



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-652/2023
Датум, 17.08.2023. године
Београд

Објављено на огласној табли /
web презентацији дана 18.08.2023.g
Обавештење се шаћа извршењем
истеком дана 02.09.2023.gодина

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о предлогу за наставак активности који је поднет од стране наручиоца Републички фонд за здравствено осигурање, Београд, ул. Јована Мариновића бр. 2, поводом отвореног поступка јавне набавке услуге – физичко - техничког обезбеђења, који се спроводи ради закључивања оквирног споразума са једним привредним субјектом на период од 12 месеци, ЈН бр. 404-1-224/23-60, за који је Обавештење за друштвене и друге посебне услуге објављено дана 22.07.2023. године на Порталу јавних набавки (пслато на објављивање дана 21.07.2023. године), у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа, те чланица Републичке комисије Јасмине Миленковић и Ане Антић, као чланица већа, на основу чланова 139. и 146. Закона о јавним набавкама на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 17.08.2023. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ предлог наручиоца Републички фонд за здравствено осигурање, Београд, да се дозволи наставак спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – физичко - техничког обезбеђења који се спроводи ради закључивања оквирног споразума са једним привредним субјектом на период од 12 месеци, ЈН бр. 404-1-224/23-60, за који је Обавештење за друштвене и друге посебне услуге објављено дана 22.07.2023. године на Порталу јавних набавки (пслато на објављивање дана 21.07.2023. године), пре окончања поступка заштите права.

Образложење:

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – физичко - техничког обезбеђења који се спроводи ради закључивања оквирног споразума са једним привредним субјектом на период од 12 месеци, наручилац Републички фонд за здравствено осигурање, Београд, као тело за централизоване јавне набавке (у даљем тексту: наручилац) донео је одлуку о спровођењу поступка јавне набавке 30-08/5 бр. 404.01-61/2023-1 од 19.07.2023. године.

Обавештење за друштвене и друге посебне услуге за предметни поступак јавне набавке је дана 22.07.2023. године објављено на Порталу јавних набавки (пслато на објављивање дана 21.07.2023. године), када је објављена и конкурсна документација.

У Обавештењу за друштвене и друге посебне услуге је наведено да рок за подношење понуда истиче дана 07.08.2023. године у 12:00 часова.

Након поступка заштите права који је окончан пред наручиоцем Решењем о одбацивању захтева за заштиту права 30-08/5 бр. 404.01-61/2023-6 од 01.08.2023. године, у вези са којим није изјављена жалба, наручилац је Исправком - обавештењем о изменама или додатним информацијама јавног позива која је објављена на Порталу јавних набавки

дана 08.08.2023. године (послата на објављивање дана 07.08.2023. године) исти продужио на дан 14.08.2023. године у 12.00 часова.

Поводом поступања наручиоца у вези са начином спровођења предметног поступка јавне набавке и са начином на који је израђена конкурсна документација за исти, електронским путем преко Портала јавних набавки, дана 11.08.2023. године поднет је захтев за заштиту права у чијем уводном делу је наведено име Барбара Николић из Ниша (у даљем тексту: подносилац захтева).

Наведени захтев је одбачен решењем наручиоца Решењем 30-08/5 бр. 404.01-61/2023-16 од 14.08.2023. године.

Чланом 216. став 1. ЗЈН прописано је да подношење захтева за заштиту права задржава наставак поступка јавне набавке од стране наручиоца до окончања поступка заштите права, осим у случају преговарачког поступка из члана 61. став 1. тачка 2) овог закона.

Чланом 216. став 2. ЗЈН прописано је да Републичка комисија, на образложени предлог наручиоца, може да дозволи наручиоцу да настави спровођење поступка јавне набавке пре окончања поступка заштите права уколико докаже или учини вероватним постојање разлога који се односе на могућност настанка штете која је несразмерно већа од вредности предмета јавне набавке, заштиту јавног интереса, могуће угрожавање живота, здравља људи, животне средине или друге озбиљне опасности.

Чланом 216. став 4. ЗЈН прописано је да предлог из става 2. овог члана наручилац може да поднесе до доношења одлуке Републичке комисије о поднетом захтеву за заштиту права.

