



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ  
Бр. 4-00-599/2021  
Датум, 13.07.2023. године  
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Специјална болница за цереброваскуларне болести „Свети Сава“, Београд, ул. Немањина бр. 2, Београд, и одговорном лицу наручиоца – Марјана Вукићевић, ВД директора Специјалне болнице за цереброваскуларне болести „Свети Сава“, Београд, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке добара – медицински и лабораторијски материјал, обликованог по партијама, за партију 2, ЈН бр. 03/3500, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 20.07.2021. године (послат на објављивање 19.07.2021. године), у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Станковић, као председнице већа, и чланица Републичке комисије Мерсике Марковић и Светлане Ражић, као чланица већа, на основу чланова 187, 198, 226, 231. и 232. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 13.07.2023. године, донела је:

### РЕШЕЊЕ

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** наручиоцу Специјална болница за цереброваскуларне болести „Свети Сава“, Београд, на основу члана 231. став 1. тач. 1) и 3) ЗЈН, у отвореном поступку јавне набавке добара – медицински и лабораторијски материјал, обликованом по партијама, за партију 2, ЈН бр. 03/3500, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 20.07.2021. године (послат на објављивање 19.07.2021. године), у износу од 80.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 69-042, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** одговорном лицу наручиоца Марјани Вукићевић, на основу члана 231. став 1. тач. 1) и 3) ЗЈН, у отвореном поступку јавне набавке добара – медицински и лабораторијски материјал, обликованом по партијама, за партију 2, ЈН бр. 03/3500, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 20.07.2021. године (послат на објављивање 19.07.2021. године), у износу од 20.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 69-042, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

### Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке добара – медицински и лабораторијски материјал, обликованог по партијама, ЈН бр. 03/3500, чија је укупна процењена

вредност опредељена на износ од 17.200.000,00 динара без ПДВ, а вредност оспорене партије 2 на износ од 10.000.000,00 динара без ПДВ-а, наручилац Специјална болница за цереброваскуларне болести „Свети Сава“, Београд (у даљем тексту: наручилац) је донео Одлуку о спровођењу поступка бр. 03/3500 дана 19.07.2021. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке је дана 20.07.2021. године објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 19.07.2021. године), када је објављена и конкурсна документација. У јавном позиву је наведено да рок за подношење понуда истиче дана 30.07.2021. године у 09.00 часова.

У предметном поступку јавне набавке наручилац је дана 30.07.2021. године донео одлуку о додели уговора бр. 03/3717 којом је уговор за партију бр. 2 – хируршке и прегледне рукавице додељен понуђачу „Farmalogist“ д.о.о. Београд (у даљем тексту: изабрани понуђач). Наведена одлука је истог дана када је и донета објављена на Порталу јавних набавки.

Привредни субјект „Inel Medik VP“ д.о.о. Београд (у даљем тексту: подносилац захтева) иницирао је поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке тако што је, дана 06.08.2021. године, непосредно, предајом на писарницу, наручиоцу поднео захтев за заштиту права.

Предметним захтевом за заштиту права оспорено је поступање наручиоца приликом спровођења предметног поступка јавне набавке. Наиме, подносилац захтева је указао да је, након што је 30.07.2021. године у 09,00 часова извршено отварање понуда те донета Одлука о додели уговора која је објављена у 10,00 часова, тог истог дана (30.07.2021. године) захтевао увид у документацију односно у понуду изабраног понуђача. Подносилац захтева у вези са наведеним даље је указао да наручилац није одговорио на захтев за увид у документацију, те да је подносилац захтева поново, дана 03.08.2021. године и дана 04.08.2021. године захтевао увид у документацију односно у понуду изабраног понуђача, на који захтев наручилац, такође, није одговорио. Сходно наведеном, подносилац захтева сматра да је наручилац поступио супротно одредби чл. 8. и 149. ЗЈН, јер није омогућио да се провери правилност стручне оцене понуда, а на коју „сумња“ имајући у виду податке из Обрасца понуде изабраног понуђача који су „аутоматски генерисани“.

Подносилац захтева је предложио да се захтев за заштиту права усвоји те да му се надокнаде трошкови поступка заштите права на име таксе у износу од 120.000,00 динара.

