023 од 28.04.2023. године, тако што је исти одбила као неоснован.

Даљим увидом у податке предметног поступка доступне на Порталу јавних набавки утврђено је да је након пријема решења бр. 4-00-249/2023 од 28.04.2023. године, наручилац дана 16.05.2023. године објавио обавештење о изменама или додатним информацијама (послато на објављивање дана 15.05.2023. године) у опису којег је наведено: „Наставак поступка након доношења решења Републичке комисије и одбијања поднетог Захтева за заштиту права“. Наведеним обавештењем о изменама или додатним информацијама одређено је да рок за подношење понуда истиче дана 29.05.2023. године у 10:00 часова, при чему је конкурсна документација остала неизмењена у односу на садржину исте која је последњи пут измењена дана 25.03.2023. године.

Дана 26.05.2023. године, а пре него што је истекао рок за подношење понуда одређен на дан 29.05.2023. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу је поднет захтев за заштиту права од стране привредног субјекта „ГП 5Д“ д.о.о. Врање, којим је оспорена конкурсна документација у делу „Опис и спецификације предмета, услови испоруке или извршења“ и делу „Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума“, у погледу критеријума предвиђеног у оквиру тачке 3., „Технички и стручни капацитет“, подтачка 3.2. „Образовне и стручне квалификације“ и критеријума предвиђеног у оквиру подтачке 3.3. „Алати, погонска или техничка опрема“.

Након пријема захтева за заштиту права подносиоца захтева „ГП 5Д“ д.о.о. Врање, наручилац је у складу са чланом 105. став 1. тачка 14) ЗЈН дана 29.05.2023. године објавио обавештење о поднетом захтеву за заштиту права. Подношење захтева за заштиту права од стране подносиоца захтева „ГП 5Д“ д.о.о. Врање, у складу са чланом 216. став 1. ЗЈН задржало је наставак предметног поступка јавне набавке од стране наручиоца до окончања поступка заштите права.

О захтеву за заштиту права подносиоца захтева „ГП 5Д“ д.о.о. Врање, Републичка комисија је одлучила решењем бр. 4-00-391/2023 од 28.06.2023. године, тако што је исти одбила као неоснован.

Даљим увидом у податке предметног поступка доступне на Порталу јавних набавки утврђено је да је након пријема решења бр. 4-00-391/2023 од 28.06.2023. године, наручилац дана 05.07.2023. године објавио обавештење о изменама или додатним информацијама (пслато на објављивање дана 04.07.2023. године) којим је одређено да рок за подношење понуда истиче дана 10.07.2023. године у 10:00 часова, при чему је конкурсна документација остала неизмењена у односу на садржину исте која је последњи пут измењена дана 25.03.2023. године.

Дана 07.07.2023. године, а пре него што је истекао рок за подношење понуда одређен на дан 10.07.2023. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу је поднет захтев за заштиту права од стране привредног субјекта „SD trans universal 500“ д.о.о. Врање, којим је оспорено поступање наручиоца у вези са конкретном техником оквирног споразума за коју се наручилац определио у предметном поступку јавне набавке, те поступање наручиоца приликом одређивања процењене вредности предметне јавне набавке.

Након пријема захтева за заштиту права подносиоца захтева „SD trans universal 500“ д.о.о. Врање, наручилац је у складу са чланом 105. став 1. тачка 14) ЗЈН дана 07.07.2023. године објавио обавештење о поднетом захтеву за заштиту права. Подношење захтева за заштиту права од стране подносиоца захтева „SD trans universal 500“ д.о.о. Врање, у складу са чланом 216. став 1. ЗЈН задржало је наставак предметног поступка јавне набавке од стране наручиоца до окончања поступка заштите права.

Наручилац је истог дана, одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева „SD trans universal 500“ д.о.о. Врање донео решење број 404-6/2023-07/1 од 07.07.2023. године којим је захтев за заштиту права одбацио као непотпун, сходно члану 219. став 3. ЗЈН.

