



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-445/2022  
Датум, 18.08.2022. године  
Београд

ОБЈАВЉЕНО НА WEB  
ПРЕЗЕНТАЦИЈИ И ОГЛАСНОЈ  
ТАБЛИ ДАНА 10.10.2022. ГОД  
ОБАВЕШТЕЊЕ СЕ СМАТРА  
ИЗВРШЕНИМ ИСТЕКОМ  
ДАНА 25.10.2022. ГОДИНЕ

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева Удружење грађана „Срцем за наш град“ Параћин, ул. Устаничка бр. 13, поднетом у отвореном поступку набавке услуга-набавка услуге социјалне заштите - помоћ у кући, ЈН бр. 404-7-3/2022-VII-01, за који је дана 31.05.2022. године објављено Обавештење за друштвене и посебне услуге на Порталу јавних набавки (пслато на објављивање дана 30.05.2022. године), наручиоца Управа за локални економски развој, јавне службе и друштвене делатности општине Параћин, ул. Томе Живановића бр. 10, Параћин, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа, и чланица Републичке комисије Јасмине Миленковић и Весне Станковић, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 18.08.2022. године, донела је:

### РЕШЕЊЕ

**ОДБАЦУЈЕ СЕ** захтев за заштиту права подносиоца захтева Удружење грађана „Срцем за наш град“ Параћин, поднет у отвореном поступку набавке услуга-набавка услуге социјалне заштите-помоћ у кући, ЈН бр. 404-7-3/2022-VII-01, за који је дана 31.05.2022. године објављено Обавештење за друштвене и посебне услуге на Порталу јавних набавки (пслато на објављивање дана 30.05.2022. године), наручиоца Управа за локални економски развој, јавне службе и друштвене делатности општине Параћин.

### Образложење

Удружење грађана „Срцем за наш град“ Параћин (у даљем тексту: подносилац захтева) иницирао је поступак заштите права поводом отвореног поступка набавке услуга-набавка услуге социјалне заштите - помоћ у кући, 404-7-3/2022-VII-01, за који је дана 31.05.2022. године објављено Обавештење за друштвене и посебне услуге на Порталу јавних набавки (пслато на објављивање дана 30.05.2022. године), наручиоца Управа за локални економски развој, јавне службе и друштвене делатности општине Параћин (у даљем тексту: наручилац).

У предметном поступку наручилац је донео Одлуку о додели уговора бр. 404-7-3/2022-VII-01 од 15.06.2022. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки. Предметном Одлуком о додели уговора, уговор о набавци је додељен понуђачу „Женска иницијатива“ д.о.о. Трстеник, ул. Обилићево бр. 13 (у даљем тексту: изабрани понуђач).

Удружење грађана „Срцем за наш град“ Параћин (у даљем тексту: подносилац захтева), иницирао је поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка набавке, тако што је наручиоцу поднео захтев за заштиту права дана 23.06.2022. године, електронским путем преко Портала јавних набавки.

Републичкој комисији је дана 29.06.2022. године од стране наручиоца достављен одговор на захтев за заштиту права, са пратећом документацијом из предметног поступка, а дана 03.08.2022. године и допуна достављене документације.

Поступајући по поднетом захтеву за заштиту права, а након увида у достављену документацију, те података који су у вези са предметним поступком доступни на Порталу јавних набавки, пре свега из садржине Одлуке о спровођењу поступка бр. 404-7-3/2022-VII-01 од 30.05.2022. године, као и целокупне конкурсне документације произилази да је предмет оспорене набавке - набавка услуга социјалне заштите - помоћ у кући, као и да је опредељена процењена вредност предметне набавке износи 7.023.190,00 динара без ПДВ-а.

Чланом 1. став 1. ЗЈН прописано је да се овим законом уређују правила поступка јавних набавки које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом, ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн.

Чланом 1. став 3. ЗЈН прописано је да је јавна набавка, у смислу овог закона набавка на основу уговора о јавној набавци добара, услуга или радова које набавља један или више јавних наручилаца од привредних субјеката које су ти наручиоци одабрали без обзира да ли су добра, услуге или радови намењени за јавне сврхе (тачка 1), односно набавка на основу уговора о јавној набавци добара, услуга или радова које набавља један или више секторских наручилаца од привредних субјеката које су ти наручиоци одабрали, под условом да су добра, услуге или радовим намењени обављању неке од секторских делатности (тачка 2).

Чланом 2. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да је у смислу одредби овог закона уговор о јавној набавци теретни уговор закључен у писаној форми између једног или више понуђача и једног или више наручилаца који за предмет има набавку добара, пружање услуга или извођење радова.

Чланом 27. став 1. тачка 3) ЗЈН прописано је да се одредбе овог закона не примењују на набавку друштвених и других посебних услуга из члана 75. овог закона чија је процењена вредност мања од 15.000.000 динара када набавку спроводи јавни наручилац, односно мања од 20.000.000 динара када набавку спроводи секторски наручилац.

Чланом 28. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да примењује одредбе овог закона на набавку радова, добара, услуга и спровођење конкурса за дизајн чија је процењена вредност једнака или већа од прагова наведених у члану 27. овог закона.

Чланом 29. ЗЈН прописано је да процењена вредност јавне набавке мора да буде објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора да буде валидна у време покретања поступка.

Чланом 29. став 2. ЗЈН прописано је да одређивање процењене вредности предмета јавне набавке не може да се врши на начин који има за циљ избегавање примене овог закона, нити у том циљу може да се врши подела предмета јавне набавке на више набавки.

Чланом 186. став 1. ЗЈН је прописано да је Републичка комисија самосталан и независан орган Републике Србије који обезбеђује заштиту права у складу са овим законом.

