



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 401-00-75/2018
Датум, 11.12.2018. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Београд, ул. Др Александра Костића бр. 9 и одговорном лицу наручиоца Драгани Калиновић, директору, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке услуга-услуга израде стручних анализа и записника о радним местима на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем, ЈНМВ бр. 72/2016, за који је позив за подношење понуда објављен дана 30.11.2016. године на Порталу јавних набавки, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Станковић, као председнице већа, и чланица Републичке комисије Весне Гојковић Милин и Светлане Ражић као чланица већа, на основу члана 139. став 1. тачка 8. и 146. став 1, 2 и 3 у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 11.12.2018. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Београд, на основу члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке услуга-услуга израде стручних анализа и записника о радним местима на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем, ЈНМВ бр. 72/2016, за који је позив за подношење понуда објављен дана 30.11.2016. године на Порталу јавних набавки, у износу од 81.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Драгани Калиновић, директору, на основу члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке услуга-услуга израде стручних анализа и записника о радним местима на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем, ЈНМВ бр. 72/2016, за који је позив за подношење понуда објављен дана 30.11.2016. године на Порталу јавних набавки, у износу од 31.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 32-022, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Решењем Републичке комисије број 4-00-179/2017 од 07.06.2017. године усвојен је као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Институт за квалитет радне и животне средине 1. мај“ д.о.о., Ниш, и у целини поништен отворени поступак јавне набавке услуга – услуга израде стручних анализа и записника о радним местима на који се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем, ЈН бр. 72/2016.

Предметним захтевом за заштиту права оспорена је фаза стручне оцене понуда у делу прихватљивости понуде изабраног понуђача и то у вези са додатним условом у погледу

пословног капацитета као и у вези са траженим средством обезбеђења, те да је реч о понуди са подизвођачем а да понуђач не испуњава услове за учешће у предметном поступку. Републичка комисија је у предметном решењу указала да је предметна конкурсна документација сачињена на начин који није у складу са ЗЈН, односно да је при изради предметне конкурсне документације, тиме што је предвидео да, уколико понуђач наступа са подизвођачима, понуђач и подизвођачи могу заједно испунити додатне услове за учешће у предметној јавној набавци, наручилац изменио процедуру спровођења поступка јавне набавке која је прописана изричитим одредбама ЗЈН, чиме је извршио повреду члана 9 став 2. ЗЈН којим је између осталог установљена обавеза да се поступак јавне набавке спроведе и додела уговора изврши на начин прописан овим законом.

Републичка комисија је у донетом решењу указала да је наручилац дужан да, уколико понови поступак за јавну набавку услуга које су у конкретном случају биле предмет јавне набавке, правилно изради конкурсну документацију тако да у свему буде у складу са одредбама ЗЈН и пратећих подзаконских аката а посебно при одређивању услова за учествовање у поступку јавне набавке, техничких спецификација, критеријума за доделу уговора и методологије оцењивања за све предвиђене елементе критеријума, при чему је дужан да води рачуна да начином на који ће иста бити опредељена не буде ограничена конкуренција међу понуђачима, те да су сходно одредби члана 168. став 1. тачка 5. ЗЈН ништави уговори закључени противно одлуци Републичке комисије.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Станковић, као председнице већа, и чланица Републичке комисије Весне Гојковић Милин и Светлане Ражић као чланица већа, које веће је изрекло и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је у конкретном случају, дана 03.01.2018. године, упутила наручиоцу захтев од 26.12.2017. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, и то у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева Републичке комисије, који захтев је наручилац, како из садржине повратнице следи, примио дана 04.01.2018. године, а по којем наручилац није поступио.

На 177. седници Републичке комисије, одржаној дана 16.07.2018. године, на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручилаца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-179/2017.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2018. године), која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, то се дописом бр. 401-00-75/2018 од 16.08.2018. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 2 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у 2018. години, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 20.08.2018. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у којем је исти навео да је одговорно лице у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање, Драгана Калиновић, директор, из [REDACTED] која је на место директора именована 30.01.2015. године на период од 4 године.

У прилогу предметног дописа, наручилац је доставио Одлуку Управног одбора Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање о именовању директора број 08/2-022.2-11/6 од 30.01.2015. године, којом је за директора именована Драгана Калиновић, на период од четири године.