Подносилац захтева је дана 20.08.2021. године доставио Републичкој комисији допис насловљен као „Изјашњење о наставку поступка“, у којем је истакао да наручилац није поступио сходно чл. 214. став 8. ЗЈН и чл. 220. став 1. тач. 1) и 2) ЗЈН, те да се услед наведеног сходно члану 220. став 4. ЗЈН изјашњава да наставља поступак пред Републичком комисијом.

Дана 23.08.2021. године, наручилац је доставио овом органу следећу документацију: Одлуку о покретању јавне набавке, Белешку са отварања понуда, Изјаву о одсуству сукоба интереса, Извештај о поступку, Записник о отварању понуда, Образац структуре цене и Одлуку о додели уговора.

Ради правилног и потпуног утврђивања чињеничног стања у конкретном поступку Републичка комисија се позивом за допуну бр. 4-00-599/2021 од 31.08.2021. године обратила наручиоцу са захтевом да се исти изјасни на околност да ли му је подносилац захтева доставио захтев за заштиту права те да о истом достави доказе, да достави доказ да је копију захтева за заштиту права доставио изабраном понуђачу, те уколико је изабрани понуђач доставио мишљење на захтев за заштиту права да исто и достави Републичкој комисији. На крају наведеног позива за допуну захтевано је од наручиоца да се изјасни на околност да ли је поступио по захтеву за увид у понуду изабраног понуђача који му је у три наврата (30.07.2021., 03.08.2021. и 04.08.2021. године) упућен од стране подносиоца захтева.

Поступајући по наведеном позиву наручилац је, дана 02.09.2021. године, доставио допис број 03/4373, у којем се изјаснио да је доставио изабраном понуђачу копију захтева за заштиту права, те да није одговорио на захтев подносиоца захтева за увид у понуду изабраног

понуђача. Такође, наручилац је у прилогу наведеног дописа доставио доказе (копију захтева за заштиту права са пријемним печатом) да је примио захтев за заштиту права од стране подносиоца захтева и доказ (мејл од 30.08.2021. године упућен изабраном понуђачу) да је копију захтева за заштиту права доставио изабраном понуђачу.

Даље, Републичка комисија је позивом на допуну бр. 4-00-599/2021 од 31.08.2021. године захтевала од подносиоца захтева, да се изјасни на околност да ли је наручилац поступио сходно одредби члана 220. став 1. тачка 1) и 2) ЗЈН, односно да ли му је наручилац доставио решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништава поступак јавне набавке или одговор у којем се изјаснио на све наводе захтева за заштиту права. Такође од подносиоца захтева је тражено да се изјасни и достави доказе о томе када и на који начин је поднео захтев за заштиту права.

Подносилац захтева се дописом бр. 162/21 од 10.09.2021. године, који је код овог органа примљен дана 10.09.2021. године, изјаснио да му наручилац „није доставио никакво решење о његовом првостепеном поступању у заштити права“, да „није достављен ни одговор наручиоца“ на наводе из захтева за заштиту права, те да му „самим тим није било познато да ли је захтев упућен Републичкој комисији на даљу надлежност“ из ког разлога је „подносилац овог захтева на основу члана 220. став. 4. ЗЈН. 20.08.2021. године Републичкој комисији доставио предметно Изјашњење о наставку поступка заштите права.“ Такође изјаснио се да је наручиоцу непосредно предао захтев за заштиту права о чему је доставио доказ (копију захтева за заштиту права са пријемним печатом наручиоца од дана 06.08.2021. године).

У конкретном случају, Републичка комисија је решењем бр. 4-00-599/2021 од 10.09.2021. године, усвојила захтев за заштиту права и делимично поништила предметни отворени поступак јавне набавке добара – медицински и лабораторијски материјал, обликован по партијама, ЈН бр. 03/3500, за партију 2. У наведеном решењу, Републичка комисија је констатовала повреду одредбе члана 149. ЗЈН, будући да је неспорно утврђено да је подносилац захтева, након објављивања одлуке о додели уговора у партији 2, у три наврата, и то дана 30.07.2021. године, 03.08.2021. године и 04.08.2021. године подносио захтев за увид у документацију, на који захтев наручилац неспорно није одговорио, чиме је онемогућио подносиоца захтева да изврши увид у документацију, копирање исте или преузимање на други начин. Такође је као неспорно утврђено да након пријема захтева за заштиту права наручилац није поступио сходно одредби члана 220. став 1. тач. 1) и 2) ЗЈН.

