



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-711/2024
Датум, 28.11.2024. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу ЈАКОП „ИЗВОР“ Владимирци, ул. Светог Саве бр. 25, и одговорном лицу наручиоца – Радовић Небојши, директору ЈАКОП „ИЗВОР“ Владимирци, поводом отвореног поступка јавне набавке добара – Набавка грејдера, ЈН бр. 0005, за који је дана 25.04.2024. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 24.04.2024. године), у већу састављеном од чланице Републичке комисије Мерсике Марковић, као председнице већа и чланица Републичке комисије Весне Станковић и Светлане Ражић, као чланица већа, на основу чланова 187, 198, 226, 231. и 232. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, бр. 92/23, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 28.11.2024. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу ЈАКОП „ИЗВОР“ Владимирци, на основу члана 231. став 1. тач. 1) ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке добара – Набавка грејдера, ЈН бр. 0005, за који је дана 25.04.2024. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 24.04.2024. године), у износу од 80.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 53-112, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Радовић Небојши, на основу члана 231. став 1. тач. 1) ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке добара – Набавка грејдера, ЈН бр. 0005, за који је дана 25.04.2024. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 24.04.2024. године), у износу од 20.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 53-112, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење:

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке добара – Набавка грејдера, ЈН бр. 0005, чија је процењена вредност одређена на износ од 17.574.915,00 динара без ПДВ-а, наручилац ЈАКОП „ИЗВОР“ Владимирци (у даљем тексту: наручилац) донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 0005/2024-2 од 24.04.2024. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки дана 25.04.2024. године (послат на објављивање дана 24.04.2024. године), када је објављена и конкурсна документација.

У јавном позиву наведено је да рок за подношење понуда истиче дана 20.05.2024. године у 12:00 часова, а који рок је Исправком – обавештењем о изменама или додатним информацијама, објављеном на Порталу јавних набавки дана 20.07.2024. године (послат на објављивање 19.07.2024. године) продужен на дан 02.08.2024. године у 12:00 часова.

У предметном поступку јавне набавке, наручилац је на Порталу јавних набавки извршио следеће објаве у вези са одлуком донетом у предметном поступку јавне набавке:

- дана 08.08.2024. године, наручилац је објавио Одлуку о додели уговора бр. 0005/2024-9 од 08.08.2024. године, у којој је наведено да се уговор о јавној набавци додељује понуђачу „KORKOVADO“ д.о.о. Београд,

- дана 12.08.2024. године наручилац је објавио Одлуку о обустави поступка бр. 0005/2024-10 од 12.08.2024. године.

Понуђач „KORKOVADO“ д.о.о. Београд (у даљем тексту: подносилац захтева) иницирао је поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је дана 20.08.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу поднео захтев за заштиту права у складу са чланом 213. став 1. ЗЈН.

Подносилац захтева је предложио да се усвоји поднети захтев за заштиту права, те да му се надокнаде трошкови поступка заштите права у износу од 120.000,00 динара на име плаћене таксе за поднети захтев за заштиту права.

Дана 17.09.2024. године подносилац захтева је, у смислу одредбе члана 220. став 4. ЗЈН, преко Портала јавних набавки доставио Изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом, у којем је навео да наручилац у конкретном случају није поступио у складу са чланом 220. став 1. ЗЈН.

Дана 19.09.2024. године наручилац је, путем поште, доставио Републичкој комисији документацију из предметног поступка јавне набавке.

Републичка комисија је констатовала да наручилац у конкретном случају није доставио одговор поводом поднетог захтева за заштиту права.

У конкретном случају, Републичка комисија је Решењем бр. 4-00-711/2024 од 25.10.2024. године, усвојила захтев за заштиту права и делимично поништила предметни отворени поступак јавне набавке добара – Набавка грејдера, ЈН бр. 0005, за који је дана 25.04.2024. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 24.04.2024. године), у фази стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора бр. 0005/2024-9 од 08.08.2024. године, те доношења Одлуке о обустави поступка бр. 0005/2024-10 од 12.08.2024. године.

Републичка комисија даље указује да је у складу са својим овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН, те одредбе члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН у вези члана 232. став 1. и 6. ЗЈН, на седници дана 28.11.2024. године, изрекла новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца.

Чланом 231. став 1. тачка 1) ЗЈН прописано је да ће Републичка комисија решењем да изрекне новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 220. став 1. овог закона.

Чланом 232. став 6. ЗЈН прописано је да новчана казна може да се изрекне најкасније у року од три године од дана извршења повреде.

У конкретном случају, Републичка комисија констатује да је подносилац захтева, након што је наручилац дана 08.08.2024. године објавио Одлуку о додели уговора бр. 0005/2024-9 од 08.08.2024. године и дана 12.08.2024. године објавио Одлуку о обустави поступка бр. 0005/2024-10 од 12.08.2024. године, иницирао поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је, у законском року који је утврђен чланом 214. став 3. ЗЈН, дана 20.08.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки наручиоцу доставио захтев за заштиту права.