Дана 14.08.2023. године наручилац је Републичкој комисији поднео предлог да му се дозволи спровођење предметног поступка јавне набавке пре окончања поступка заштите права, заведен код наручиоца под бројем 30-08/5 бр. 404.01-61/2023-18 од 14.08.2023. године.

У истом наручилац је навео да је захтев за заштиту права од дана 11.08.2023. године други по реду у предметном поступку јавне набавке, те да су оба захтева за заштиту права поднета противно одредбама ЗЈН, што указује на намеру опструкције поступка јавне набавке.

У оквиру образложења предметног предлога наручилац је указао да предметни поступак спроводи на основу члана 11. став 1. тачка 10) Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Сл. гласник РС", бр. 34/19...66/23) за потребе здравствених установа, које обављају здравствену делатност на секундарном и терцијарном нивоу заштите, са којима има закључене уговоре поводом остваривања права на здравствену заштиту, као тело за централизоване јавне набавке, те да је у сврху спровођења истог на основу члана 75. став 2. тачка 1) ЗЈН јавни позив послао на објављивање на Порталу јавних набавки дана 21.07.2023. године у виду Обавештења за друштвене и друге посебне услуге, 30-08/5 број 404.01- 61/23-3 и одредио као рок за подношење понуда 07.08.2023. године до 12 часова. Даље је у истом наведено да је током трајања рока за подношење понуда наручилац примио два захтева за појашњење конкурсне документације који су били неблаговремени, али на које је одговорио ради отклањања техничке грешке и прецизирања начина доказивања једног од прописаних критеријума, које је одговоре објавио на Порталу јавних набавки, а све како не би дошло до погрешног тумачења начина доказивања једног захтеваног критеријума и како би се избегле недоумице приликом касније стручне оцене понуда.

Како је указано дана 31.07.2023. године, у фази пре истека рока за достављање понуда, односно у 16:30 часова, Барбара Николић је као подносилац захтева поднела благовремени Захтев за заштиту права, заведен под 30-08/5 бр. 404.01-61/23-4, у вези са којим је наручилац у складу са чланом 214. став 8. ЗЈН, након пријема истог, дана 01.08.2023. године, на Порталу јавних набавки објавио Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права, 30-08/5 број 404.01- 61/2023-5, чиме је задржан наставак поступка

сагласно члану 216. став 1. ЗЈН, а у вези са којим захтевом је дана 01.08.2023. године наручилац Републичкој комисији доставио Решење 30-08/5 број 404.01-61/2023-6, којим је поднети захтев одбачен као непотпун, с обзиром на то да је претходном провером захтева који је заведен код наручиоца под 30-08/5 бр. 404.01-61/2023-4 дана 01.08.2023. године, утврђено да је насловљен као захтев за заштиту права, али да је поднет бланко документ, односно да исти нема садржину предвиђену чланом 217. ЗЈН став 1. из ког разлога нису испуњене процесне претпоставке за даље поступање наручиоца, као и да уз исти није достављен доказ да је уплаћена такса из члана 225. ЗЈН.

Описујући даљи ток поступка наручилац је навео да подносилац захтева у предвиђеном року од три дана од дана пријема предметног решења, сходно члану 219. став 8. ЗЈН, није поднео жалбу на исто, те је наручилац, наставио предметни поступак слањем на објављивање Исправке - обавештења о изменама или допунама информацијама у Јавном позиву, 30-08/5 број 404.01-61/2023-8 које је објављено дана 08.08.2023. године. Истим је одређен нови (примерен) рок за подношење понуда (14.08.2023. године), након чега је дана 11.08.2023. године, у фази пре истека рока за достављање понуда, односно у 18:18 часова, подносилац захтева Барбара Николић из Ниша поново поднела захтев за заштиту права, заведен код наручиоца под бројем 404.01-61/2023-13.

Наручилац је навео да је поступајући у складу са чланом 214. став 8. ЗЈН, након пријема захтева, дана 14.08.2023. године, на Порталу објавио Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права, број 404.01-61/2023-15, чиме је поново задржан поступак јавне набавке сагласно члану 216. став 1 ЗЈН.