Републичка комисија даље указује да је у складу са својим овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН, те одредбе члана 231. став 1. тач. 1) и 3) ЗЈН у вези члана 232. став 1. и 6. ЗЈН, на седници дана 13.07.2023. године, изрекла новчану казну наручиоцу и одговорном лицу.

Чланом 231. став 1. ЗЈН прописано је да ће Републичка комисија решењем да изрекне новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 220. став 1. овог закона (тачка 1), односно ако не омогући понуђачу или кандидату увид у документацију о спроведеном поступку јавне набавке (тачка 3), док је ставом 6. наведеног члана предвиђено да новчана казна може да се изрекне најкасније у року од три године од дана извршења повреде.

Када је реч о повреди одредбе члана 149. ЗЈН, од стране Републичке комисије је увидом у податке који су о предметној јавној набавци објављени на Порталу јавних набавки, утврђено да је наручилац дана 30.07.2021. године донео и објавио Одлуку о додели уговора бр. 03/3717, којом је уговор за партију бр. 2 – хируршке и прегледне рукавице додељен изабраном понуђачу, док је понуда подносиоца захтева оцењена као другорангирана, те да је подносилац захтева тог истог дана (30.07.2021. године), као и дана 03.08.2021. и 04.08.2021. године, електронски путем Портала јавних набавки, поднео захтев за увид у понуду изабраног понуђача, укључујући и документацију која није достављена преко Портала јавних набавки. Међутим, из достављене документације и увидом у податке који су о предметној јавној набавци доступни на Порталу

јавних набавки произилази да на наведене захтеве за увид у понуду изабраног понуђача наручилац није одговорио, а коју чињеницу је наручилац и потврдио достављеним дописом бр. 03/4373 од 02.09.2021. године.

С тим у вези, Републичка комисија указује да је чланом 149. ЗЈН прописано да је након објављивања одлуке о додели уговора, одлуке о закључењу оквирног споразума, односно одлуке о обустави поступка наручилац дужан да у року од два дана од дана пријема писаног захтева, привредном субјекту који је поднео понуду односно пријаву у поступку јавне набавке, омогући увид у документацију и копирање документације из поступка о трошку подносиоца захтева, односно преузимање документације на одговарајући начин, с тим да је наручилац обавезан да заштити поверљиве податке, у складу са одредбама овог закона.

Према томе, како је у конкретном случају утврђено да је подносилац захтева (након што је наручилац дана 30.07.2021. године донео и објавио, сходно одредби члана 146. ЗЈН, Одлуку о додели уговора бр. 03/3717, дана 30.07.2021, 03.08.2021. и 04.08.2021. године, електронски, путем Портала јавних набавки, поднео захтеве за увид у документацију, те да из достављене документације и увидом у податке који су о предметној јавној набавци доступни на Порталу јавних набавки, произилази да на наведене захтеве за увид у документацију наручилац није одговорио, чиме је онемогућио подносиоца захтева да изврши увид у документацију из поступка, копирање исте или преузимање на други начин, то је Републичка комисија оценила да наручилац није поступио у складу са одредбом члана 149. ЗЈН, на шта је подносилац захтева указао у захтеву за заштиту права.

Такође, у конкретном случају, Републичка комисија констатује да је подносилац захтева, након што је наручилац је дана 30.07.2021. године објавио Одлуку о додели уговора бр. 03/3717, иницирао поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је, у законском року који је утврђен чланом 214. став 3. ЗЈН, дана 06.08.2021. године, непосредно, предајом на писарницу, наручиоцу поднео процесно уредан захтев за заштиту права.

Након пријема предметног захтева за заштиту права наручилац није поступио у складу са одредбом члана 220. став 1. ЗЈН, због чега је подносилац захтева, дана 20.08.2021. године, сходно одредби члана 220. став 4. ЗЈН, доставио Републичкој комисији допис насловљен као „Изјашњење о наставку поступка“.