Даљим увидом у податке предметног поступка доступне на Порталу јавних набавки утврђено је да је наручилац дана 18.07.2023. године објавио обавештење о изменама или додатним информацијама (пслато на објављивање дана 17.07.2023. године) у опису којег је наведено: „Наручилац наставља поступак јавне набавке након доношења решења о одбацивању захтева за заштиту права као непотпуног јер подносилац захтева није приложио доказ о уплати таксе од 120.000,00 динара.“ Наведеним обавештењем о изменама или додатним информацијама одређено је да рок за подношење истиче дана 20.07.2023. године у 10:00 часова, при чему је конкурсна документација остала неизмењена у односу на садржину исте која је последњи пут измењена дана 25.03.2023. године.

Како је даљим увидом у податке о предметном поступку јавне набавке доступне на Порталу јавних набавки утврђено, дана 18.07.2023. године електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу је поднет захтев за заштиту права од стране привредног субјекта „DSD ROADS“ д.о.о. Врање.

Наручилац је одлучујући о предметном захтеву за заштиту права донео решење број 404-6/2023-07/1 од 19.07.2023. године којим је захтев за заштиту права одбацио као неблагоприятан, са образложењем претходно наведеним у овом решењу. Предметно решење оспорено је жалбом подносиоца захтева коју је поднео електронски преко Портала јавних набавки дана 24.07.2023. године.

О предметној жалби, Републичка комисија је одлучила решењем бр. 4-00-570/2023 од 09.08.2023. године, тако што је исти одбила као неоснован

Даљим увидом у податке предметног поступка доступне на Порталу јавних набавки утврђено је да је након пријема решења бр. 4-00-570/2023 од 09.08.2023. године, наручилац дана 05.09.2023. године објавио обавештење о изменама или додатним информацијама (пслато на објављивање дана 04.09.2023. године) у опису којег је наведено: „Наставак поступка након доношења решења Републичке комисије и

одбијања поднетог Захтева за заштиту права“. Наведеним обавештењем о изменама или додатним информацијама одређено је да рок за подношење понуда истиче дана 07.07.2023. године у 10:00 часова, при чему је конкурсна документација остала неизмењена у односу на садржину исте која је последњи пут измењена дана 25.03.2023. године.

Како је даљим увидом у податке о предметном поступку јавне набавке доступне на Порталу јавних набавки утврђено, дана 05.09.2023. године, заинтересовани привредни субјект је упутио наручиоцу захтев за додатним информацијама/појашњењима документације о набавци следеће садржине: „Захтевамо од наручиоца да хитно у предметном поступку јавне набавке продужи рок за подношење понуда, јер је исти супротно члану 86 ЗЈН одредио непримерен рок за подношење понуда од само два дана, а након што је наставио поступак по одбацивању захтева за заштиту права као непотпуног.“

Дана 05.09.2023. године електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу је поднет захтев за заштиту права од стране привредног субјекта „Kingwood“ д.о.о. Врање.

Наручилац је одлучујући о предметном захтеву за заштиту права донео решење број 404-6/2023-07/1 од 07.09.2023. године којим је захтев за заштиту права одбацио као неблагоприятан, са образложењем претходно наведеним у овом решењу.

Чланом 86. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да приликом одређивања рокова за подношење пријава и понуда одреди примерене рокове, посебно узимајући у обзир сложеност предмета набавке и време потребно за израду пријава и понуда, а поштујући минималне рокове прописане одредбама овог закона посебно за сваки поступак јавне набавке.

Чланом 87. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да продужи рок за подношење пријава или понуда у следећим случајевима: 1) ако додатне информације или појашњења у вези са документацијом о набавци нису стављене на располагање у року из члана 97. став 2. овог закона; 2) ако је документација о набавци битно измењена; 3) ако Портал јавних набавки није био доступан у току периода од четири сата пре истека рока за подношење пријава или понуда.

Ставом 4. наведеног члана ЗЈН прописано је да наручилац није дужан да продужи рок ако додатне информације или појашњења нису захтеване благовремено или њихова важност није битна за припрему и подношење понуда или пријава.

