



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-481/2022  
Датум, 14.09.2022. године  
Београд

ДЕТАЉНО НА  
WEB PREZENTACIJI  
I OGLASNOJ TABLI  
DATA 21.12.22.  
ГОДИНЕ. ОБАВЕСТИЈЕ  
СЕ СНАГРА ДУПСКИМ  
ИСТОМ ПАНХ  
04.01.23. ГОДИНЕ

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева „Kjoto ekoinženjering“ д.о.о, Осечина, Царина бб, поднетом у отвореном поступку јавне набавке радова - конзерваторски радови и презентација позноантичке виле рустике на локалитету Анине, 2. фаза, за који је дана 14.06.2022. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 13.06.2022. године), наручиоца Завод за заштиту споменика културе Ваљево, Ваљево, ул. Милована Глишића 2, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Јелене Стојановић, као председнице већа, те члана Републичке комисије Жељка Грошете и члана Републичке комисије Славише Т. Милошевића, као чланова већа, на основу чланова 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, број 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 14.09.2022. године, донела је:

## РЕШЕЊЕ

**УСВАЈА СЕ КАО ОСНОВАН** захтев за заштиту права подносиоца захтева „Kjoto ekoinženjering“ д.о.о, Осечина, Царина и **У ЦЕЛИНИ ПОНИШТАВА** отворени поступак јавне набавке радова - конзерваторски радови и презентација позноантичке виле рустике на локалитету Анине, 2. фаза, за који је дана 14.06.2022. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 13.06.2022. године), наручиоца Завод за заштиту споменика културе Ваљево, Ваљево.

## Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова - конзерваторски радови и презентација позноантичке виле рустике на локалитету Анине, 2. фаза, наручилац Завод за заштиту споменика културе Ваљево, Ваљево (у даљем тексту: наручилац), донео је Одлуку

о спровођењу поступка јавне набавке бр. 391 од 13.06.2022. године, чија процењена вредност износи 3.609.166,66 динара без ПДВ.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки дана 14.06.2022. године (послат на објављивање 13.06.2022. године). Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке.

У јавном позиву наведено је да рок за подношење понуда истиче дана 28.06.2022. године у 12:00 часова.

Привредни субјект „Kjoto ekoinženjering“ d.o.o, Осечина, Царина (у даљем тексту: подносилац захтева) иницирао је поступак заштите права у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке тако што је електронским путем преко Портала јавних набавки, дана 10.07.2022. године, наручиоцу поднео захтев за заштиту права.

Поднетим захтевом за заштиту права подносилац захтева је оспорио правилност Одлуке о обустави поступка бр. 391/7 од 01.07.2022. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки.

Наводима поднетог захтева за заштиту права подносилац захтева је истакао да је наручилац супротно одредбама ЗЈН, након што је дана 28.06.2022. године, донео Одлуку о додели уговора бр. 391/6, дана 01.07.2022. године донео Одлуку о обустави поступка бр. 391/7, позивајући се на одредбе члана 147. став 1. тачка 3) ЗЈН. Наведено, по ставу подносиоца захтева, није у складу са ЗЈН, имајући у виду да су раније наручиоцу биле познате околности због којих би дошло до битне промене у садржају документације о набавци, а које наводи као разлог за примену члана 147. став 1. тачка 3) ЗЈН. Ово стога што, како је истакао подносилац захтева, из обрасца структуре цене, тачка 2, произилази да је наручилац био упознат да понуђачи не могу изводити, па самим тим ни нудити цену, у делу понуде која се односи на заштитна археолошка истраживања, која сходно члану 112. Закона о културним добрима („Сл. гласник РС“, бр. 71/94, 52/2011-др. Закони, 99/2011-др. Закон, 6/2020-др. Закон и 35/2021-др. закон) може изводити научна установа или установа заштите, као и да из описа позиција у тачки 3. обрасца структуре цене и чињенице да је као количина наведено 0,00 произилази да наручилац није ни планирао извођење радова из тачке 3. Сходно изнетом подносилац захтева је истакао да наручилац није могао донети Одлуку о обустави поступка позивајући се на одредбе члана 147. став 1. тачка 3) ЗЈН.

У складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је по пријему захтева за заштиту права, дана 14.07.2022. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, доставио Републичкој комисији Одговор поводом истог и документацију из предметног поступка јавне набавке, те је у складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, истог дана доставио подносиоцу захтева примерак Одговора датог поводом поднетог захтева за заштиту права.

У Одговору на захтев за заштиту права, наручилац је оспоравајући наводе поднетог захтева за заштиту права истакао да у обрасцу структуре цене није јасно дефинисао описе позиција, те да би у супротном било наведено да се неке позиције неће радити, као и да археолошка истраживања не може изводити понуђач. Надаље је наручилац истакао да није знао да ће доћи до различитих схватања од стране понуђача како треба попунити образац структуре цене односно да су понуђачи различито попунили образац структуре цене. У том смислу наручилац је истакао да очигледно неки понуђачи нису упознати са Законом о културним добрима, те да позиција 3. Обрасца структуре цене чини исти конфузни имажући у виду да су неки понуђачи и за њу давали цену, те да је подносилац захтева

погрешно истакао да није предвиђено извођење радова захтеваних на позицији 2. Обрасца структуре цене имајући у виду да наведени Образац представља део конкурсне документације, те да је тачно да је на наведеној позицији тражено паушално одређивање цена, из ког разлога је неопходна измена Обрасца структуре цене. Како је истакао наручилац, тачни су наводи подносиоца захтева да је у предметном поступку била донета Одлука о додели уговора, али да је након захтева за увид у документацију извршено поновно разматрање пристиглих понуда и конкурсне документације, а посебно обрасца структуре цене, којом приликом је утврђено да је неопходна битна промена у садржају конкурсне документације. Како је истакао наручилац у Обрасцу структуре цене наведено је да се понуђач обавезује да бројчано попуни све позиције из обрасца структуре цене, те да ће се у супротном понуда сматрати неприхватљивом, што у конкретном случају, а имајући у виду чињеницу да је Образац структуре цене конфузан, понуђачи нису могли да учине.

Подносилац захтева, у конкретном случају, није искористио законску могућност, прописану чланом 220. ЗЈН, да достави Републичкој комисији и наручиоцу своје мишљење у вези са одговором наручиоца на поднети захтев за заштиту права.

Републичка комисија је у конкретном случају утврдила да су испуњене процесне претпоставке за поступање по предметном захтеву за заштиту права имајући у виду да је поднет у року, од стране лица које има активну легитимацију, да има садржину која је у складу са чланом 217. став 1. ЗЈН, као и да је уз исти достављен доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН.

Након детаљног разматрања комплетне достављене документације (укључујући и податке који су у вези са предметним поступком јавне набавке објављени и доступни на Порталу јавних набавки), те садржине свих навода изнетих како у поднетом захтеву, тако и у одговору који је поводом њега дат од стране наручиоца, Републичка комисија је о основаности предметног захтева за заштиту права, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у конкурсну документацију, део насловљен као „Опис и спецификација предмета, услови испоруке или извршења“, објављен на Порталу јавних набавки дана 14.06.2022. године, Републичка комисија је утврдила да је у истом наведен назив пројекта - пројекат конзерваторских радова и презентације позноантичке виле рустике на локалитету анине 2. фаза, те је као кратак опис пројекта наведено: „У оквиру II фазе радова, која је предмет овог пројекта, планирано је да се изврши санација, делимично презиђивање, конзервација и презентација археолошких остатака откопаних камених зидова – архитектонских остатака на објекту број 1, просторије од 7 до 12 и просторија 14. Радови се односе на чишћење зидова, скидање оштећених површина малтера који се одваја од подлоге на делу зидова са чишћењем и испирањем спојница и враћањем у првобитно стање. У циљу презентације архитектонских остатака планирају се радови на дозидивању недостајућих делова и целина у мањем обиму, као и зидање новог слоја преко постојећих камених површина зидова постојећим каменом (којег има поред објекта) у кречном малтеру до уједначене висине. Надзиђивање ће се извршити према плану и знацима у графичком прилогу овог пројекта. Преко постојеће контуре сачуваних зидова изводи се слој од кречног малтера у окер боји чија спојница се увлачи у односу на раван каменог зида којим ће се назначити аутентични склоп грађевине у односу на дозидани слој који има улогу заштите археолошког слоја од временских и других утицаја. Све зидне површине се дерсују кречним малтером тако што се очишћене и испране спојнице попуњавају кречним везивом које се саставља на лицу места у следећој размери: NHL 5 и Белит Рофикс у запреминском односу