С тим у вези, Републичка комисија указује да је чланом 220. став 1. ЗЈН прописано да ће наручилац, у року од пет радних дана од дана пријема процесно уредног захтева за заштиту права:

1) ако сматра да су наводи основани, да донесе решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништава поступак јавне набавке, у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права, а које доставља подносиоцу захтева, понуђачима и Републичкој комисији у року од три дана од дана доношења или

2) ако сматра да основаност навода може да има за последицу поништење поступка јавне набавке у целини или ако сматра да наводи нису основани, да достави Републичкој комисији одговор у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке, ради одлучивања о захтеву за заштиту права, а примерак одговора да достави подносиоцу захтева.

Према томе, како је у конкретном случају утврђено да је подносилац захтева дана 06.08.2021. године, непосредно, предајом на писарницу, наручиоцу благовремено поднео процесно уредан захтев за заштиту права, те да из достављене документације и увидом у податке који су о предметној јавној набавци доступни на Порталу јавних набавки, произилази да након пријема предметног захтева за заштиту права наручилац није донео решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништио поступак јавне набавке нити је доставио Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права, то је Републичка комисија оценила да наручилац није поступио у складу са одредбом члана 220.

став 1. ЗЈН, на коју околност је и подносилац захтева указао у „Изјашњењу о наставку поступка“ од 20.08.2021. године.

Републичка комисија је на основу наведеног чињеничног стања, утврдила да су се услед наведеног поступања наручиоца, стекли услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, а која је од стране Републичке комисије изречена као у диспозитиву овог решења, у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН, те одредбе члана 231. став 1. тач. 1) и 3) ЗЈН у вези члана 232. став 1. и 6. ЗЈН.

Увидом у јавно доступне податке о одговорном лицу наручиоца као и у податке који су достављени од стране наручиоца у вези са предметним поступком јавне набавке, конкретно у „Одлуку о покретању јавне набавке добара у отвореном поступку - медицински и лабораторијски материјал ЈН 03/3500“, бр. 03/3500 од 19.07.2021. године, Републичка комисија је утврдила да се на истој налази потпис одговорног лица наручиоца, Марјане Вукићевић, као ВД директора Специјалне болнице за цереброваскуларне болести „Свети Сава“, Београд.

Републичка комисија је приликом поступања ценила податке о процењеној вредности конкретне јавне набавке, те утврђено чињенично стање у предметном поступку заштите права у вези са поступањем наручиоца након пријема захтева за увид у предметну документацију, као и податке о одговорном лицу наручиоца у предметном поступку јавне набавке, у време покретања поступка јавне набавке и пријема захтева за заштиту права. С обзиром на основ за новчано кажњавање утврђен одредбом члана 231. став 1. тач. 1) и 3) ЗЈН којим је прописано да у ситуацији у којој наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 220. став 1. овог закона, односно не омогући понуђачу или кандидату увид у документацију о спроведеном поступку јавне набавке, Републичка комисија ће да изрекне новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, Републичка комисија је у конкретном поступку изрекла наручиоцу новчану казну у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 динара.

Приликом одређивања висине новчане казне, Републичка комисија је исту одредила сходно члану 232. став 5. ЗЈН којим је прописано да Републичка комисија одређује висину новчане казне узимајући у обзир тежину утврђених неправилности, висину процењене вредности јавне набавке, утицај учињене неправилности на исход поступка јавне набавке и права других лица у поступку, трајање и учесталост учињених неправилности, као и спремност да се отклоне последице неправилности.

Наручилац и одговорно лице наручиоца којем је изречена новчана казна Марјана Вукићевић, која је у периоду на који се односи основ кажњавања ВД директор Специјалне болнице за цереброваскуларне болести „Свети Сава“, Београд дужни су да износе наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 69-042, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и опредељена у ставу првом и другом диспозитива овог решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчане казне у опредељеном износу и то: примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у овом решењу.

У складу са чланом 232. став 2. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Републичке комисије.

На основу изложеног, Републичка комисија је донела одлуку као у ставу I и II изреке овог решења.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 15 дана од дана пријема.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА  
Весна Станковић



**Доставити (по ЗУП-у):**

**1. наручиоцу:** Специјална болница за цереброваскуларне болести „Свети Сава“, Београд, ул. Немањина бр. 2, Београд;

**2. одговорном лицу наручиоца:** Марјана Вукићевић, ВД директор, достава преко наручиоца

**3. подносиоцу захтева:** „Inel Medik VP“ д.о.о. Београд, ул. Калемарска 2Б, 11224 Београд  
= Врчин