



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-51/2022

Датум, 15.11.2023. године

Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу ЈП за изградњу Обреновца, Београд, Обреновац, ул. Вука Караџића 99Д и одговорном лицу наручиоца – Славко Берић, директор ЈП за изградњу Обреновца, Београд, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке радова – Изградња вртића – обданишта у Баричу, ЈН бр. Р-3/2021, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 29.06.2021. године (послат на објављивање дана 28.06.2021. године), у већу састављеном од чланице Републичке комисије Мерсике Марковић, као председнице већа, и чланица Републичке комисије Весне Станковић и Светлане Ражић, као чланица већа, на основу чланова 187, 198, 226, 231. и 232. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019; 92/2023; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 15.11.2023. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу ЈП за изградњу Обреновца, Београд, Обреновац, на основу члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН, у отвореном поступку јавне набавке радова – Изградња вртића – обданишта у Баричу, ЈН бр. Р-3/2021, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 29.06.2021. године (послат на објављивање дана 28.06.2021. године), у износу од 80.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 69-042, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца директору Славку Берићу, на основу члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН, у отвореном поступку јавне набавке радова – Изградња вртића – обданишта у Баричу, ЈН бр. Р-3/2021, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 29.06.2021. године (послат на објављивање дана 28.06.2021. године), у износу од 20.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 69-042, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова – Изградња вртића – обданишта у Баричу, ЈН бр. Р-3/2021, чија је процењена вредност опредељена на износ од 182.500.000,00 динара без ПДВ, наручилац ЈП за

изградњу Обреновца, Београд (у даљем тексту: наручилац) донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 1385/2 од 27.05.2021. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је дана 29.06.2021. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 28.06.2021. године), када је објављена и конкурсна документација.

У јавном позиву је било наведено да рок за подношење понуда истиче дана 15.07.2021. године у 11:00 часова. Обавештењем о изменама или додатним информацијама које је објављено на Порталу јавних набавки дана 10.09.2021. године, (послато на објављивање 09.09.2023. године) рок за подношење понуда је продужен тако што је одређено да исти истиче 24.09.2021. године у 11:00 часова.

У предметном поступку јавне набавке наручилац је донео Одлуку о додели уговора број 2710/3 од 12.01.2022. године, којом је уговор о јавној набавци доделио групи понуђача коју чине понуђач „Модулор“ д.о.о из Београда, као овлашћени члан групе понуђача и понуђачи „Јадран“ д.о.о из Београда, „Геоурб“ д.о.о из Београда, „Studio A&D Architects“ д.о.о из Београда и „KI-BIRO“ д.о.о из Београда (у даљем тексту: изабрани понуђач).

Након што је дана 12.01.2022. године, у складу са одредбама члана 146. ЗЈН, поменута одлука објављена на Порталу јавних набавки, група понуђача коју чине понуђач „М Ентеријер Градња“ д.о.о из Београда као овлашћени члан групе понуђача и понуђачи „W.D CONCORD WEST“ д.о.о из Београда, „Премер Савковић“ д.о.о из Београда, Предузеће за производњу промет и услуге „Френки - Аларм“ д.о.о из Ваљева, „КРИП - ИНЖЕЊЕРИНГ“ д.о.о из Београда и „WEST PROJECT“ д.о.о из Београда (у даљем тексту: подносилац захтева) иницирала је поступак заштите права поводом предметног поступка јавне набавке тако што је дана 24.01.2022. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу поднела захтев за заштиту права.

Предметни захтев за заштиту права поднет је на стручну оцену понуда која је спроведена након што је Решењем број 4-00-771/2021 од 24.11.2021. године Републичка комисија усвојила претходни захтев за заштиту права подносиоца захтева и делимично поништила предметни поступак јавне набавке у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број 2710/1 од 08.10.2021. године.

У захтеву за заштиту права од дана 24.01.2022. године подносилац захтева је истакао да сматра да наручилац није поступио у складу са налогом из Решења број 4-00-771/2021 од 24.11.2021. године којим је био обавезан да прибави информације од издаваоца грађевинске дозволе број ROP-SPZ-34823-CPI-1/2018 од дана 03.12.2018. године, Општине Стара Пазова, Општинска управа, Одељење за урбанизам и грађење, како би на неспоран начин утврдио да ли је изабрани понуђач, којем је поново додељен уговор о јавној набавци, доказао да испуњава конкурсном документацијом захтевани критеријум у погледу техничког капацитета, односно да ли је члан групе понуђача „Ki-Biro“ д.о.о. Београд израдио пројектно техничку документацију за реконструкцију и изградњу основне школе "Вера Мишчевић" у Белегишу.