8:2. справљати од песка „моравац“ гранулације зрна од 0 до 4 мм и везива у размери 2:1. Конзервација унутрашњих површина зидова ће се извршити хидрофобним средством на бази силиконских премаза материјалом ПП 405 Рофикс хидрофобна силиконска заштита на бази креча. Извршиће се планирање терена и одвоз вишка земље на депонију. Сав камен који је груписан и назначен на графичком прилогу ће се отерати на око 100-тинак метара од локалитета. Успоставиће се уједначена шетна површина у нивоу коте подова објеката 1 и 2. Након обављених истраживачких радова терен и подови ће се засути, поравнати а након тога ће се засути комплетна подна површина и приступна стаза (око 55 метара дужине и ширине 2 м) сепарисаном ризлом од 7 до 14 милиметара гранулације у слоју  $d=10$  цм.

Увидом у конкурсну документацију, део „Образац структуре цене“, који је објављен на Порталу јавних набавки дана 14.06.2022. године, Републичка комисија је утврдила да исти чине три позиције: позиција 1 „конзервација и презентација археолошких остатака“; позиција 2 „Заштитна археолошка истраживања“; позиција 3 „Туристичка сигнализација“, те да је у колони „јединична цена“ и „износ“ остављен празан простор.

Увидом у позицију 1 „конзервација и презентација археолошких остатака“ Републичка комисија је утврдила да је у истој наведено:

1.1 Обијање дотрајалог малтера, који се на додир круни и осипа и чишћење спојница у каменим зидовима на локалитету. Пре почетка уклонити са зидова заштитне фолије, утоварити и отерати на депонију до 5 км. Обити малтер и кламфама, на пажљив начин, очистити спојнице до дубине 2 см. Површине камена очистити челичним четкама и опрати зидове водом. Шут прикупити, изнети, утоварити на камион и одвести на оближњу депонију до 5 км. Обрачун по  $m^2$ . Објекат 1 -156 $m^2$ , објекат 2-(321-195 фаза II =126  $m^2$ ).

1.2 Презиђивање делова зидова и зидање - назиђивање постојећих зидова постојећим ломњеним каменом у крчном и хидрауличном малтеру. Малтер на бази природног креча NHL 5 и Белит Рофикс у запреминском односу 8:2. справљати од песка и везива у размери 2:1. Песак мора бити потпуно чист без примеса типа "моравац" или сл. гранулације зрна од 0 до 4 мм. Постојеће оштећене структуре зидова врло пажљиво порушити да се камен не оштети. Камен очистити од везива и квасити пре уградње. Редове зидати по узору на првобитне, са правилним превезима. На угловима уградити веће комаде камена. У оквиру ове позиције је и надзиђивање седишта од камена у просторији 1 објекта 2. По завршеном зидању очистити камен и спојнице. У цену улази и помоћна скела и бојење малтера на разделници старо ново. Обрачун по  $m^3$ . 81- 47 фаза 2

1.3 Фуговање зидова од камена крчним и хидрауличним везивом. Малтер на бази природног креча NHL 5 и Белит Рофикс у запреминском односу 8:2. Справљати од песка и везива у размери 2:1 са додатком гранулата од туцаног камена. Песак мора бити потпуно чист без примеса типа "моравац" или сл. гранулације зрна од 0 до 4 мм. Површине за фуговање очистити, отпрашити и опрати водом. Спојнице добро испунити малтером и завршно обрадити тако да буду незнатно увучене у односу на раван зида. Због малог упијања камена малтер не сме да буде превише редак да не дође до цурења материјала и прљања површина већ густ и конзистентан. Фуговања поверити искусним мајсторима. Пре почетка радова извођач је дужан да направи више пробних узорака. Састав малтера и начина фуговања писменим путем одобрава пројектант пре почетка радова. По завршеном фуговању лице зида очистити. Обрачун по  $m^2$ . 477-195 фаза 2

