



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-64/2023
Датум, 26.01.2023. године
Београд

УПЈАВЉИВО МА WEB
PRESENTACIJI I OGLASNG
TABLU ДАНА 26.01.23.
ГОД. ОБАВЕШТЕЊЕ
ЈЕ СМАТРА ИЗЈАВЉИВ
ИСТЕКОМ ДАНА
09-02-23. ГОДИНЕ

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о предлогу за наставак активности који је поднет од стране наручиоца ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд, ул. Кнеза Милоша бр. 27, поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – физичко обезбеђење, ЈН бр. 260 ОУ/22, за који је јавни позив објављен дана 29.12.2022. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 28.12.2022. године), у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа, те чланица Републичке комисије Весне Станковић и Јасмине Миленковић, као чланица већа, на основу чланова 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 26.01.2023. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ предлог наручиоца ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд, да се дозволи наставак спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – физичко обезбеђење, ЈН бр. 260 ОУ/22, за који је јавни позив објављен дана 29.12.2022. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 28.12.2022. године), пре окончања поступка заштите права.

Образложење:

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – физичко обезбеђење, ЈН бр. 260 ОУ/22, наручилац ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд донео је одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 81429 од 28.12.2022. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке је дана 29.12.2022. године објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 28.12.2022. године), када је објављена и конкурсна документација.

У јавном позиву је као првобитно одређен рок за подношење понуда био наведен 12.01.2023. године, у 10:00 часова, који рок је Исправком – обавештењем о изменама и додатним информацијама јавног позива која је објављена на Порталу јавних набавки 18.01.2023. године (послата на објављивање 17.01.2023. године) продужен на дан 20.01.2023. године, у 10:00 часова, те Исправком – обавештењем о изменама и додатним информацијама јавног позива која је објављена на Порталу јавних набавки

25.01.2023. године (послата на објављивање 24.01.2023. године) продужен на дан 27.01.2023. године, у 10:00 часова.

Дана 18.01.2023. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, поднет је „захтев за заштиту права“ у коме је наведено име Андријана Бошковић, а који је одбачен решењем наручиоца број 2424/1 од 19.01.2023. године, те које решење је истог дана објављено на Порталу јавних набавки.

Дана 19.01.2023. године наручилац је доставио Републичкој комисији предлог да му се дозволи да настави спровођење предметног поступка јавне набавке.

У оквиру наведеног поднеска, наручилац је најпре навео да је у предметном поступку јавне набавке рок за подношење понуда одредио у складу са чл. 75. став 6. ЗЈН, односно да је приликом одређивања рока за подношење понуда поступио у складу са релевантним законским одредбама, у свему поштујући начело једнакости привредних субјеката, начело обезбеђивања конкуренције, те начело ефикасности.

Наручилац је затим навео да је у предметном поступку јавне набавке, дана 10.01.2023. године, физичко лице Мирослав Стакић поднело захтев за заштиту права, у фази пре истека рока за подношење понуда, о чему је наручилац на Порталу јавних набавки објавио обавештење, те задржао даље активности у предметном поступку јавне набавке. Разматрањем поменутог захтева за заштиту права, наручилац је, како наводи, утврдио да је исти неблаговремен, да подносилац захтева није поступио у складу са законским одредбама из чл. 204. став 5. ЗЈН, као и да уз поднети захтев за заштиту права није достављен доказ да је уплаћена такса из члана 225. ЗЈН, те да је једина изнета тврдња у предметном захтеву за заштиту права да је наручилац одредио кратак рок за подношење понуда неоснована. Имајући у виду наведено, наручилац је, како истиче, дана 12.01.2023. године донео Решење о одбацивању захтева за заштиту права бр. 784/1, које је истог дана објављено на Порталу јавних набавки. Након истека рока за подношење жалбе на предметно решење, наручилац је дана 17.01.2023. године послао на објављивање на Порталу јавних набавки Исправку - обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива, којим је наставио поступак предметне јавне набавке и као нови рок за подношење понуда одредио 20.01.2023. године, до 10 часова.

