



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-652/2023
Датум, 24.08.2023. године
Београд

Објављено на огласној табли
и веб презентацији 29.08.2023.
Обавештење се сматра извршено
истеком дана 13.09.2023. год.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о жалби подносиоца захтева Барбаре Николић из Ниша, поднетој против решења о одбацивању захтева за заштиту права 30-08/5 бр. 404.01-61/2023-16 од 14.08.2023. године, које је донето у поступку заштите права покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке услуге – физичко - техничког обезбеђења, који се спроводи ради закључивања оквирног споразума са једним привредним субјектом на период од 12 месеци, ЈН бр. 404-1-224/23-60, за који је Обавештење за друштвене и друге посебне услуге објављено дана 22.07.2023. године на Порталу јавних набавки (пслато на објављивање дана 21.07.2023. године), наручиоца Републички фонд за здравствено осигурање, Београд, ул. Јована Мариновића бр. 2, у већу састављеном Весне Гојковић Милин, као председнице већа, те чланица Републичке комисије Јасмине Миленковић и Весне Станковић, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 24.08.2023. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ ЖАЛБА КАО НЕОСНОВАНА И ПОТВРЂУЈЕ СЕ решење 30-08/5 бр. 404.01-61/2023-16 од 14.08.2023. године, којим је одбачен захтев за заштиту права подносиоца захтева Барбаре Николић из Ниша, поднет поводом отвореног поступка јавне набавке услуге – физичко - техничког обезбеђења, који се спроводи ради закључивања оквирног споразума са једним привредним субјектом на период од 12 месеци, ЈН бр. 404-1-224/23-60, за који је Обавештење за друштвене и друге посебне услуге објављено дана 22.07.2023. године на Порталу јавних набавки (пслато на објављивање дана 21.07.2023. године), наручиоца Републички фонд за здравствено осигурање, Београд.

Образложење

У отвореном поступку јавне набавке услуга – физичко - техничког обезбеђења који се спроводи ради закључивања оквирног споразума са једним привредним субјектом на период од 12 месеци, наручилац Републички фонд за здравствено осигурање, Београд, као тело за централизоване јавне набавке (у даљем тексту: наручилац), процењене вредности 430.000.000,00 динара, за који је Обавештење за друштвене и друге посебне услуге објављено дана 22.07.2023. године на Порталу јавних набавки (пслато на објављивање дана 21.07.2023. године), подносилац захтева Барбара

Николић из Ниша (у даљем тексту: подносилац захтева) поднео је, електронским путем преко Портала јавних набавки, дана 11.08.2023. године захтев за заштиту права.

Наручилац је поводом наведеног захтева за заштиту права донео решење 30-08/5 бр. 404.01-61/2023-16 од 14.08.2023. године, којим је захтев за заштиту права одбачен као непотпун у складу са чланом 219. став 3. ЗЈН, из разлога што уз исти није достављен доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН.

Против предметног решења, подносилац захтева је, благовремено, дана 17.08.2023. године, електронским путем преко Портала јавних набавки поднео жалбу Републичкој комисији.

У предметној жалби, подносилац захтева је указао да су „нетачне тврдње Наручиоца да нисам уплатила таксу, те овом приликом упућујем на начела Закона о општем управном поступку помоћ неукој странци. То ако сам имала трхничких проблема приликом креирања захтева и слања истог а портал не значи да нисам исти платила. Молим Комисију да ми омогући да доставим доказ о уплати таксе“.

Републичка комисија је, испитујући основаност предметне жалбе, а након прегледа целокупне документације којом располаже, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у део конкурсне документације сачињене ради спровођења предметног поступка јавне набавке насловљен као „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, утврђено је да је наручилац, између осталог, навео следеће:

„Приликом подношења захтева за заштиту права наручиоцу подносилац захтева је дужан да достави доказ о уплати таксе. Доказ је сваки документ из кога се може да се утврди да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. ЗЈН и да се односи на предметни захтев за заштиту права. Валидан доказ о извршеној уплати таксе, у складу са Упутством о уплати таксе за подношење захтева за заштиту права Републичке комисије, објављен је на сајту Републичке комисије. Износ таксе: I. Ако се захтев за заштиту права подноси у складу са чланом 214. ст. 2. и 4. и чланом 215. ЗЈН: - Такса износи 120.000 динара без обзира на износ процењене вредности набавке. III. Ако се захтев за заштиту права подноси у складу са чланом 214. став 3. ЗЈН: - Такса износи 0,1% процењене вредности набавке а највише 1.200.000 динара, ако је процењена вредност набавке већа од 120.000.000 динара. - Такса износи 120.000 динара ако збир процењених вредности свих оспорених партија није већи од 120.000.000 динара (уколико је јавна набавка обликована по партијама)“.

Увидом у документацију из предметног поступка јавне набавке, утврђено је да је подносилац захтева електронским путем преко Портала јавних набавки, дана 11.08.2023. године поднео захтев за заштиту права, уз који није достављен доказ о уплати таксе, а које околности нису спорне међу учесницима у поступку.