У вези са предметним, другим по реду захтевом истог подносиоца захтева, наручилац је дана 14.08.2023. године Републичкој комисији за заштиту права доставио Решење број 404.01-63/2023-14, којим је поднети захтев оцењен као непотпун.

У образложењу достављеног предлога наручилац је даље истакао да садржина конкурсне документације није мењана од дана објављивања 22.07.2023. године, те да је иста од тог дана била позната подносиоцу захтева под једнаким условима као и другим заинтересованим привредним субјектима, па је за подношење захтева за заштиту права којим се оспорава садржина конкурсне документације релевантан био првобитно одређени рок за подношење понуда односно 07.08.2023, као и да уколико је подносилац захтева сматрао да документација о предметној јавној набавци садржи недостатке и неправилности, на исте је требало да укаже на начин и у року прописаном чланом 97. ЗЈН, што није учинио. На основу предметног наручилац је закључио да је подносилац захтева други по реду захтев за заштиту права дана 11.08.2023. године поднео противно одредби члана 214. став 2. ЗЈН.

Имајући у виду да конкурсна документација није мењана од када је први пут објављена, наручилац је указао да би свако евентуално подношење нових захтева за заштиту права, било од стране истог подносиоца, било од стране другог лица, било неблаговремено и усмерено само и искључиво на ометање наручиоца да оконча предметни поступак, који је благовремено покренут, али наручилац још није успео да обезбеди предметну услугу, јер је предметни поступак по други пут заустављен независно од његове воље, с обзиром на то да он није својим радњама проузроковао подношење наведених захтева за заштиту права.

Наручилац је у вези са истим закључио да досадашње понашање подносиоца захтева указује на очигледну намеру даљег недозвољеног понашања у циљу опструкције поступка, јер поред обавезе наручиоца да заустави даље активности у ситуацији када је поднет захтев за заштиту права, у конкретном случају мора да поново сачека да протекне рок за подношење жалбе, без обзира на то да ли ће подносилац захтева поднети благовремену жалбу.

Наручилац је указао да исто може да доведе до пролонгирања окончања предметног поступка на неодређено дуг временски период и да последично може да доведе до настанка непроцењиве материјалне штете и угрожавања сигурности имовине и лица која

се лече, бораве и раде у здравственим установама које су корисници оквирног споразума, што је разлог за наручиоца да поднесе предметни предлог имајући у виду да је основано очекивати да неће бити у могућности да започети поступак оконча.

Као разлоге који оправдавају основаност предметног предлога наручилац је навео следеће:

- чланом 2. тачка 2) Уредбе о ближим критеријумима за одређивање обавезно обезбеђених објеката и начину вршења послова њихове заштите („Сл. гласник РС“, бр. 98/16) прописано је да су обавезно обезбеђени објекти они објекти који су законом, посебним прописом или одлуком надлежног органа одређени као објекти од стратешког или посебног значаја за Републику Србију и њене грађане, а тачком 4) да су то затворени објекти намењени за окупљање грађана капацитета смештаја 5000 грађана и више;

- да се у објектима чија је физичко-техничка заштита предмет ове јавне набавке, од стране здравствених установа обавља здравствена делатност која је делатност од јавног интереса, а објекти у којима се обавља су у јавној својини, те је стога од посебног значаја за Републику Србију и њене грађане;

- да је међу здравственим установама које су обухваћене овом јавном набавком и Универзитетски клинички центар Србије (у даљем тексту: УКЦС) који је највећи пружалац здравствених услуга у Републици Србији и један од највећих у Европи који са око 7000 запослених годишње збрине више од милион пацијената, а у чијем је саставу више од 50 одвојених зграда павиљонског типа од којих су 4 објекта (пластична хирургија, урологија, ортопедска хирургија и психијатријска болница на Авали) изван центра болничког комплекса, као и да у истом постоји Ургентни центар који ради 24 сата 365 дана у години;

- да УКЦС и други клинички центри и здравствене установе поседују медицинску опрему од националног значаја, непроцењиве вредности;