Чланом 97. став 1. ЗЈН је прописано да привредни субјект може у писаној форми путем Портала јавних набавки да тражи од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са документацијом о набавци, при чему може да укаже наручиоцу уколико сматра да постоје недостаци или неправилности у документацији о набавци, и то најкасније: 1) осмог дана пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава, за јавну набавку чија је процењена вредност једнака или већа од износа европских прагова; 2) шестог дана пре истека рока за подношење понуда или пријава, за јавну набавку чија је процењена вредност мања од износа европских прагова.

Чланом 97. став 2. ЗЈН прописано је да ако је захтев из става 1. овог члана поднет благовремено наручилац додатне информације и појашњења објављује на Порталу јавних набавки, односно ставља на располагање на исти начин као и основну документацију без навођења података о подносиоцу захтева, а најкасније: 1) шестог дана пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава за јавну набавку чија је процењена вредност једнака или већа од износа европских прагова; 2) четвртог дана пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава за јавну набавку чија је процењена вредност мања од износа европских прагова и у поступцима у којима је наручилац користио могућност скраћења рокова из разлога хитности.



Чланом 204. став 1. ЗЈН прописано је да је поступак заштите права поступак правне заштите поводом поступка јавне набавке у складу са овим законом, поступка за доделу уговора у складу са законом којим се уређују јавно-приватна партнерства и концесије, као и у другим случајевима у складу са законом, који чине: 1) претходни поступак, који спроводи наручилац и 2) поступак пред Републичком комисијом. Ставом 2. прописано је да се поступак заштите права покреће подношењем захтева за заштиту права, а ставом 3. да захтев за заштиту права представља поднесак којим се указује на повреду прописа из става 1. овог члана.

Чланом 204. став 4. ЗЈН прописано је да је забрањено подношење захтева за заштиту права ради остварења неког другог циља а не оног због ког је то право признато.

Чланом 204. став 5. ЗЈН прописано је да захтевом за заштиту права не може да се оспорава одређивање врсте поступка, садржина јавног позива и конкурсна документација ако су предмет оспоравања евентуални недостаци и неправилности на које није претходно указано наручиоцу на начин предвиђен чланом 97. овог закона.

Чланом 206. ЗЈН прописано је да су у поступку заштите права, учесници дужни да поступају у складу са прописима на основу којих је покренут поступак на који се односи поступак заштите права.

Чланом 207. став 1. ЗЈН прописано је да се поступак заштите права спроводи тако да се започети поступак оконча у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак заштите права, обезбеђујући да се правилно утврди чињенично стање и донесе одлука у складу са прописима и да се утврђени случајеви повреду прописа отклоне у најкраћем могућем року.

Чланом 208. ЗЈН прописано је да свако лице које је заинтересовано за доделу уговора има право да учествује у поступку заштите права под истим условима, у складу са законом, као и право на правичну правну заштиту.

Чланом 211. став 1. ЗЈН прописано је да захтев за заштиту права може да поднесе привредни субјект, кандидат, односно понуђач који је имао или има интерес за доделу одређеног уговора, односно оквирног споразума и који указује да је због поступања наручиоца противно одредбама овог закона оштећен или би могла да настане штета услед доделе уговора, односно оквирног споразума противно одредбама овог закона.

Чланом 213. став 1. ЗЈН прописано је да се захтев за заштиту права подноси електронским путем преко Портала јавних набавки истовремено наручиоцу и Републичкој комисији, односно у писаном облику, непосредном предајом или препорученом поштом наручиоцу, у ком случају је подносилац захтева дужан да копију захтева достави Републичкој комисији.

Чланом 214. став 6. ЗЈН прописано је да захтевом за заштиту права не могу да се оспоравају радње наручиоца предузете у поступку јавне набавке ако су подносиоцу захтева били или могли бити познати разлози за његово подношење пре истека рока за подношење захтева из ст. 2-4. овог члана, а подносилац захтева га није поднео пре истека тог рока.

Из утврђеног чињеничног стања произилази да је јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен на Порталу јавних набавки дана 15.02.2023. године, те да је истог дана на Порталу јавних набавки објављена конкурсна документација сачињена за предметни поступак јавне набавке. У јавном позиву је наручилац одредио да рок за подношење понуда истиче дана 13.03.2023. године у 10:00 часова.

