



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 401-00-54/2014
Датум, 29.12.2016. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу ОШ „Рифат Бурџевић Тршо“ Крајукића бунари, Сјеница и одговорном лицу наручиоца Музаферу Бибићу директору, покренутом поводом поступка јавне набавке мале вредности услуга, обликованом по партијама, услуга превоза ученика и радника за школску 2013/2014 годину, ЈН бр. 02/2013, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, на основу члана на основу члана 139. став 1 тачка 8 и 146. став 1, 2 и 3 у вези са чланом 162 став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 29.12.2016. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу ОШ „Рифат Бурџевић Тршо“ Карајукића бунари, Сјеница, због поступања противно члану 162 став 1. тачка 1. ЗЈН поводом поступка јавне набавке, обликованог по партијама, мале вредности услуга превоза ученика и радника за школску 2013/2014 годину, ЈН бр. 02/2013, у износу од 160.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 19-091, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Музаферу Бибићу директору, због поступања противно члану 162 став 1. тачка 1. ЗЈН поводом поступка јавне набавке, обликованом по партијама, мале вредности услуга превоза ученика и радника за школску 2013/2014 годину, ЈН бр. 02/2013, у износу од 60.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 19-091, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

У предметном поступку јавне набавке, обликованом по партијама, мале вредности услуга превоза ученика и радника за школску 2013/2014 годину, ЈН бр. 02/2013, наручиоца ОШ „Рифат Бурџевић Тршо“ Карајукића бунари, Сјеница (у даљем тексту: наручилац), понуђач „Аутопревозник Дацић Шемсо“ Сјеница (у даљем тексту:

подносилац захтева), поднео је наручиоцу, поштом препоручено, дана 01.11.2013. године захтев за заштиту права, који је наручилац несумњиво у предметном поступку примио.

Републичка комисија је дана 11.02.2014. године упутила наручиоцу допис бр. 4-00-2120/2013 од 07.02.2014. године, који је наручилац примио дана 18.02.2014. године, у којем је навела да је дана 04.11.2013. године примила захтев за заштиту права подносиоца захтева, поднет у поступку јавне набавке, обликованом по партијама, мале вредности услуга превоза ученика и радника за школску 2013/2014 годину, ЈН бр. 02/2013, те да је потребно да наручилац достави Републичкој комисији писано образложење разлога због којих у конкретном случају није поступио сходно одредби члана 153. ЗЈН, односно зашто након поднетог захтева за заштиту права није Републичкој комисији доставио ни решење којим је усвојен захтев за заштиту права, нити одговор са документацијом из предметног поступка.

Дана 28.02.2014. године Републичка комисија је примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, који се односи на поступак јавне набавке мале вредности бр. 01/2013 (предметна јавна набавка је бр. 02/2013).

Републичка комисија је дана 11.04.2014. године упутила наручиоцу још један допис насловљен као „Позив за допуну документације“ од 04.04.2014. године, који је наручилац примио дана 25.04.2014. године, у којем је навела да је дана 28.02.2014. године од наручиоца примила документацију која се односи на јавну набавку мале вредности бр. 01/2013, те како се иста не односи на предметну јавну набавку ЈН бр. 02/2013, то је потребно да наручилац поступи у складу са одредбом члана 153. став 1. тачка 2. ЗЈН и да Републичкој комисији достави комплетну предметну документацију (за јавну набавку бр. 02/2013), одговор на захтев за заштиту права, као и додатна објашњења у погледу одређених околности које су у предметном допису Републичке комисије јасно наведене.

Дана 06.05.2014. године Републичка комисија је примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије од 04.04.2014. године, који представља одговор на захтев за заштиту права подносиоца захтева, а у којем је наручилац навео да у прилогу доставља комплетну документацију из поступка јавне набавке бр. 02/2013.

Републичка комисија је дана 09.05.2014. године донела решење бр. 4-00-2120/2013 којим је усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева и по службеној дужности у целини поништила предметни поступак јавне набавке. У образложењу предметног решења Републичка комисија је навела да у конкретном случају није могуће утврдити да ли су испуњени законски услови за примену поступка јавне набавке мале вредности, с обзиром да наручилац није у одлуци о покретању поступка, записнику о отварању понуда, нити у одлуци о додели уговора, навео процењену вредност јавне набавке, те да не постоји начин да се иста утврди, односно да се утврди да ли су испуњени законски услови за примену поступка јавне набавке мале вредности. Поменута одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа, чланице Хане Хукић и члана Бранислава Цветковића, као чланова већа, а које веће је донело и предметну одлуку о новчаном кажњавању наручиоца и одговорног лица наручиоца, сходно одредби члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Чланом 153. став 1. ЗЈН је прописано да после претходног испитивања, у року од пет дана од дана пријема уредног захтева за заштиту права, наручилац ће: 1) решењем усвојити захтев за заштиту права; 2) доставити Републичкој комисији одговор у којем

ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке, ради одлучивања о захтеву за заштиту права

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2013. године), која представља основ за новчано кажњавање, то се дописом бр. 401-00-54/2014 од 13.10.2014. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 3 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 04.11.2014. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, уз који је наручилац доставио решење од 20.01.2012. године о избору директора Музафера Бибића, са мандатом од 4 године, почев од дана 21.01.2012. године, када је исти обавезан да ступи на дужност.

На основу наведеног произлази да је Музафер Бибић као директор био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је наручилац у конкретном случају тек дана 06.05.2014. године доставио одговор на захтев за заштиту права, који је поднет дана 01.11.2013. године и документацију из предметног поступка јавне набавке.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 153. став 1. овог закона.

Тачком 2. подтачка 1. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 1. ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је наручилац у предметном поступку јавне набавке примио захтев за заштиту права, који је подносилац захтева послао поштом препоручено дана 01.11.2013. године, те да је тек дана 06.05.2014. године, по позиву Републичке комисије, доставио Републичкој комисији одговор на предметни захтев за заштиту права са документацијом о предметном поступку јавне набавке, што је несумњиво по протеку рока из члана 153. ЗЈН.

Самим тим, како је одредбом члана 153. став 1. ЗЈН предвиђена обавеза за наручиоца да, после претходног испитивања, у року од пет дана од дана пријема уредног захтева за заштиту права поступи на један од предвиђена начина (или да решењем усвоји захтев за заштиту права или да достави Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке), како наручилац у предметном поступку није поступио, то је Републичка комисија у конкретном случају утврдила да су испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, имајући у виду одредбу члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 153. став 1. ЗЈН, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара, то је, сходно тачки 2. подтачки 1. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца директор Музафер Бибић дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 19-091, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-54/2014 од дана 29.12.2016. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчаних казни у одређеном износу и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.).

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.



ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА

Хана Хукић

Доставити (по ЗУП-у):

- наручиоцу: ОШ „Рифат Бурчевић Трпо“ Карајукића бунари, Сјеница;
- одговорном лицу наручиоца: достава преко наручиоца.