Даље, наручилац указује да је дана 18.01.2023. године, путем Портала јавних набавки, физичко лице Андријана Бошковић поднело захтев за заштиту права, о чему је наручилац објавио обавештење на Порталу јавних набавки, те задржао даље активности у предметном поступку јавне набавке. Разматрањем поднетог захтева за заштиту права, наручилац је, како наводи, утврдио да подносилац захтева није поступио у складу са законским одредбама из чл. 204. став 5. ЗЈН, те да уз поднети захтев за заштиту права није достављен доказ да је уплаћена такса из члана 225. ЗЈН, као и да је једина изнета тврдња у предметном захтеву за заштиту права да је наручилац одредио кратак рок за подношење понуда. У вези са наведеном тврдњом, наручилац указује да имајући у виду чињеницу да у предметном поступку јавне набавке до момента подношења предметног захтева за заштиту права, дана 18.01.2023. године, није примио ниједно питање заинтересованих привредних субјеката, нови рок за подношење понуда је након доношења Решења о одбацивању захтева за заштиту права поднетог од стране физичког лица Мирослава Стакића, одредио у свему поштујући релевантне законске одредбе, а посебно одредбу из чл. 85. став 8. ЗЈН. У том смислу, наручилац је указао да, како је до истека рока за подношење понуда по наведеном захтеву за заштиту права било остало два дана, наручилац је дана 17.01.2023. послао Порталу јавних набавки на објаву обавештење, које је оглашено 18.01.2023. године у 00:00 часова, што значи да је привредним субјектима остављено више од два радна дана до отварања понуда, и то 18.01.2023. године, 19.01.2023. године и 20.01.2023. године, до 10 часова. Имајући у виду наведено, наручилац је, како истиче,

дана 19.01.2023. године донео Решење о одбацавању захтева за заштиту права бр. 2424/1, које је истог дана објављено на Порталу јавних набавки. Истог дана наручилац је доставио Републичкој комисији образложени предлог за наставак активности, те је даље навео да, по слову закона, подносилац захтева на предметно решење може поднети жалбу Републичкој комисији за заштиту права у року од три дана од дана пријема, што би евентуално даље пролонгирало окончање поступка предметне јавне набавке. С тим у вези, а уз позивање на одредбу члана 216. став 2. ЗЈН, наручилац је указао да је предмет конкретне јавне набавке физичко обезбеђење објеката наручиоца, те да објекти ЈКП „Београдски водовод и канализација“ спадају у обавезно обезбеђене објекте, по Уредби Владе Републике Србије о ближним критеријумима за одређивање обавезно обезбеђених објеката и начину вршења послова њихове заштите („Сл. гласник РС“, бр. 98/2016 од 08.12.2016. год., ступила на снагу 16.12.2016.), а Одлуком Владе Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 41/14) ЈКП „Београдски водовод и канализација“ има статус великог техничког система од значаја за одбрану земље. Наручилац затим истиче да ЈКП „Београдски водовод и канализација“ има преко 400 објеката, 84 витална објекта (Решење министарства одбране, Управе за обавезе одбране о објектима и деловима објеката од посебног значаја за одбрану - Стр. Пов. бр. 53-5) и огромну инфраструктуру на територији 13 градских општина, те да због свог изузетног стратешког значаја, ЈКП „Београдски водовод и канализација“ као критична инфраструктура захтева квалитетан и одговарајући интегрални систем безбедности и заштите. У складу са наведеним специфичностима и значајем које предузеће има како за функционисање Града Београда тако и целе земље, а узимајући у обзир велики број виталних објеката, те чињеницу да наручилац нема потребне материјално техничке и људске ресурсе да самостално заштити објекте предузећа, спровођењем предметне јавне набавке и увођењем трећих лица у послове физичког обезбеђења наручилац, како наводи, остварује неопходан ниво безбедности објеката, уз његово истовремено подизање на виши оптимални ниво, што је нужно за овакву врсту система. Сходно наведеном, наручилац указује да поступак предметне јавне набавке спроводи у свему строго поштујући одредбе и начела прописана ЗЈН.