1.4 На местима где су зидне масе без везива извршиће се ињектирање Рофикс крчним малтером за ињектирање Е Модул3500  $N/mm^2$ , притисна чврстоћа 5  $N/mm^2$  на 28 дана.

Ињектирање извести на пажљив начин водећи рачуна да се прво изврши фуговање лица зида да маса не би исцурела. Обрачун по m<sup>3</sup> ињектираног везива на кречној бази.

1.5 Машински ископ земље до археолошког слоја. Уклања се земља између археолошких остатака архитектуре, пажљиво да се не оштете постојећи зидови да би се терен довео на уједначену коту и успоставила правилна линија кретања. Утовар и одвоз на депонију до 5 км. Обрачун по m<sup>3</sup>.

1.6 Машински утовар камена са гомиле поред објекта 2 на камион и одвоз до 100 м од локалитета и истовар ради употребе при дозиравању остатака зидова. Обрачун по m<sup>3</sup>.

1.7 Планирање и нивелесање терена са ископом до 20 цм у просторијама и око објекта. Све површине грубо и fino испланирати са тачношћу од +/-2 см. У цену је урачунато и потребно попуњавање и набијање, односно скидање земље. Вишак земље утоварити на камион и одвести на депонију до 5 км. Обрачун по m<sup>2</sup>.

1.8 Набавка материјала и конзервација површина зидова, који су сачувани у првобитном стању и на којима су изведени заштитни радови, хидрофобним средством на бази силиконских премаза, која је безбојна, транспарентна, високе водоотпорности и која спречава појаву маховина, алги и гљивица - ПП 405 Рофикс хидрофобна силиконска заштита на бази креча у две руке. Обрачун по m<sup>2</sup>. 477-220 фаза 2

1.9 Набавка материјала и извођење рестаураторског поступка на обнови пода од хидрауличног креча у просторији 1 објекта 2. Оштећени делови се одстрањују, остала површина се чисти, проверава се стање постојећег пода и врши учвршћивање прајмером. На површинама где нема пода од хидрауличног креча изводи се нови у свему према постојећем. Обрачун по m<sup>2</sup>.

1.10 Набавка материјала и постављање пвц фолије, зелена стабилизирана чији је рок трајања мин. 3 године на све подове унутар формираних просторија након планирања терена, а због спречавања прорастања траве и корова. Обрачун по m<sup>2</sup>.

1.11 Набавка материјала, транспорт и правилно разастирање сепарисане ризле у окер или сивој боји гранулације зрна од 7 до 14 m m преко пвц фолије, дебљине 10 см на подовима унутар формираних просторија (у објекту 1: Испред обј. који је заштићен, просторије: 7, 8, 9, 10, 11, 12 и 13: у објекту 2: 1 делимично, 2, 3, 5, 6, 7 и 8 и испред 1 и до објекта 1 - 5 м ширине стаза) и преко шетних стаза. Обрачун по m<sup>2</sup>.

1.12 Реконструкција „стубића“ хипокауста. Набавка, транспорт и израда и постављање стубића од опеке који се састоје из два елемента: ширег базиса и ужег носача подне конструкције, димензије опека на малтерном поду су 27 x 27 x 4-5 см, а димензије опека стубића су 19-20 x 19-20 x 4-5 см. Постављају се на месту где су и раније били по угледу на постојеће „стубиће“. У цену улази сав неопходан материјал за реконструкцију. Обрачун по m<sup>2</sup>.