Наручилац је током трајања предметног поступка јавне набавке вршио одређене измене конкурсне документације, како самоиницијативно, тако и на основу сугестија

заинтересованих привредних субјеката упућених наручиоцу сходно члану 97. ЗЈН, којом приликом није поступио противно одредбама ЗЈН.

Након што је дана 25.03.2023. године, на начин прописан одредбама ЗЈН, објавио последње релевантне измене елемената садржине конкурсне документације сачињене ради спровођења предметног поступка јавне набавке, наручилац је поступајући у смислу члана 87. став 1. и 3. ЗЈН, обавештењем о изменама конкурсне документације које је објављено на Порталу јавних набавки 25.03.2023. године (послато на објављивање дана 24.03.2023. године), одредио и то да рок за подношење понуда истиче дана 07.04.2023. године у 10:00 часова.

С обзиром на то да након наведеног датума наручилац није вршио било какве измене конкурсне документације, то значи да је, са свим елементима своје садржине, иста у том облику од дана 25.03.2023. године учињена доступном привредним субјектима заинтересованим за предметни поступак јавне набавке под једнаким условима, на исти начин, у складу са начелом једнакости и начелом транспарентности поступка јавне набавке.

Увидом у доступне податке о предметном поступку јавне набавке Републичка комисија утврдила је да се конкретно подносилац захтева није кроз захтеве за појашњењима конкурсне документације обраћао наручиоцу. Подносилац захтева је дана 05.09.2023. године поднетим захтевом за заштиту права указивао на недовољно време за припрему понуде, кроз аргументацију која се заснива на томе да понуду није могао да припрема у тренутку када је и „сам поступак обустављен“ и док се није знао исход поступка заштите права. У конкретном поступку јавне набавке, реч је о поступцима заштите права које су покренули други заинтересовани привредни субјекти, наведени у овом решењу, а након што су исти окончани, наручилац такође није мењао садржину конкурсне документације, већ је једино одредио нови рок за подношење понуда у складу са ЗЈН.

Имајући у виду наведено, Републичка комисија оценила је да је подносиоцу захтева под истим условима и на једнак начин као и другим привредним субјектима била доступна садржина конкурсне документације, те да није био онемогућен да у предметном поступку јавне набавке поднесе благовремену понуду, користећи могућности предвиђене одредбама члана 135. ЗЈН према садржини конкурсне документације која му је била позната и чију садржину ни на који начин не оспорава.

Са наведеним у вези Републичка комисија констатује да из утврђеног чињеничног стања произилази да је наручилац, без повреде права подносиоца захтева наставио са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је одредио и објавио да 07.09.2023. године представља датум за подношење понуда и то на начин предвиђен чланом 87. став 6. ЗЈН, у вези са чланом 105. став 1. тачка 12) ЗЈН, при чему није дошло до измена у односу на садржину конкурсне документације која је била релевантна за припрему понуда.

Републичка комисија истиче да се сврха комуникације која се у поступку јавне набавке одвија подношењем захтева за појашњењем конкурсне документације и давањем појашњења од стране наручиоца као одговора на исте, у складу са одредбама члана 97. став 1. и 2. ЗЈН, не састоји у остваривању предуслова за иницирање поступка заштите права, већ пре свега у отклањању евентуалних неправилности или нејасноћа у вези са садржином конкурсне документације која је основ за припрему понуде и потом радње наручиоца у стручној оцени понуда у сваком конкретном поступку јавне набавке. Имајући у виду да је наведена сврха усмерена на стварање адекватног простора и могућности привредним субјектима да припреме понуде којима ће конкурентно учествовати у поступку јавне набавке, Републичка комисија посебно наглашава да је и на привредним субјектима одговорност да захтеве за појашњењем

конкурсне документације подносе и формулишу поступајући у складу са наведеним, ради отклањања евентуалних недостатака и нејасноћа у фази припреме понуде.

