



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 401-00-6/2015
Датум, 27.11.2017. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу ЈП „Дирекција за изградњу града Новог Пазара“, Нови Пазар, ул. 28. новембра бб, Нови Пазар, и одговорном лицу наручиоца директору Бајраму Зиљкићу, покренутом поводом поступка јавне набавке мале вредности добара – резервни делови за булдозер ТГ 110 и ТГ 140, ЈН бр. 12/14, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 27.08.2014. године, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића као чланова већа, на основу члана 139. став 1. тачка 8. и 146. став 1, 2 и 3 у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 27.11.2017. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу ЈП „Дирекција за изградњу града Новог Пазара“, Нови Пазар због поступања противно члану 162. став 1. тачка 1. ЗЈН поводом поступка јавне набавке мале вредности добара – резервни делови за булдозер ТГ 110 и ТГ 140, ЈН бр. 12/14, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 27.08.2014. године, у износу од 160.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 67-075, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Бајраму Зиљкићу директору, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 1. ЗЈН поводом поступка јавне набавке мале вредности добара – резервни делови за булдозер ТГ 110 и ТГ 140, ЈН бр. 12/14, за који је позив за подношење понуда објављен дана 27.08.2014. године на Порталу јавних набавки, у износу од 60.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 67-075, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

У предметном поступку јавне набавке мале вредности добара – резервни делови за булдозер ТГ 110 и ТГ 140, ЈН бр. 12/14, за који је позив за подношење понуда објављен дана 27.08.2014. године на Порталу јавних набавки, наручиоца ЈП „Дирекција за изградњу града Новог Пазара“ Нови Пазар (у даљем тексту: наручилац), понуђач

„Ortex Uro Group“ d.o.o. Крушевац (у даљем тексту: подносилац захтева), поднео је наручиоцу, дана 29.08.2014. године захтев за заштиту права, који је наручилац несумњиво у предметном поступку примио дана 01.09.2014. године.

Републичка комисија је дана 10.10.2014. године упутила наручиоцу допис бр. 4-00-2260/2014, који је наручилац примио дана 23.10.2014. године, у којем је наведено да је дана 01.09.2014. године примљен захтев за заштиту права подносиоца захтева поднет у поступку јавне набавке мале вредности добара, те да је потребно да наручилац у року од 15 дана од дана пријема предметног дописа достави Републичкој комисији писано образложење о радњама које су предузете по предметном захтеву за заштиту права, доказ о датуму пријема захтева за заштиту права као и доказе о уредном уручењу донетих аката подносиоцу захтева (потписана повратница или сл.), те одлуку о покретању поступка предметне јавне набавке,

Дана 31.10.2014. године Републичка комисија је примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, који се односи на поступак јавне набавке мале вредности бр. 05/2014 (конкретна јавна набавка је бр. 12/2014).

Дана 08.12.2014. године Републичка комисија је примила допис наручиоца у којем је наручилац навео да у прилогу доставља комплетну документацију из поступка јавне набавке бр. 12/2014.

У предметном допису наручилац је образложио да је реч о поновљеном поступку јавне набавке, будући да је Републичка комисија поступајући по захтеву за заштиту права који је поднет у поступку јавне набавке ЈН бр. 5/2014 донела закључак број 4-00-2257/2014 којим се одбацује као непотпун захтев за заштиту права подносиоца захтева „Ortex Uro Group“ d.o.o. Крушевац, те да су након пријема предметног закључка који се односи на поступак јавне набавке бр. 05/2014 помоћник директора и руководилац службе механизације посетили понуђача и постигли договор да наручилац сноси трошкове које је понуђач имао приликом транспорта машина и за све радове и делове које је уградио на машинама по уговору док није дошло до спора, којом приликом је наручилац истакао захтев да му се одобри да настави поступак јавне набавке бр. 12/2014, како би исти био у могућности да што пре буде у поседу исправних машина које ће му бити преко потребне за предстојећу зиму.

Републичка комисија је дана 18.03.2015. године донела закључак бр. 4-00-2260/2014 којим је као непотпун одбацила захтев за заштиту права подносиоца захтева „Ortex Uro Group“ d.o.o. Крушевац поднет у поступку јавне набавке мале вредности добара – резервни делови за булдозер ТГ 110 и ТГ 140, ЈН бр. 12/14, за који је позив за подношење понуда објављен дана 27.08.2014. године на Порталу јавних набавки,

Поменута одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од чланице Републичке комисије Хане Хукић као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића као чланова већа, а које веће је донело и предметну одлуку о новчаном кажњавању наручиоца и одговорног лица наручиоца, сходно одредби члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Чланом 153. став 1. ЗЈН је прописано да после претходног испитивања, у року од пет дана од дана пријема уредног захтева за заштиту права, наручилац ће: 1) решењем усвојити захтев за заштиту права; 2) доставити Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке, ради одлучивања о захтеву за заштиту права

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2014. године), која представља основ за новчано кажњавање, то се дописима бр. 401-

00-6/2015 од дана 09.04.2015. године и 25.01.2017. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 3 дана од дана пријема поменутих дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 09.02.2017. године примила одговор наручиоца на поменуте дописе Републичке комисије, у којем се наручилац изјаснио да је одговорно лице у току 2014. године било лице Зиљкић Бајрам директор, дипломирани економиста из Новог Пазара.

На основу наведеног произлази да је Зиљкић Бајрам као директор био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је рок за поступање наручиоца у предметном поступку јавне набавке у складу са одредбом члана 153. став 1. ЗЈН истекао дана 06.09.2014. године, док је наручилац у конкретном случају тек дана 08.12.2014. године доставио документацију из предметног поступка јавне набавке без одговора на поднети захтев за заштиту права, који је поднет дана 01.09.2014. године.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 153. став 1. овог закона.

Тачком 2. подтачка 1. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 1. ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је наручилац у предметном поступку јавне набавке примио захтев за заштиту права дана 01.09.2014. године (који је подносилац захтева послао дана 29.08.2014. године), те да је тек дана 08.12.2014. године доставио Републичкој комисији документацију о предметном поступку јавне набавке без одговора на поднети захтев за заштиту права, што је несумњиво по протеклу рока из члана 153. ЗЈН.

Самим тим, како је одредбом члана 153. став 1. ЗЈН предвиђена обавеза за наручиоца да, после претходног испитивања, у року од пет дана од дана пријема уредног захтева за заштиту права поступи на један од предвиђена начина (или да решењем усвоји захтев за заштиту права или да достави Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке), како наручилац у предметном поступку није поступио, то је Републичка комисија у конкретном случају утврдила да су испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, имајући у виду одредбу члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 153. став 1. ЗЈН, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (у

конкретном случају процењена вредност износи 2.000.000,00 динара), то је, сходно тачки 2. подтачки 1. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца директор Зиљкић Бајрам дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 67-075, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-6/2015 од дана 27.11.2017. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчаних казни у опредељеном износу и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.).

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у предметном решењу.

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Хана Хукић



Доставити (по ЗУП-у):

-наручиоцу: ЈП Дирекција за изградњу града Новог Пазара, ул. 28. новембра 6б, Нови Пазар;

- одговорном лицу наручиоца Бајраму Зиљкићу: достава преко наручиоца.