У вези са тим, у оквиру захтева за заштиту права подносилац захтева је указао да се наручилац обратио само изабраном понуђачу који је доставио доказе али да исти не потврђују напред наведену околност из разлога што закључак да је Ивана Мијаиловић у периоду извршења услуга по спорном послу била запослена код послодавца „Ki-Biro“ д.о.о. Београд као и да је била пријављена код ПИО фонда не значи да је „Ki-Biro“ д.о.о. Београд израдио пројектно техничку документацију за реконструкцију и изградњу основне школе "Вера Мишчевић" у Белегишу, јер је иста могла бити ангажована од стране другог правног лица на реализацији овог посла, или је могла самостално као физичко

лице да учествује у реализацији посла итд. Затим је подносилац захтева навео да наручилац није могао ни на основу осталих достављених доказа - споразума групе понуђача за тада спроведени поступак јавне набавке и уговора који су закључили у циљу израде пројектно техничке документације за реконструкцију и изградњу основне школе "Вера Мишчевић" у Белегишу, да утврди да су исти доказ да је „Ki-Biro“ д.о.о. Београд израдио предметну документацију из разлога што ови документи претходе реализацији уговора о јавној набавци и представљају само намеру да ће посао бити извршен на начин уређен овим документима.

Даље је подносилац захтева указао на садржину конкурсне документације у наведеном делу и доказе које је у оквиру своје понуде доставио изабрани понуђач те је истакао да је наручилац био дужан да одбије предметну понуду и уговор о јавној набавци додели њему као понуђачу који је поднео једину преосталу прихватљиву понуду у предметном поступку јавне набавке.

Из наведених разлога, подносилац захтева је предложио да се предметни захтев за заштиту права усвоји, те је истакао и захтев да му, као трошкове поступка заштите права, наручилац надокнади износ од 182.500,00 динара на име таксе уплаћене поводом поднетог захтева за заштиту права.

У складу са чланом 218. ЗЈН, наручилац је дана 25.01.2022. године, електронским путем преко Портала јавних набавки доставио копију поднетог захтева изабраном понуђачу, који је дана 26.01.2022. године доставио своје мишљење у вези са истим. У предметном мишљењу у вези са поднетим захтевом за заштиту права изабрани понуђач је указао да наводи подносиоца захтева нису основани.

Подносилац захтева је дана 14.02.2022. године, сходно одредби члана 220. став 4. ЗЈН, електронским путем преко Портала јавних набавки доставио Републичкој комисији и наручиоцу писано изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом, будући да наручилац није поступио у складу са одредбом члана 220. став 1. тачка 1) и 2) ЗЈН.

У предметном писаном изјашњењу подносилац захтева је најпре истакао да наручилац није поступио у складу са одредбом члана 220. став 1. ЗЈН и није донео и доставио у року од пет радних дана од пријема процесно уредног захтева за заштиту права решење о усвајању истог нити је доставио одговор на захтев за заштиту права Републичкој комисији.

У вези са наведеним, подносилац захтева је указао да поступање наручиоца у конкретном случају представља основ за изрицање новчане казне из члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН.

Поред наведеног, подносилац захтева је истакао да наручилац није након поднетог захтева за заштиту права задржао наставак поступка јавне набавке до окончања поступка заштите права, чиме је поступио противно одредби члана 216. став 1. ЗЈН, јер је уместо да поступи у складу са чланом 220. став 1. ЗЈН исти донео Одлуку о обустави поступка бр. 2710/5 од 31.01.2022. године, којом је обуставио поступак јавне набавке због, по мишљењу подносиоца захтева, наводног постојања доказивих разлога који се нису могли предвидети у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча. Како је даље навео подносилац захтева наручилац није имао законски основ за доношење предметне одлуке имајући у виду да је у истој наведено да је разлог за обуставу поступка тај што је наручилац дописом председника ГО Обреновац добио налог да припреми измену годишњег Програма пословања и Посебног програма коришћења средстава буџета ГО Обреновац за 2022. годину, тако што ће се из програма наручиоца искључити приходи планирани за изградњу вртића – обданишта у Баричу. С тим у вези подносилац захтева је навео да је надзорни

одбор наручиоца дана 27.12.2022. године, донео Одлуку бр. 261-2/2022 о Првој измени Програма пословања наручиоца и Одлуку бр. 261-3/2022 о измени Посебног програма за коришћење субвенција из буџета ГО Обреновац за 2022. годину. Такође, подносилац захтева је указао на незаконит основ за доношење предметне одлуке и понашање наручиоца и његовог оснивача ГО Обреновац који је дана 05.02.2022. године, објавио јавни позив и конкурсну документацију за јавну набавку радова – Изградња вртића у Баричу.

Републичка комисија даље указује да је у складу са својим овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН, те одредбе члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН у вези члана 232. став 1. ЗЈН, на седници одржаној дана 15.11.2023. године, изрекла новчану казну наручиоцу и одговорном лицу.

Наиме, Републичка комисија констатује да је Решењем бр. 4-00-51/2022 од 17.03.2022. године, усвојен предметни захтев за заштиту права као основан и делимично поништен отворени поступак јавне набавке радова – Изградња вртића – обданишта у Баричу, ЈН бр. Р-3/2021, у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број 2710/3 од 12.01.2022. године и Одлуке о обустави поступка број 2710/5 од 31.01.2022. године, из разлога што је утврђена повреда одредбе члана 216. став 1. ЗЈН, будући да наручилац није зауставио активности у поступку до окончања поступка заштите права који је покренут дана 24.01.2022. године, када је поднет захтев за заштиту права. Такође је као неспорно утврђено да након пријема захтева за заштиту права наручилац није поступио сходно одредби члана 220. став 1. тач. 1) и 2) ЗЈН.