- да у оквиру УКЦС и других клиничких центара и здравствених установа постоје централни магацини и клиничке апотеке у којима се налазе лагери (залихе) лекова, медицинских средстава (уградни материјал) и санитетски и медицински потрошни материјал неопходан за несметано одвијање делатности здравствене заштите, непроцењиве вредности;

- да у оквиру УКЦС и других клиничких центара и здравствених установа постоје експлозивно угрожени простори (простори за претакање алкохола, гасне станице за кисеоник, објекти Топлане, и др.);

- да у оквиру УКЦС и других клиничких центара и здравствених установа постоје пожарно угрожени простори (архива) у којима се чува основна медицинска документација, персонална документација, документација о јавним набавкама и друга документација од које се нека чува и трајно (архивска грађа);

- да је чланом 2. став 1. тачка 13) подтачка (1) Уредбе о утврђивању Листе послова у областима у којима се обављају делатности од општег интереса и у којима се користе информационо-комуникациони системи од посебног значаја („Службени гласник РС“, бр. 94/16), прописано да су комуникациони системи у области здравствене заштите у смислу закона којим се уређује здравствена заштита, у здравственим установама које обављају здравствену делатност, системи од посебног значаја.

Наручилац је навео да имајући у виду и карактер самих навода истакнутих у захтевима подносиоца захтева, Барбаре Николић из Ниша, јасно је да намера подносиоца захтева није била указивање на неправилности у документацији о набавци, већ искључиво опструкција поступка јавне набавке кроз злоупотребу права на заштиту.

Наручилац је образлажући потребу за даљим спровођењем предметног поступка указао да сви објекти здравствених установа за које се спроводи централизована јавна набавка морају бити обавезно обезбеђени физичко - техничком заштитом, јер би у противном уколико иста не би постојала у дужем временском периоду, била извесна могућност настанка материјалне штете несразмерно веће од вредности јавне набавке

(нестанак/оштећење медицинске и немедицинске опреме, лабораторијске опреме, лекова, медицинских средстава), могућност неовлашћеног приступа информационо комуникационом систему (ИКТ) од посебног значаја, могућност угрожавања живота и здравља људи (око 4000 лежећих пацијената, и око 7000 запослених), као и могућност угрожавања животне средине (неовлашћени улазак у нештићене експлозивно и пожарно угрожене просторе).

С обзиром на то да све околности конкретног случаја, начин на који су поднети предметни захтеви за заштиту права подносиоца захтева, те садржина достављеног предлога да се дозволи наставак спровођења предметног поступка јавне набавке, указују на закључак да је наручилац учинио вероватним настанак несразмерно велике штете у односу на процењену вредност јавне набавке, те могућност настанка такве штете убудуће, због тога што није у могућности да као тело за централизоване јавне набавке спроведе предметни поступак јавне набавке за потребе здравствених установа које су обухваћене оквирним споразумом ради чијег се закључивања предметни поступак спроводи, Републичка комисија је након сагледавања разлога изнетих од стране наручиоца са становишта члана 216. став 2. ЗЈН, одлучила као у диспозитиву овог решења на основу чланова 187, 198. и 226. ЗЈН.

Имајући у виду да наставак спровођења предметног поступка јавне набавке од стране наручиоца ни на који начин није од утицаја на исход поступака заштите права који стога могу бити окончани и на за њега неповољан начин, Републичка комисија констатује да је на основу сагледаног чињеничног стања у складу са чланом 216. став 2. ЗЈН одлучила као у изреци овог решења, при чему указује да наведено истовремено значи да је наручилац свесно преузео све ризике и последице које са собом носи одлучивање Републичке комисије у иницираним поступцима заштите права, укључујући и евентуалне материјалне последице, као и све ризике и последице евентуалног поништења поступка јавне набавке које, према одредби члана 226. став 4. тачка 1) ЗЈН, може бити у целини или делимично.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева



Доставити (по ЗУП-у):

- 1) **наручиоцу:** Републички фонд за здравствено осигурање, Београд, ул. Јована Мариновића бр.2,
- 2) **„подносиоцу захтева“**- објављивањем на огласној табли и веб презентацији органа.