С обзиром на изнето, наручилац сматра да се у конкретном случају у предметном поступку свесно покушава одуговлачити поступак јавне набавке, који је, како наводи, од највеће и неспорне важности, како за наручиоца, тако и за Град Београд. Наручилац истиче да уколико ЈКП „Београдски водовод и канализација“ остане без физичког обезбеђења, у директну опасност се доводи живот и здравље људи, као и животна средина с обзиром на то да се директно угрожава несметано одвијање процеса рада и обављања основне делатности предузећа, при чему последице могу бити вишеструке како по сам систем тако и по ширу друштвену заједницу, чији је највиши интерес да предузеће овакве намене несметано одвија своју основну мисију и делатност. Наручилац посебно истиче чињеницу да је у предметном поступку први захтев за заштиту права поднет два дана пре истека рока за подношење понуда, те је неспорно да су у предметном поступку јавне набавке истекли законски рокови за благовремено подношење захтева за додатне информације или појашњења у вези са документацијом о набавци од стране заинтересованих привредних субјеката, као и за благовремено подношење захтева за заштиту права, што даље недвосмислено и неспорно указује да би било какво даље предузимање наведених радњи од стране привредних субјеката у предметној јавној набавци било неблаговремено. У складу са наведеним, по мишљењу наручиоца је неспорно да би евентуално даље подношење захтева за заштиту права представљало јасну злоупотребу захтева за заштиту права, не са циљем заштите права понуђача, већ само из разлога ометања спровођења поступка јавне набавке, пролонгирањем самог поступка. С тим у вези, наручилац је истакао да је

чланом 204. став 4. ЗЈН прописано да је забрањено подношење захтева за заштиту права ради остварења неког другог циља а не оног због ког је то право признато.

Чланом 216. став 2. ЗЈН прописано је да Републичка комисија, на образложени предлог наручиоца, може да дозволи наручиоцу да настави спровођење поступка јавне набавке пре окончања поступка заштите права уколико докаже или учини вероватним постојање разлога који се односе на могућност настанка штете која је несразмерно већа од вредности предмета јавне набавке, заштиту јавног интереса, могуће угрожавање живота, здравља људи, животне средине или друге озбиљне опасности.

Имајући у виду да, с обзиром на све околности конкретног случаја, садржина достављеног предлога да се дозволи наставак спровођења поступка јавне набавке указује на закључак да је наручилац учинио вероватним настанак несразмерно велике штете у односу на процењену вредност јавне набавке, те неопходност заштите јавног интереса, односно постојање могућности угрожавања живота, здравља људи, животне средине или друге озбиљне опасности, а у недостатку потребних материјално-техничких и људских ресурса да самостално заштити своје објекте, Републичка комисија је након сагледавања разлога изнетих од стране наручиоца са становишта члана 216. став 2. ЗЈН, одлучила као у диспозитиву овог решења на основу чланова 187, 198. и 226. ЗЈН.

С обзиром на то да наставак поступка јавне набавке, није од утицаја на исход поступака заштите права, Републичка комисија констатује да чињеница да се наручилац у конкретном случају определио да користи могућност предвиђену чланом 216. став 2. ЗЈН и поднесе предлог о коме се одлучује овим решењем, не утиче на то да се подношењем истог наручилац определио да свесно преузме све ризике и последице које са собом носи одлучивање Републичке комисије у иницираним поступцима заштите права, односно све ризике и последице евентуалног усвајања захтева за заштиту права укључујући и евентуалне материјалне последице понипштења поступка јавне набавке, које према одредби члана 226. став 4. тачка 1) ЗЈН, може бити делимично или у целини.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.


ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Весна Гојковић Милин

Доставити (по ЗУП-у):

1. **наручиоцу:** ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд, ул. Кнеза Милоша бр. 27
2. **„подносиоцу захтева“**- објављивањем на огласној табли и веб презентацији органа.