1.14 Израда травњака око конзервираних остатака грађевине. Преко fino испланираног терена извршити сетву травне смесе: Festuca rubra 40%, Festuca ovina 30%, Poa pratensis 20%, Trifolium repens 10%, Сетву травног семена извршити равно из два унакрсна правца и то по мирном времену, без падавина и ветра. По извршеној сетви семе утиснути у земљу гвозденим јежом, а потом уваљати дрвеним ваљком и извршити интензивно поливање до пуног ницања траве. Обрачун по m<sup>2</sup> затрављене површине.

Увидом у позицију 2 „Заштитна археолошка истраживања“ Републичка комисија је утврдила да је у истој наведено: „Заштитна археолошка истраживања на траси локалитета где се изводе конзерваторски радови и који прате те радове. Обрачун паушално“ да је у

колони „јединица мере“ наведено паушално, у колони „количина“, „јединична цена“ и „износ“ остављен празан простор.

Увидом у позицију 3. „Туристичка сигнализација“ Републичка комисија је утврдила да је у истој предвиђено: „Израда информативних табли од прохромских цеви 60x40 mm. са алубонд испуном на коју се лепи штампана фолија у боји која је отпорна на временске утицаје и ув зрачење. Дизајн табле према решењу Завода. У цену улази израда бетонских стопа 40x40x60 cm. Са анкер плочама од прохрома и монтажа панона са конструкцијом. Обрачун по ком. А-Вертикални панони 1.96 x 0.82 м. В- Коси панони 1.20 x 0.80 м.“ Да је у колони „јединица мере“ наведено „ком“, у колони „количина“ наведено „0,00“, те да је у колони „јединична цена“ и „износ“ остављен празан простор.

Такође саставни део обрасца структура цене чини и део насловљен као „Рекапитулација“ који се састоји од ставке 1 „конзервација и презентација, ставке 2 „археолошка истраживања“, ставке 3 „туристичка сигнализација“, те ставке „свеукупно 1-3 без ПДВ“ и ставке „све укупно 1-3 са ПДВ“.

У Обрасцу структуре цене наведено је да понуђена цена укључује све трошкове везане за реализацију предметних радова, те да се понуђач обавезује да бројчано попуни све позиције из обрасца структуре цене, у супротном ће се понуда сматрати неприхватљивом.

Увидом у Образац структуре цене који је достављен у понуди подносиоца захтева, поднетој путем Портала јавних набавки, Републичка комисија је утврдила да је исти попуњен на начин да је на позицији 1, „укупно конзервација и презентација“ наведен износ од 3.072.270,00 динара; на позицији 2, „укупно археолошка истраживања“ није наведен износ; у позицији 3, „укупно туристичка сигнализација“, за коју је од стране наручиоца као количина наведено 0,00, подносилац захтева је навео износ 70.000,00.

Увидом у Образац структуре цене достављен у понуди понуђача Рајко Миловановић ПР Грађевинско трговинска радња „LUX gradnja“ Ђелије, поднетој путем Портала јавних набавки, Републичка комисија је утврдила да је исти попуњен на начин да је на позицији 1, „укупно конзервација и презентација“ наведен износ од 3.078.850,00 динара; на позицији 2, „укупно археолошка истраживања“ на којој се обрачун вршио паушално, наведен износ од 50.000,00; у позицији 3, „укупно туристичка сигнализација“ за коју је од стране наручиоца као количина наведено 0,00, понуђач је навео износ 45.000,00.

Увидом у Образац структуре цене достављен у понуди понуђача Михаило Тимотић ПР Грађевински радови „Baustelle 014“ Ваљево, поднетој путем Портала јавних набавки, Републичка комисија је утврдила да је исти попуњен на начин да је на позицији 1, „укупно конзервација и презентација“ наведен износ од 3.265.223,00 динара; на позицији 2, „укупно археолошка истраживања“ на којој се обрачун вршио паушално, наведени понуђач није навео износ; у позицији 3, „укупно туристичка сигнализација“, за коју је од стране наручиоца као количина наведено 0,00 понуђач није навео износ.

Прегледом података доступних на Порталу јавних набавки Републичка комисија је утврдила да је дана 28.06.2022. године објављена Одлука о додели уговора бр. 391/6 од 28.06.2022. године, којом је уговор додељен понуђачу „Kjoto ekoinženjering“ д.о.о, Осечина, Царина.