Републичка комисија указује да имајући у виду одредбе ЗЈН о начелима поступка заштите права тј. начело ефикасности из члана 207. ЗЈН којим је прописано да се започети поступак заштите права окончава у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак заштите права, обезбеђујући да се правилно утврди чињенично стање и донесе одлука у складу са прописима и да се утврђени случајеви повреде прописа отклоне у најкраћем могућем року, а у вези са начелом приступачности поступка заштите права из члана 208. ЗЈН којим је прописано да свако лице које је заинтересовано за доделу уговора има право да учествује у поступку заштите права под истим условима, у складу са законом, као и право на правичну правну заштиту, у предметном поступку јавне набавке (у коме је од дана објављивања првобитне садржине конкурсне документације до дана подношења предметног захтева за заштиту права укупно протекло 202 дана, односно 164 дана од дана објављивања последње релевантне измене конкурсне документације 25.03.2023. године), не следи да је подносилац захтева био онемогућен, на основу поступања наручиоца, да своја права оствари под истим условима, у складу са законом, као и сви други привредни субјекти, што је исти и учинио подношењем предметног захтева за заштиту права.

У вези са наведеним Републичка комисија указује да у складу са чланом 214. став 6. ЗЈН захтевом за заштиту права не могу да се оспоравају радње наручиоца предузете у поступку јавне набавке ако су подносиоцу захтева били или могли бити познати разлози за његово подношење пре истека рока за подношење захтева из ст. 2 - 4. овог члана, а подносилац захтева га није поднео пре истека тог рока. Како у складу са чланом 204. став 3. ЗЈН захтев за заштиту права представља поднесак којим се указује на повреде прописа из става 1. овог члана, а поступак заштите права у складу са чланом 204. став 1. ЗЈН поступак правне заштите поводом поступка јавне набавке у складу са овим законом, поступка за доделу уговора у складу са законом којим се уређују јавно-приватна партнерства и концесије, као и у другим случајевима у складу са законом, који чине: 1) претходни поступак, који спроводи наручилац и 2) поступак пред Републичком комисијом, те како је у конкретном случају о поднетом захтеву у претходном поступку одлучивао наручилац оспореним решењем, а Републичка комисија у поступку по жалби подносиоца захтева, те како је из наведеног чињеничног стања утврђено да подносилац захтева није имао основ у одредбама ЗЈН да оспорава поступање наручиоца на начин како је то учинио у поднетом захтеву, следи да је подносилац захтева остварио право на правичну правну заштиту у складу са одредбама ЗЈН у поступку заштите права.

Републичка комисија у поступку по предметној жалби, утврђујући чињенично стање у погледу права на учешће у предметном поступку јавне набавке под истим условима и на једнак начин свим привредним субјектима заинтересованим за предметни поступак јавне набавке, утврдила је као неспорно да подносилац захтева није оспоравао конкурсну документацију пре 05.09.2023. године (исто су чинили други привредни субјекти), нити у поднетом захтеву за заштиту права оспорава садржину исте, као и да је подносилац захтева навео да је чекао исход вођених поступака заштите права, те је оценила да исто није могло бити од значаја за учешће подносиоца захтева у предметном поступку јавне набавке подношењем понуде у складу са чланом 135. ЗЈН. Наведено имајући у виду и чињенично стање из кога следи да је подносилац захтева као и други привредни субјекти који су заинтересовани за учешће у предметном поступку јавне набавке од дана објављивања првобитне садржине конкурсне документације до дана подношења предметног захтева за заштиту права имао на

располагању укупно 202 дана, односно 164 дана од дана објављивања последње релевантне измене конкурсне документације 25.03.2023. године, за припрему своје понуде, коју је могао да припреми и поднесе у складу са одредбом члана 135. ЗЈН.

Имајући у виду наведено, у складу са одредбом члана 226. став 4. тачка 10) ЗЈН, одлучено је као у диспозитиву овог решења.

Након пријема овог решења наручилац је дужан да оконча предметни поступак јавне набавке у складу са одредбама ЗЈН.

### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичке комисије не може да се изјави жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор, подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА  
Весна Гојковић Милић



### **Доставити (по ЗУП-у):**

- 1) **нaручиоцу:** Градска управа града Врања, ул. Краља Милана бр. 1, Врање;
- 2) **пoдносиоцу захтева:** „Kingwood“ д.о.о. Врање, ул. Вуле Антића бр. 26.