Када је реч о повреди одредбе 216. став 1. ЗЈН, од стране Републичке комисије је увидом у податке који су о предметној јавној набавци објављени на Порталу јавних набавки, утврђено да је наручилац дана 12.01.2022. године, донео и објавио Одлуку о додели уговора број 2710/3, а да је подносилац захтева иницирао поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем поновљеног поступка стручне оцене понуда, тако што је, у законском року који је утврђен чланом 214. став 3. ЗЈН, дана 24.01.2022. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу благовремено поднео захтев за заштиту права.

Међутим, из достављене документације и увидом у податке који су о предметној јавној набавци доступни на Порталу јавних набавки утврђено је да је дана 31.01.2022. године, електронским путем, преко Портала јавних набавки, наручилац, у року за поступање по поднетом захтеву за заштиту права, објавио нову Одлуку о обустави поступка број 2710/5 у којој је констатовао разлоге за обустављање предметног поступка јавне набавке - Изградња вртића – обданишта у Баричу, ЈН бр. Р-3/2021, уместо да након подношења захтева за заштиту права, у складу са одредбом члана 216. став 1. ЗЈН, заустави активности у поступку до окончања поступка заштите права,

Чланом 231. став 1. ЗЈН прописано је да ће Републичка комисија решењем да изрекне новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 220. став 1. овог закона, док је ставом 6. наведеног члана предвиђено да новчана казна може да се изрекне најкасније у року од три године од дана извршења повреде.

Чланом 220. став 1. ЗЈН прописано је да ће наручилац у року од пет радних дана од дана пријема процесно уредног захтева за заштиту права:

1) ако сматра да су наводи основани, да донесе решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништава поступак јавне набавке, у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права, а које доставља

подносиоцу захтева, понуђачима и Републичкој комисији у року од три дана од дана доношења или

2) ако сматра да основаност навода може да има за последицу поништење поступка јавне набавке у целини или ако сматра да наводи нису основани, да достави Републичкој комисији одговор у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке, ради одлучивања о захтеву за заштиту права, а примерак одговора да достави подносиоцу захтева.

Како је у конкретном случају утврђено да наручилац након пријема захтева за заштиту права од дана 24.01.2022. године, није поступио сходно одредби члана 220. став 1. тач. 1) и 2) ЗЈН, Републичка комисија је на основу чињеничног стања, утврдила да су се услед наведеног поступања наручиоца, стекли услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, а која је од стране Републичке комисије изречена као у диспозитиву овог решења, у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН, те одредбе члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН у вези члана 232. став 1. и 6. ЗЈН.

Републичка комисија је дописом бр. 4-00-51/2022 од 30.10.2023. године у складу са одредбом члана 222. став 1. ЗЈН захтевала од наручиоца доказе на околност именовања одговорног лица наручиоца, те је на основу података који су достављени од стране наручиоца дана 02.11.2023. године, (Решење о именовању VII-01 бр. 020-189 од 22.12.2020. године, решење Агенције за привредне регистре БД 38447/2021 од 11.05.2021. године, извод из регистрације привредног субјекта од 30.03.2021. године) те увидом у Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 1385/2 од 27.05.2021. године, на којој се налази потпис истог, утврдила да је одговорно лице наручиоца, био Славко Берић директор ЈП за изградњу Обреновца, Београд.

С обзиром на основ за новчано кажњавање утврђен одредбом члана 231. став 1. ЗЈН Републичка комисија је у конкретном поступку изрекла наручиоцу новчану казну у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 динара.

Приликом одређивања висине новчане казне, Републичка комисија је исту одредила сходно члану 232. став 5. ЗЈН којим је прописано да Републичка комисија одређује висину новчане казне узимајући у обзир тежину утврђених неправилности, висину процењене вредности јавне набавке, утицај учињене неправилности на исход поступка јавне набавке и права других лица у поступку, трајање и учесталост учињених неправилности, као и спремност да се отклоне последице неправилности.

Наручилац и одговорно лице наручиоца којем је изречена новчана казна Славко Берић, који је у периоду на који се односи основ кажњавања био директор наручиоца ЈП за изградњу Обреновца, Београд, дужни су да износе наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 69-042, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и опредељена у ставу првом и другом диспозитива овог решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчане казне у опредељеном износу и то: примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у овом решењу.

У складу са чланом 232. став 2. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Републичке комисије.

На основу изложеног, Републичка комисија је донела одлуку као у ставу I и II изреке овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 15 дана од дана пријема.



Доставити (по ЗУП-у):

- 1. наручиоцу:** ЈП за изградњу Обреновца, Београд, Обреновац, ул. Вука Караџића 99Д;
- 2. одговорном лицу наручиоца:** Славко Берић директор, достава преко наручиоца;
- 3. подносиоцу захтева:** овлашћеном члану групе понуђача „М Ентеријер Градња“ д.о.о. из Београда, Господара Вучића бр. 33.