Даљим увидом у податке доступне на Порталу јавних набавки Републичка комисија је утврдила да је дана 01.07.2022. године, наручилац објавио Одлуку о обустави поступка бр. 391/7 од 01.07.2022. године, те да је иста донета на основу члана 147. став 1. тачка 3) ЗЈН, којим је прописано да наручилац доноси одлуку о обустави поступка јавне набавке ако постану познате околности због којих би, да су биле познате раније, дошло до битне

промене у садржају документације о набавци, те да је као разлог за обуставу наведено: „Након поновног разматрања пристиглих понуда и конкурсне документације, а посебно Обрасца структуре цене, а све поводом захтева за увид у документацију, утврђено је да је неопходна битна промена у садржају документације о набавци. Наиме, Образац структуре цене садржи позицију коју понуђачи не могу изводити, као и две позиције чије извођење није предвиђено и уписане су количине 0,00, а Наручилац је у наведеном Обрасцу навео „Понуђач се обавезује да бројчано попуни све позиције из обрасца структуре цене, у супротном понуда ће се сматрати неприхватљивом.“. Позиција коју понуђачи не могу изводити, па самим тим ни нудити цену, односи се на заштитна археолошка истраживања која, сходно члану 112. Закона о културним добрима („Сл. гласник РС“, бр. 71/94, 52/2011 - др. закони, 99/2011 - др. закон, 6/2020 - др. закон и 35/2021 - др. закон), може изводити научна установа или установа заштите. На основу наведеног, очигледно је да је немогуће да понуђачи попуне Образац структуре цене на начин на који је то захтевао Наручилац.“

Чланом 93. став 1. ЗЈН је прописано да конкурсна документација мора да буде сачињена на начин да омогући припрему и подношење понуде, односно пријаве.

Чланом 144. став 1. ЗЈН је прописано да наручилац, након прегледа и стручне оцене, одбија понуду, односно пријаву као неприхватљиву, ако:

- 1) утврди да постоје основи за искључење привредног субјекта;
- 2) нису испуњени критеријуми за избор привредног субјекта;
- 3) нису испуњени захтеви и услови у вези са предметом набавке и техничким спецификацијама;
- 4) није достављено средство обезбеђења за озбиљност понуде у складу са документацијом о набавци;
- 5) постоје ваљани докази о повреди конкуренције или корупцији;
- 6) утврди друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Чланом 147. став 1. тачка 3) ЗЈН је прописано да наручилац доноси одлуку о обустави поступка јавне набавке ако постану познате околности због којих би, да су биле познате раније, дошло до битне промене у садржају документације о набавци.

Чланом 226. став 2. ЗЈН је прописано да Републичка комисија може у целини да поништи поступак јавне набавке и уколико су у поступку заштите права, а у вези са наводима из захтева за заштиту права, утврђене повреде одредаба овог закона услед којих поступак не може да се оконча на законит начин.

Из утврђеног чињеничног стања произилази да предмет конкретне јавне набавке представљају конзерваторски радови и презентација позноантичке виле рустике на локалитету Анине 2. фаза, чије карактеристике је наручилац предвидео у делу конкурсне документације насловљеном као „Опис и спецификација предмета, услови испоруке или извршења“, на начин да је наведено да је, у оквиру II фазе радова, која је предмет овог пројекта, планирано да се изврши санација, делимично презиђивање, конзервација и презентација археолошких остатака откопаних камених зидова – архитектонских остатака на објекту број 1, просторије од 7 до 12 и просторија 14. Радови се односе на чишћење зидова, скидање оштећених површина малтера који се одваја од подлоге на делу зидова са чишћењем и испирањем спојница и враћањем у првобитно стање. У циљу презентације архитектонских остатака планирају се радови на дозиравању недостајућих делова и целина у мањем обиму, као и зидање новог слоја преко постојећих камених површина зидова постојећим каменом (којег има поред објекта) у кречном малтеру до уједначене висине.

