



Република Србија
**РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА**

ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 401-00-86/2018

Датум, 24.12.2018. године

Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Општина Прешево, ул. Маршала Тита бр. 36, Прешево и одговорном лицу наручиоца Shqiprim Arifiju председнику Општине, покренутом поводом поступка јавне набавке мале вредности услуга – одржавање мреже јавне расвете на територији Општине Прешево, ЈН бр. 02-МВ/2017, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 07.08.2017. године, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Јелене Стојановић, као председнице већа и чланица Републичке комисије Весне Станковић и Светлане Ражић као чланица већа, на основу чл. 139. став 1. тачка 8. и 146. став 1, 2. и 3. у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 24.12.2018. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Општина Прешево, Прешево због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности услуга – одржавање мреже јавне расвете на територији Општине Прешево, ЈН бр. 02-МВ/2017, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 07.08.2017. године, у износу од 80.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 46-082, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Shqiprim Arifiju председнику Општине, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности услуга – одржавање мреже јавне расвете на територији Општине Прешево, ЈН бр. 02-МВ/2017, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 07.08.2017. године, у износу од 30.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 46-082, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Решењем Републичке комисије број 4-00-1268/2017 од 28.12.2017. године усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева „Југелектро“ д.о.о. Врање и делимично поништен поступак јавне набавке мале вредности услуга – одржавање мреже јавне расвете на територији Општине Прешево, ЈН бр. 02-МВ/2017, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 07.08.2017. године, у

делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о обустави предметног поступка јавне набавке број 404-5-2 од дана 30.08.2017. године.

Предметним захтевом оспорена је фаза стручне оцене понуда у делу доношења оспорене одлуке о обустави поступка, где је подносилац захтева оспорио разлоге због којих је његова понуда одбијена као неприхватљива.

Републичка комисија је у донетом решењу навела да, имајући у виду одредбу члана 61. ЗЈН, те околност да наручилац није уподобио садржину измењених позиција описа техничких спецификација насталих изменом конкурсне документације од дана 14.08.2017. године са обрасцима текста конкурсне документације која је објављена на Порталу јавних набавки дана 07.08.2017. године, наручилац у поновљеној стручној оцени понуда, може од понуђача који су узели учешће у предметном поступку јавне набавке тражити додатна појашњења у смислу одредбе члана 93. став 1. ЗЈН, а на околност опредељивања цене у позицијама техничких спецификација које су биле предмет измене конкурсне документације од дана 14.08.2017. године, посебно ако се има у виду да понуђачи не могу сносити било какве штетне последице пропуштања услед околности што конкурсна документација није сачињена у складу са одредбама ЗЈН. Сходно изнетом, предметним решењем је наручиоцу наложено да приликом спровођења даљег тока стручне оцене понуда у свему поступа сходно одредбама ЗЈН, да изврши нову стручну оцену понуда, коју ће детаљно да документује и образложи, и то на начин да ће на законит начин окончати поступак, након чега ће понуђаче који су учествовали у конкретном поступку обавестити о њеном исходу на законом прописан начин. Уколико буде имао потребе за тим, наручилац може тражити од понуђача који су узели учешће у предметном поступку јавне набавке (притом посебно водећи рачуна о начелу једнаког поступања према свим понуђачима у складу са чланом 12. ЗЈН), додатна појашњења у складу са одредбом члана 93. став 1. ЗЈН, а на околност опредељивања цене за позиције техничких спецификација које су биле предмет измене конкурсне документације од дана 14.08.2017. године.

Републичка комисија је навела и то да је наручилац дужан на основу одредби члана 160. став 1. и 157. став 7. ЗЈН поступи по наводима Републичке комисије као и да су сходно одредби члана 168. став 1 тачка 5) ЗЈН ништави уговори закључени противно одлуци Републичке комисије.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од чланице Републичке комисије Јелене Стојановић, као председнице већа, те чланица Републичке комисије Весне Станковић и Светлане Ражић као чланица већа, које веће је изрекло и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

У конкретном случају, захтев од дана 11.06.2018. године, упућен наручиоцу за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, и то у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева Републичке комисије, наручилац је примио дана 18.06.2018. године, а по којем наручилац није поступио.

На седници Републичке комисије, одржаној дана 14.09.2018. године, на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручиоца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1268/2017.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2018. године), која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, то се дописом бр. 401-00-86/2018 од 22.10.2018. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 2 дана од дана пријема наведеног дописа Републичке комисије достави акт о именовану или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2018 године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 18.12.2018. године примила одговор наручиоца на наведени допис Републичке комисије, у којем је наведено да је одговорно лице наручиоца у току 2018. године Shqiprim Arifi председник Општине. У прилогу одговора наручиоца достављен је и документ Обавештење о разврставању - Извод из регистра Републичког завода за статистику у којем документу је наведен податак о одговорном лицу за заступање код наручиоца.

На основу наведеног произлази да је Shqiprim Arifi који је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне обављао дужност заступника тј. председника Општине Прешево, био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром на то да је наручилац наведени захтев Републичке комисије од 11.06.2018. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, у року од 15 дана од дана пријема наведеног захтева, примио дана 18.06.2018. године, а по којем захтеву наручилац није поступио.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Тачком 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 3. ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку заштите права 28.12.2017. године, донела решење бр. 4-00-1268/2017, којим је усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева „Југелектро“ д.о.о. Врање и

делимично поништила поступак јавне набавке мале вредности услуга – одржавање мреже јавне расвете на територији Општине Прешево, ЈН бр. 02-МВ/2017.

Републичка комисија је донетим решењем наручиоцу наложила да приликом спровођења даљег тока стручне оцене понуда у свему поступа сходно одредбама ЗЈН, да изврши нову стручну оцену понуда, коју ће детаљно да документује и образложи, и то на начин да ће на законит начин окончати поступак, након чега ће понуђаче који су учествовали у конкретном поступку обавестити о њеном исходу на законом прописан начин. Уколико буде имао потребе за тим, наручилац може тражити од понуђача који су узели учешће у предметном поступку јавне набавке (притом посебно водећи рачуна о начелу једнаког поступања према свим понуђачима у складу са чланом 12. ЗЈН), додатна појашњења у складу са одредбом члана 93. став 1. ЗЈН, а на околност одређивања цене за позиције техничких спецификација које су биле предмет измене конкурсне документације од дана 14.08.2017. године.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, упутила наручиоцу захтев од 11.06.2018. године, за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 18.06.2018. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по наведеном захтеву Републичке комисије, на седници Републичке комисије, одржане дана 14.09.2018. године, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1268/2017.

Самим тим, како је одредбама члана 160. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како наручилац у предметном поступку није поступио по захтеву Републичке комисије за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, то произлази да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (процењена вредност предметне јавне набавке износи 4.500.000,00 динара), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Shqiprim Arifi председник Општине који је био заступник Општине Прешево у периоду када је учињена повреда ЗЈН која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 46-082, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни

по основу решења број 401-00-86/2018 од дана 24.12.2018. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и опредељена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да су извршене уплате новчаних казни у опредељеном износу и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.).

У складу са чланом 162. став 3. ЗЛН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.



Доставити (по ЗУП-у):

-наручиоцу: Општина Прешево, ул. Маршала Тита бр. 36, Прешево;

- одговорном лицу наручиоца: Shqiprim Arifiju председнику Општине, [REDACTED]