Након пријема предметног захтева за заштиту права наручилац је дана 19.09.2024. године, Републичкој комисији доставио документацију из предметног поступка јавне набавке, али исти није предузео радње прописане одредбама члана 220. став 1. ЗЈН, због чега је подносилац захтева, дана 17.09.2024. године, електронским путем, преко Портала јавних набавки Републичкој комисији, сходно члану 220. став 4. ЗЈН, доставио допис, насловљен као „Изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом за заштиту права у поступцима јавних набавки“.

С тим у вези, Републичка комисија указује да је чланом 220. став 1. ЗЈН прописано да ће наручилац, у року од пет радних дана од дана пријема процесно уредног захтева за заштиту права:

1) ако сматра да су наводи основани, да донесе решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништава поступак јавне набавке, у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права, а које доставља подносиоцу захтева, понуђачима и Републичкој комисији у року од три дана од дана доношења или

2) ако сматра да основаност навода може да има за последицу поништење поступка јавне набавке у целини или ако сматра да наводи нису основани, да достави Републичкој комисији одговор у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке, ради одлучивања о захтеву за заштиту права, а примерак одговора да достави подносиоцу захтева.

Према томе, како је у конкретном случају утврђено да је подносилац захтева дана 20.08.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки наручиоцу благовремено поднео процесно уредан захтев за заштиту права, те да из достављене документације и увидом у податке који су о предметној јавној набавци доступни на Порталу јавних набавки, произилази да након пријема предметног захтева за заштиту права наручилац није донео решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништио поступак јавне набавке, нити је доставио Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права, то је Републичка комисија оценила да наручилац није поступио у складу са одредбом члана 220. став 1. ЗЈН, на коју околност је и подносилац захтева указао у „Изјашњењу о наставку поступка пред Републичком комисијом за заштиту права у поступцима јавних набавки“ од 17.09.2024. године.

Републичка комисија је на основу наведеног чињеничног стања, утврдила да су се услед наведеног поступања наручиоца, стекли услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, а која је од стране Републичке комисије изречена као у диспозитиву овог решења, у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН, те одредбе члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН у вези члана 232. став 1. и 6. ЗЈН.

Увидом у јавно доступне податке о одговорном лицу наручиоца као и у податке који су достављени од стране наручиоца у вези са предметним поступком јавне набавке, конкретно у Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке, бр. 0005/2024-2 од 24.04.2024. године, као и Решење Регистра привредних друштава које води Агенција за привредне регистре БД 74837/23 од 22.08.2023. године, Републичка комисија је утврдила да је одговорно лица наручиоца, Радовић Небојша.

Републичка комисија је приликом поступања ценила податке о процењеној вредности конкретне јавне набавке, те утврђено чињенично стање у предметном поступку заштите права, као и податке о одговорном лицу наручиоца у предметном поступку јавне набавке, у време покретања поступка јавне набавке и пријема захтева за заштиту права. С обзиром на основ за новчано кажњавање утврђен одредбом члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН којим је прописано да у ситуацији у којој наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 220. став 1. овог закона, Републичка комисија ће да изрекне новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, Републичка комисија је у конкретном поступку изрекла наручиоцу новчану казну у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 динара.

Приликом одређивања висине новчане казне, Републичка комисија је исту одредила сходно члану 232. став 5. ЗЈН којим је прописано да Републичка комисија одређује висину новчане казне узимајући у обзир тежину утврђених неправилности, висину процењене вредности јавне набавке, утицај учињене неправилности на исход поступка јавне набавке и права других лица у поступку, трајање и учесталост учињених неправилности, као и спремност да се отклоне последице неправилности.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Радовић Небојша, који је у периоду на који се односи основ кажњавања био директор ЈАКОП „ИЗВОР“ Владимирци, дужни су да износе изречене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04, приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 53-112, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и одређена у ставу првом и другом диспозитива овог решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчане казне у одређеном износу и то: примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у овом решењу.

У складу са чланом 232. став 2. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Републичке комисије.

На основу изложеног, Републичка комисија је донела одлуку као у ставу I и II изреке овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор у року од 15 дана од дана пријема.



Доставити преко Портала јавних набавки:

- 1. наручиоцу:** ЈАКОП „ИЗВОР“ Владимирци, ул. Светог Саве бр. 25;
- 2. одговорном лицу наручиоца:** Радовић Небојши, директора ЈАКОП „ИЗВОР“ Владимирци (доставља преко наручиоца);
- 3. подносиоцу захтева:** „KORKOVADO“ д.о.о. Београд, ул. Видиковачки венац 2/3