Чланом 187. став 1. тачка 1) ЗЈН прописано је да у оквиру својих надлежности Републичка комисија одлучује о захтеву за заштиту права.

Чланом 204. став 1. ЗЈН прописано је да поступак заштите права представља поступак правне заштите поводом поступка јавне набавке у складу са овим законом, поступка за доделу уговора у складу са законом којим се уређују јавно-приватна партнерства и концесије, као и у другим случајевима у складу са законом, који чине:

- 1) претходни поступак, који спроводи наручилац и
- 2) поступак пред Републичком комисијом.

Чланом 204. став 3. ЗЈН прописано је да захтев за заштиту права представља поднесак којим се указује на повреду прописа из става 1. овог члана.

Чланом 205. став 1. ЗЈН прописано је да се заштита права у поступцима јавних набавки заснива на начелима законитости, ефикасности, приступачности, контрадикторности и писмености.

Чланом 214. став 1. ЗЈН је прописано да захтев за заштиту права може да се поднесе у току целог поступка јавне набавке, осим ако овим законом није другачије одређено, а најкасније у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке у складу са овим законом, док је ставом 3. прописано да захтев за заштиту права којим се оспоравају радње наручиоца предузете након истека рока за подношење понуда или пријава подноси се у року од десет дана од дана објављивања одлуке наручиоца на Порталу јавних набавки, односно од дана пријема одлуке у случајевима када објављивање на Порталу јавних набавки није предвиђено овим законом.

Чланом 226. став 4. тачка 3) ЗЈН прописано је да Републичка комисија решењем одбацује захтев за заштиту права, у складу са одредбама овог закона.

Прилогом број 7 ЗЈН наведене су друштвене и посебне услуге, међу којима се налазе и услуге социјалне заштите, односно услуге помоћи у кући.

Из утврђеног чињеничног стања произилази да предмет конкретног поступка представља набавка услуге социјалне заштите - помоћ у кући.

Иако је одредбом члана 27. ЗЈН прописано да се ЗЈН не примењује на набавку друштвених и других посебних услуга из члана 75. овог закона чија је процењена вредност мања од 15.000.000 динара када набавку спроводи јавни наручилац, односно мања од 20.000.000 динара када набавку спроводи секторски наручилац, наручилац је, у конкретном случају, набавку услуге социјалне заштите - помоћ у кући, спроводио примењујући правила отвореног поступка, позивајући се на одредбу члана 52. ЗЈН.

У вези са наведеним, Републичка комисија констатује да околност да је наручилац набавку предметних услуга, спроводио као отворени поступак јавне набавке, према правилима ЗЈН, не може бити основ за поступање Републичке комисије у поступку заштите права у смислу одредбе члана 187. став 1. тачка 1) ЗЈН.

Како је предмет ове набавке услуга помоћ у кући, која услуга представља услугу социјалне заштите, која је наведена у Прилогу 7. ЗЈН као једна од друштвених и посебних услуга, чија је процењена вредност у конкретном случају одређена у износу од 7.023.190,00 динара, наведено у смислу одредбе члана 27. став 1. тачка 3) ЗЈН за последицу има да се ради о набавци која представља набавку на коју се не примењују одредбе ЗЈН. Републичка комисија напомиње да се на набавку друштвених и посебних услуга примењују посебни режими набавке, у смислу члана 75. ЗЈН, када су ове услуге изнад прагова дефинисаних одредбом члана 27. став 1. тачка 3) ЗЈН-а.

Имајући у виду да са становишта одредбе члана 204. став 1. ЗЈН, поступак заштите права представља поступак правне заштите искључиво у поступцима јавних набавки у складу са ЗЈН, Републичка комисија констатује да на основу процесних одредби ЗЈН не постоји законски основ за покретање поступка заштите права поводом поступања

наручиоца у набавкама на које се у смислу члана 27. ЗЈН одредбе овог закона не примењују, нити законски основ за поступање овог органа.

У ситуацији у којој је изричито искључена примена одредби ЗЈН на основу члана 27. ЗЈН, радње које је наручилац предузимао у вези са спровођењем ове набавке не представљају поступак јавне набавке у складу са одредбама ЗЈН.

Републичка комисија указује да поступак заштите права сходно одредби члана 204. став 1. ЗЈН представља поступак правне заштите поводом поступка јавне набавке у складу са овим законом, а који се иницира подношењем захтева за заштиту права, као поднеском којим се у смислу одредбе члана 204. став 3. ЗЈН указује на повреде прописа из става 1. овог члана, те да је сврха поступка заштите права покренутог на начин и у роковима прописаним чланом 214. ЗЈН обезбеђивање заштите права и надзор над законитошћу радњи наручиоца предузетих у поступку јавне набавке, а кроз право активно легитимисаних лица да употребом захтева за заштиту права као законом утврђеног правног средства, активирају контролни механизам пред Републичком комисијом као органом који обезбеђује заштиту права у поступцима јавних набавки.

Имајући у виду наведено, Републичка комисија је на основу одредбе члана 226. став 4. тачка 3) ЗЈН, одлучила као у диспозитиву решења.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичке комисије не може да се изјави жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор, подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.

  
ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА  
Весна Гојковић Милин

#### **Доставити (по ЗУП-у):**

- 1) **нaручиоцу:** Управа за локални економски развој, јавне службе и друштвене делатности општине Параћин, ул. Томе Живановића бр. 10, Параћин
- 2) **подносиоцу захтева:** Удружење грађана „Срцем за наш град“ Параћин, ул. Устаничка бр. 13;
- 3) **изабраном понуђачу:** „Женска иницијатива“ д.о.о. Трстеник, ул. Обилићево бр. 13.