На основу наведеног произлази да је Драгана Калиновић која је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне у складу са чланом 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, обављала дужност директора Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, била одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је решење број 4-00-179/2017 донето 07.06.2017. године а да је наручилац поменути захтев Републичке комисије од 26.12.2017. године за достављање извештаја о спровођењу наведене одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева, примио дана 04.01.2018. године, а по којем захтеву наручилац није поступио, ни до дана изрицања новчане казне.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Тачком 4. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји један или више основа за новчано кажњавање у поступку јавне набавке чија процењена вредност јесте већа од 80.000.000 динара, износ новчане казне биће одређен тек после претходног разматрања на колегијуму Републичке комисије.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку заштите права покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке број 72/2016, дана 07.06.2017. године, донела решење бр. 4-00-179/2017, којим је усвојила као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Институт за квалитет радне и животне средине 1. мај“ д.о.о., Ниш, и у целини поништила отворени поступак јавне набавке услуга – услуга израде стручних анализа и записника о радним местима на који се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем, ЈН бр. 72/2016. Републичка комисија је у предметној одлуци навела и то да је наручилац дужан да, уколико понови поступак за јавну набавку услуга које су у конкретном случају биле предмет јавне набавке, правилно изради конкурсну документацију тако да у свему буде у складу са одредбама ЗЈН и пратећих подзаконских аката а посебно при одређивању услова за учествовање у поступку јавне набавке, техничких спецификација, критеријума за доделу уговора и методологије оцењивања за све предвиђене елементе критеријума, при чему је дужан да води рачуна да начином на који ће иста бити одређена не буде ограничена конкуренција међу понуђачима, те да су сходно одредби члана 168. став 1. тачка 5. ЗЈН ништави уговори закључени противно одлуци Републичке комисије.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, дана 03.01.2018. године упутила наручиоцу захтев од 26.12.2017. године, за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 04.01.2018. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по поменутом захтеву Републичке комисије, на 177. седници Републичке комисије, одржаној дана 16.07.2017. године, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, наручилац у предмету бр. 4-00-179/2017 није поступио.

Самим тим, с обзиром на то да је Републичка комисија у складу са овлашћењем из члана 139. став 1. тачка 7. ЗЈН, поступила по одредби члана 162. став 2. ЗЈН, а како је неспорно утврђено да наручилац ни до дана изрицања новчане казне Републичкој комисији није доставио ни извештај, ни документацију и изјаву представника наручиоца који су од њега захтевани у вези са решењем бр. 4-00-179/2017 од 07.06.2017. године, то произилази да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије, то је на 1. седници Републичке комисије у поступку изрицања новчаних казни одржане дана 06.12.2018. године, на којој су разматрани предмети у поступку изрицања новчаних казни, констатовано да су испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, и одговорном лицу наручиоца, сходно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, те како процењена вредност предметне јавне набавке јесте већа од 80.000.000 динара (процењена вредност јавне набавке износи 80.099.569,00 динара), да ће износ новчане казне бити одређен тек после претходног разматрања на колегијуму Републичке комисије, у складу са тачком 4. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године.

На колегијуму Републичке комисије одржаном дана 11.12.2018. године, на којем је између осталог на основу предлога члана известиоца разматран износ новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца у предметном поступку, констатовано је да се, сходно тачки 4. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, а имајући у виду висину процењене вредности у оспореном поступку јавне набавке поводом кога је донето решење број 4-00-179/2017 од 07.06.2017. године, утврђује износ новчане казне наручиоцу од 81.000,00 динара, те износ новчане казне одговорном лицу наручиоца од 31.000,00 динара.

Имајући у виду наведено, то је веће Републичке комисије на 3. седници Републичке комисије у поступку изрицања новчаних казни на предлог известиоца изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 81.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 31.000 динара.

Наручилац је дужан да наведени износ новчане казне уплати на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 50-016, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-75/2018 од дана 11.12.2018. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Одговорно лице наручиоца Драгана Калиновић, директор Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, дужна је да наведени износ новчане казне уплати на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 32-022, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу

решења број 401-00-75/2018 од дана 11.12.2018. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и опредељена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да су извршене уплате новчаних казни у опредељеном износу и то примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке или сл..

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.



Доставити (по ЗУП-у):

- наручиоцу: Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Београд, ул. Др Александра Костића бр. 9;
- одговорном лицу наручиоца: Драгана Калиновић. [REDACTED]