Надзиђивање ће се извршити према плану и назнакама у графичком прилогу овог пројекта. Преко постојеће контуре сачуваних зидова изводи се слој од кречног малтера у окер боји чија спојница се увлачи у односу на раван каменог зида којим ће се назначити аутентични склоп грађевине у односу на дозидани слој који има улогу заштите археолошког слоја од временских и других утицаја. Све зидне површине се дерсују кречним малтером тако што се очишћене и испране спојнице попуњавају кречним везивом које се ставља на лицу места у следећој размери: NHL 5 и Белит Рофикс у запреминском односу 8:2. Справљати од песка „моравца“ гранулације зрна од 0 до 4 мм и везива у размери 2:1. Конзервација унутрашњих површина зидова ће се извршити хидрофобним средством на бази силиконских премаза материјалом ПП 405 Рофикс хидрофобна силиконска заштита на бази креча. Извршиће се планирање терена и одвоз вишка земље на депонију. Сав камен који је груписан и назначен на графичком прилогу ће се отерати на око 100-тинак метара од локалитета. Успоставиће се уједначена шетна површина у нивоу коте подова објеката 1 и 2. Након обављених истраживачких радова терен и подови ће се засути, поравнати а након тога ће се засути комплетна подна површина и приступна стаза (око 55 метара дужине и ширине 2 м) сепарисаном ризлом од 7 до 14 милиметара гранулације у слоју  $d=10$  цм.

Такође је утврђено да саставни део конкурсне документације сачињене за предметни поступак јавне набавке чини Образац структуре цене, који се састоји из три позиције и то позиција 1 „конзервација и презентација археолошких остатака“; позиција 2 „Заштитна археолошка истраживања“ у којој је у колони јединичне цене предвиђен паушал; позиција 3 „Туристичка сигнализација“, у којој је у колони „количина“ наведено „0,00“. У наведеном обрасцу, на свим позицијама понаособ остављен је простор понуђачима да наведу јединичну цену сваке позиције, те укупан износ за сваку позицију посебно, док је у делу рекапитулација остављен простор понуђачима да наведу укупан износ све три позиције заједно. Такође је у обрасцу структуре цене наведено да понуђена цена укључује све трошкове везане за реализацију предметних радова, те да се понуђач обавезује да бројчано попуни све позиције из обрасца структуре цене, у супротно ће се понуда сматрати неприхватљивом.

У конкретном случају понуђачи који су поднели понуде у предметном поступку јавне набавке, доставили су у оквиру својих понуда образац структуре цене који су, како произилази из утврђеног чињеничног стања, попунили на различите начине, у погледу захтеваних позиција.

Наручилац је након извршене стручне оцене донео дана 28.06.2022. године Одлуку о додели уговора бр. 391/6, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки, а којом је уговор додељен подносиоцу захтева, након чега је дана 01.07.2022. године донео Одлуку о обустави предметног поступку бр. 391/7, коју је истог дана објавио на Порталу јавних набавки, а у којој је наведено да се на основу члана 147. став 1. тачка 3) обуставља предметни поступак јавне набавке са образложењем да „Након поновног разматрања пристиглих понуда и конкурсне документације, а посебно Обрасца структуре цене, а све поводом захтева за увид у документацију, утврђено је да је неопходна битна промена у садржају документације о набавци. Наиме, Образац структуре цене садржи позицију коју понуђачи не могу изводити, као и две позиције чије извођење није предвиђено и уписане су количине 0,00, а Наручилац је у наведеном Обрасцу навео „Понуђач се обавезује да бројчано попуни све позиције из обрасца структуре цене, у супротном понуда ће се сматрати неприхватљивом.“. Позиција коју понуђачи не могу изводити, па самим тим ни нудити цену, односи се на заштитна археолошка истраживања која, сходно члану 112.



