



Република Србија
**РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ**

Бр. 401-00-64/2018
Датум, 06.12.2018. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Општа болница „Др Лаза К. Лазаревић“, Шабац, ул. Попа Карана бр. 4 и одговорном лицу наручиоца др Слободану Поповићу, в.д. директора, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке добара-импланти за кукове, обликованом по партијама, ЈН бр. 29/2016, партија бр. 1, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 31.10.2016. године, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Станковић као председнице већа и чланица Републичке комисије Весне Гојковић Милин и Светлане Ражић као чланица већа, на основу члана 139. став 1. тачка 8. и 146. став 1, 2 и 3 у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 06.12.2018. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Општа болница „Др Лаза К. Лазаревић“, Шабац, на основу члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке добара-импланти за кукове, обликованом по партијама, ЈН бр. 29/2016, партија бр. 1, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 31.10.2016. године, у износу од 80.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 92-099, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца др Слободану Поповићу, в.д. директора Опште болнице „Др Лаза К. Лазаревић“, Шабац, на основу члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке добара-импланти за кукове, обликованом по партијама, ЈН бр. 29/2016, партија бр. 1, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 31.10.2016. године, у износу од 30.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 92-099, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Решењем Републичке комисије број 4-00-51/2017 од 25.04.2017. године усвојен је као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Маклер“ д.о.о., Београд и у целини поништен отворени поступак јавне набавке добара-импланти за кукове, обликованом по партијама, ЈН бр. 29/2016, партија бр. 1, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 31.10.2016. године, наручиоца „Др Лаза К. Лазаревић“, Шабац.

Републичка комисија је у донетом решењу указала да је наручилац дужан да, уколико понови поступак јавне набавке предметних добара, исти покрене и спроведе тако да у свему буде у складу са одредбама ЗЈН и Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова

(„Сл. гласник РС“ бр. 86/15), те да правилно изради конкурсну документацију посебно водећи рачуна при одређивању услова за учествовање у поступку јавне набавке, техничких спецификација, критеријума за доделу уговора и методологије оцењивања за све предвиђене елементе критеријума, те да је дужан да води рачуна да начином на који ће исти бити опредељени не буде ограничена конкуренција међу понуђачима.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Станковић као председнице већа и чланица Републичке комисије Весне Гојковић Милин и Светлане Ражић као чланица већа, које веће је изрекло и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је у конкретном случају, дана 15.11.2017. године, упутила наручиоцу захтев од 03.11.2017. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, и то у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева Републичке комисије, који захтев је наручилац, како из садржине решења потражнице број 235001 од 12.03.2018. године следи, примио дана 20.11.2017. године, а по којем наручилац није поступио.

На 148. седници Републичке комисије, одржаној дана 15.06.2018. године, на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручиоца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-51/2017.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2017. године), која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, то се дописом бр. 401-00-64/2018 од 16.08.2018. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 2 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2017. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 29.11.2018. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у којем је исти навео да је у периоду до 12.10.2017. године одговорно лице била директор др Зора Николић, а да је од 12.10.2017. године одговорно лице код наручиоца био в.д. директора др Слободан Поповић, Шабац.

У прилогу дописа, наручилац је доставио Решење о именовању вршиоца дужности директора Опште болнице Шабац, број 119-05-503/2017-04 од 02.10.2017. године, заведено код наручиоца дана 09.10.2017. године, којим се именује др Слободан Поповић за вршиоца дужности директора Опште болнице Шабац.

На основу наведеног произлази да је др Слободан Поповић који је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне у складу са чланом 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, обављао дужност вршиоца дужности директора Опште болнице „Др Лаза К. Лазаревић“, Шабац, био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је решење број 4-00-51/2017 донето 25.04.2017. године а наручилац поменути захтев Републичке комисије од 03.11.2017. године за достављање извештаја о спровођењу наведене одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева, примио дана 20.11.2017. године, а по којем захтеву наручилац није поступио, ни до дана изрицања новчане казне.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Тачком 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 3. ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку заштите права покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке број 29/2016, дана 25.04.2017. године, донела решење бр. 4-00-51/2017, којим је усвојила као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Маклер“ д.о.о., Београд и у целини поништила отворени поступак јавне набавке добара-импланти за кукове, обликованом по партијама, ЈН бр. 29/2016, партија бр. 1. Републичка комисија је у предметној одлуци навела и то да је наручилац дужан да, уколико понови поступак јавне набавке предметних добара, исти покрене и спроведе тако да у свему буде у складу са одредбама ЗЈН и Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Сл. гласник РС“ бр. 86/15), те да правилно изради конкурсну документацију посебно водећи рачуна при одређивању услова за учествовање у поступку јавне набавке, техничких спецификација, критеријума за доделу уговора и методологије оцењивања за све предвиђене елементе критеријума, те да је дужан да води рачуна да начином на који ће исти бити опредељени не буде ограничена конкуренција међу понуђачима.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, дана 15.11.2017. године упутила наручиоцу захтев од 03.11.2017. године, за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 20.11.2017. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по поменутом захтеву Републичке комисије, на 148. седници Републичке комисије, одржане дана 15.06.2017. године, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, наручилац у предмету бр. 4-00-51/2017 није поступио.

Самим тим, с обзиром на то да је Републичка комисија у складу са овлашћењем из члана 139. став 1. тачка 7. ЗЈН, поступила по одредби члана 162. став 2. ЗЈН, а како је неспорно утврђено да наручилац ни до дана изрицања новчане казне Републичкој комисији није доставио ни извештај, ни документацију и изјаву представника наручиоца који су од

њега захтевани у вези са решењем бр. 4-00-179/2017 од 07.06.2017. године, то произилази да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН.

Наиме, како је као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (укупна процењена вредност јавне набавке износи 12.553.000,00 динара), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2. подтачки 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца др Слободан Поповић, в.д. директора Опште болнице „Др Лаза К. Лазаревић“, Шабац, дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 92-099, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-64/2018 од дана 06.12.2018. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и опредељена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да су извршене уплате новчаних казни у опредељеном износу и то примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке или сл..

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.



Доставити (по ЗУП-у):

- наручиоцу: Општа болница „Др Лаза К. Лазаревић“, Шабац, ул. Попа Карана бр. 4;
- одговорном лицу наручиоца: др Слободан Поповић, в.д. директора Опште болнице „Др Лаза К. Лазаревић“, Шабац, [REDACTED]