Чланом 214. став 2. ЗЈН прописано је да ће се захтев за заштиту права којим се оспоравају радње наручиоца у вези са одређивањем врсте поступка, садржином јавног позива и конкурсном документацијом сматрати благовременим ако је примљен од стране наручиоца најкасније три дана пре истека рока за подношење понуда, односно пријава, без обзира на начин достављања.

Чланом 217. став 4. ЗЈН прописано је да је приликом подношења захтева за заштиту права наручиоцу подносилац захтева дужан да достави доказ о уплати таксе из члана 225. овог закона.

Чланом 217. став 5. ЗЈН прописано је да је доказ из става 4. овог члана сваки документ из кога може да се утврди да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. овог закона и да се односи на предметни захтев за заштиту права.

Чланом 219. став 3. ЗЈН прописано је да ако уз поднети захтев за заштиту права није достављен доказ да је уплаћена такса из члана 225. овог закона, наручилац ће такав захтев да одбаци решењем без претходног позивања подносиоца захтева да допуни захтев.

Чланом 225. став 1. ЗЈН прописано је да је подносилац захтева дужан да на одређени рачун буџета Републике Србије уплати таксу у износу од 120.000 динара ако се захтев за заштиту права подноси у складу са одредбом члана 214 ст. 2. и 4. и чланом 215. ЗЈН, без обзира на износ процењене вредности јавне набавке.

Из утврђеног чињеничног стања у конкретном случају произилази да је у конкурсној документацији предметног поступка јавне набавке у делу који је насловљен као „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, наведено да је приликом подношења захтева за заштиту права подносилац захтева дужан да достави доказ о уплати таксе (доказ је сваки документ из кога се може утврдити да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. ЗЈН и да се односи на предметни захтев за заштиту права), те да износ таксе износи 120.000 динара, као и да је наведено да је валидан доказ о извршеној уплати таксе, у складу са Упутством о уплати таксе за подношење захтева за заштиту права Републичке комисије, које је објављено на сајту Републичке комисије.

Сходно наведеном, следи да је подносилац захтева, који је предметни захтев за заштиту права поднео у складу са чланом 214. став 2. ЗЈН, сходно одредби члана 225. став 2. тачка 1) ЗЈН био дужан да уз захтев за заштиту права наручиоцу достави доказ о уплати таксе у износу од 120.000,00 динара, како је и био поучен у конкурсној документацији.

Подносилац захтева је на основу одредбе члана 217. став 4. ЗЈН био дужан да приликом подношења захтева за заштиту права наручиоцу достави доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН, при чему доказ одређен ставом 5. наведеног члана 217. ЗЈН представља сваки документ из кога се може утврдити да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. овог закона и да се односи на предметни захтев за заштиту права. У предметној жалби подносилац захтева није оспорио констатацију наручиоца изнету у решењу 30-08/5 бр. 404.01-61/2023-16 од 14.08.2023. године, да уз предметни захтев за заштиту права није достављен доказ о уплати таксе.

Како даље произилази из утврђеног чињеничног стања, предметни захтев за заштиту права је поднет пре истека рока за подношење понуда, неспорно без доказа да је подносилац захтева уплатио таксу, при чему је у поднетој жалби указао на начела Закона о општем управном поступку „помоћ неукој странци“ и навео да моли „Комисију“ да му омогући да достави доказ о уплати таксе.

Имајући у виду да су одредбом члана 212. ЗЈН таксативно наведена питања у поступцима из надлежности Републичке комисије на која се сходно примењују одредбе ЗУП-а, ако другачије није прописано одредбама ЗЈН, и с обзиром на то да је одредбом члана 219. ЗЈН изричито регулисано да ако уз поднети захтев за заштиту права није достављен доказ да је уплаћена такса из члана 225. овог закона, наручилац ће такав захтев да одбаци решењем без претходног позивања подносиоца захтева да допуни захтев, те како у конкретном случају подносилац захтева у предметном поступку заштите права није доставио ниједан документ као доказ о уплати таксе, то Републичка комисија констатује да сходно одредби члана 217. став 5. ЗЈН у конкретном случају подносилац захтева није доставио доказ из става 4. наведеног члана из кога се може утврдити да је извршена трансакција на одговарајући износ из члана 225. став 1. ЗЈН, те је по оцени Републичке комисије наручилац правилно поступио када је предметни захтев за заштиту права одбацио применом члана 219. став 3. ЗЈН, без претходног

позивања подносиоца захтева да допуни захтев за заштиту права, услед чега је предметну жалбу оценила неоснованом.

Имајући у виду наведено у складу са одредбом члана 226. став 4. тачка 10) ЗЈН, одлучено је као у диспозитиву овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може да се изјави жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор, подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.


ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Весна Гојковић Милин

Доставити (по ЗУП-у):

- 1. наручиоцу:** Републички фонд за здравствено осигурање, Београд, ул. Јована Мариновића бр. 2
- 2. подносиоцу захтева:** Барбара Николић из Ниша, преко огласне табле