



Република Србија  
**РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ**  
Бр. 401-00-65/2016  
Датум, 27.11.2017. године  
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу ГО Медијана, Ниш, ул. Париске Комуне бб и одговорном лицу наручиоца Зорану Стојановићу, председнику ГО Медијана, покренутом поводом поступка јавне набавке мале вредности услуга-услуге штампања и штампаног материјала, ЈНМВ бр. 04/3-10-2015, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа, члана Републичке комисије Жељка Грошете и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, на основу члана 139. став 1. тачка 8. и 146. став 1, 2 и 3 у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 27.11.2017. године, донела је:

### **РЕШЕЊЕ**

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** наручиоцу ГО Медијана, Ниш, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности услуга-услуге штампања и штампаног материјала, ЈНМВ бр. 04/3-10-2015, у износу од 80.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 05-128, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** одговорном лицу наручиоца Зорану Стојановићу, председнику ГО Медијана, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности услуга - услуге штампања и штампаног материјала, ЈНМВ бр. 04/3-10-2015, у износу од 30.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 05-128, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

### **Образложење**

Решењем Републичке комисије број 4-00-1050/2015 од 19.06.2015. године усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева „Prototype“ д.о.о., Београд и у целини поништен поступак јавне набавке мале вредности услуге штампања и штампаног материјала, ЈНМВ бр. 04/3-10-2015.

Републичка комисија је у донетом решењу указала да је наручилац дужан да, уколико понови поступак за предметну јавну набавку, исти спроведе на начин да цео поступак у свему буде у складу са одредбама ЗЈН и важећим подзаконским актима, имајући у виду примедбе Републичке комисије из предметног решења, те да је на основу одредбе члана 160. став 1. ЗЈН обавеза наручиоца да поступи по наводима Републичке комисије као и да су сходно одредби члана 168. став 1. тачка 5. ЗЈН ништави уговори закључени супротно одлуци Републичке комисије.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа, и чланова Републичке комисије Жељка Грошете и Бранислава Цветковића, као чланова већа, које веће је изрекло и

новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је у конкретном случају, дана 23.03.2016. године, упутила наручиоцу захтев од 11.03.2014. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, и то у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева Републичке комисије, који захтев је наручилац, како из садржине повратнице следи, примио дана 24.03.2016. године, а по којем наручилац није поступио.

На седници Републичке комисије, одржаној дана 27.07.2016. године, на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручиоца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1050/2015.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2014. године), која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, то се дописом бр. 401-00-65/2016 од 13.01.2017. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 3 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2015. и 2016. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 23.01.2017. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у којем је исти навео да је у периоду од јула 2014. године до 30.06.2016. године на функцији председника Градске општине Медијана био Зоран Стојановић.

Имајући у виду да у прилогу наведеног дописа наручилац није доставио акт о именовању или било који други документ на основу којег може на несумњив начин да се утврди наведено, Републичка комисија је дописом бр. 401-00-65/2016 од 02.02.2017. године поново позвала наручиоца да исто учини.

Републичка комисија је дана 13.02.2017. године примила одговор наручиоца на поменути допис, у прилогу којег је доставио Одлуку о избору председника и чланова већа Градске општине Медијана-Ниш, број 06-1/45-2014/03 од 06.08.2014. године, у којој је наведено да је Зоран Стојановић, изабран за председника Градске општине Медијана, Ниш, те да мандат тече почев од 06.08.2014. године и траје до истека мандата скупштине која их је изабрала.

На основу наведеног произлази да је Зоран Стојановић који је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне обављао дужност председника градске општине Медијана, био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је решење број 4-00-1050/2015 донето 19.06.2015. године а наручилац поменути захтев Републичке комисије од 11.03.2016. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева, примио дана 24.03.2016. године, а по којем захтеву наручилац није поступио.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Тачком 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 3. ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку заштите права покренутог поводом поступка јавне набавке мале вредности број 04/3-10-2015, дана 19.06.2015. године, донела решење бр. 4-00-1050/2015, којим је усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева „Prototype“ д.о.о., Београд и у целини поништила поступак јавне набавке мале вредности услуга-услуге штампања и штампаног материјала, ЈНМВ бр. 04/3-10-2015. Републичка комисија је у предметној одлуци навела и то да је наручилац дужан да, уколико понови поступак за предметну јавну набавку, исти спроведе на начин да цео поступак у свему буде у складу са одредбама ЗЈН и важећим подзаконским актима, имајући у виду примедбе Републичке комисије из предметног решења.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, дана 23.03.2016. године упутила наручиоцу захтев од 11.03.2016. године, за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 24.03.2016. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по поменутом захтеву Републичке комисије, на седници Републичке комисије, одржане дана 27.07.2016. године, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, наручилац у предмету бр. 4-00-1050/2015 није поступио.

Самим тим, како је одредбама члана 160. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како наручилац у предметном поступку није поступио по захтеву Републичке комисије за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, то произилази да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника

нaручиоцa o спроведеној одлуци Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (предметна јавна набавка је јавна набавка мале вредности), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2. подтачки 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрeкло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Зоран Стојановић, председник ГО Медијана, дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 05-128, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-65/2016 од дана 27.11.2017. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и опредељена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да су извршене уплате новчаних казни у опредељеном износу и то примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке или сл..

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у предметном решењу.

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА  
  
Весна Гојковић Милин



**Доставити (по ЗУП-у):**

- наручиоцу: Градска општина Медијана, Ниш, ул Париске комуне бб;
- одговорном лицу наручиоца: достава преко наручиоца.