Закона о културним добрима („Сл. гласник РС“, бр. 71/94, 52/2011 - др. закони, 99/2011 - др. закон, 6/2020 - др. закон и 35/2021 - др. закон), може изводити научна установа или установа заштите. На основу наведеног, очигледно је немогуће да понуђачи попуне Образац структуре цене на начин на који је то захтевао Наручилац.“

Наведена Одлука о обустави поступка бр. 391/7 од 01.07.2022. године оспорена је од стране подносиоца захтева са аргументацијом да разлози које наручилац наводи у образложењу оспорене одлуке не представљају основ за обуставу поступка прописан чланом 147. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Полазећи од навода поднетог захтева за заштиту права, образложења Одлуке о обустави поступка, садржине конкурсне документације сачињене ради спровођења предметног поступка јавне набавке, садржине поднетих понуда, Републичка комисија констатује да утврђено чињенично стање у конкретном случају упућује на закључак да у конкретном случају на основу предметне конкурсне документације није могуће утврдити стварну садржину поднетих понуда, те извршити стручну оцену понуда на законит и објективно проверљив начин.

Ово стога што, према оцени Републичке комисије, из утврђеног чињеничног стања следи да наручилац, имајући у виду предмет конкретне јавне набавке који чине конзерваторски радови и презентација позноантичке виле рустика на локалитету Анине, 2. фаза, чије карактеристике су ближе описане у делу техничких карактеристика, те позитивно правне прописе којима је регулисана наведена област, предметну конкурсну документацију у делу обрасца структуре цене није сачинио у свему у складу са одредбом члана 93. став 1. ЗЈН.

Наиме како из утврђеног чињеничног стања произилази образац структуре цене чине три позиције „Конзервација и презентација археолошких остатака“, „Заштитна археолошка истраживања“ и „Туристичка сигнализација“. Међутим, из образложења наручиоца произилази да заштитна археолошка истраживања, која су предвиђена на позицији 2 Обрасца структуре цене, сходно члану 112. Закона о културним добрима, може изводити само научна установа или установа заштите, коју околност не спори ни сам подносилац захтева, док је у погледу туристичке сигнализације захтеване на позицији 3 наручилац као захтеване количине одредио „0,00“, што је, по оцени Републичке комисије, у околностима конкретног случаја за последицу имало да су понуђачи који су учествовали у предметном поступку јавне набавке на различит начин поступили приликом сачињавања својих понуда.

Како у конкретном случају постоје недоследности у конкурсној документацији сачињеној за предметни поступак јавне набавке, односно неусаглашеност сачињеног обрасца структуре цене са предметом конкретне јавне набавке, те одредбама закона који регулише област која се односи на предмет конкретне јавне набавке, Републичка комисија указује да утврђени недостаци у садржини предметне конкурсне документације, у конкретном случају за последицу имају неупоредивост достављених понуда у смислу члана 144. став 1. тачка б) ЗЈН, из чега следи да се нису стекли услови да наручилац цени да ли су понуђачи поднели прихватљиве понуде, те изврши рангирање истих.

Имајући у виду наведене пропусте конкурсне документације и фазу поступка јавне набавке, које за последицу имају немогућност спровођења стручне оцене понуда у складу са ЗЈН и конкурсном документацијом дефинисаним захтевима, те окончање предметног поступка јавне набавке на законит и објективан начин, то је према оцени Републичке комисије једини начин да се утврђене повреде отклоне поништење предметног поступка

јавне набавке у целини, из ког разлога је сходно одредби члана 226. ст. 2. и 4. тачка 1) ЗЈН одлучено као у изреци решења.

Уколико понови поступак за јавну набавку радова који су били предмет конкретног поступка јавне набавке, наручилац је дужан да правилно изради конкурсну документацију тако да у свему буде у складу са одредбама ЗЈН и пратећих подзаконских аката.

У складу са чланом 233. став 1, тачка 4) ЗЈН постоји законски основ за поништење уговора о јавној набавци уколико се утврди да је наручилац закључио уговор о јавној набавци противно одлуци Републичке комисије из члана 226. ЗЈН.

#### ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може да се изјави жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.



Доставити (по ЗУП-у):

1. наручиоцу: Завод за заштиту споменика културе Ваљево, Ваљево, Ул. Милована Глишића 2,
2. подносиоцу захтева: „Kjoto ekoinženjering“ d.o.o, Осечина, Царина бб