



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 401-00-47/2014

Датум, 29.12.2016. године

Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу КБЦ „Др Драгиша Мишовић - Дедиње“ Београд, Хероја Милана Тепића бр. 1 и одговорном лицу наручиоца директору Радисаву Шћепановићу, покренутом поводом отвореног поступка, обликованог по партијама, јавне набавке услуга - поправке и одржавање медицинске опреме, ЈН бр. 04/14, за који је позив за подношење понуда објављен дана 13.02.2014. године на Порталу јавних набавки, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, на основу члана 139. став 1 тачка 8 и 146. став 1, 2 и 3 у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 29.12.2016. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу КБЦ „Др Драгиша Мишовић - Дедиње“ Београд, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 1. ЗЈН поводом отвореног поступка, обликованог по партијама, јавне набавке услуга – поправке и одржавање медицинске опреме, ЈН бр. 04/14, за који је позив за подношење понуда објављен дана 13.02.2014. године на Порталу јавних набавки, у износу од 160.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Радисаву Шћепановићу директору, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 1. ЗЈН поводом поступка јавне набавке, обликованом по партијама, услуга – поправке и одржавање медицинске опреме, ЈН бр. 04/14, за који је позив за подношење понуда објављен дана 13.02.2014. године на Порталу јавних набавки, у износу од 60.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Републичка комисија је дана 08.05.2014. године донела решење бр. 4-00-475/2014, којим је усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева „Medisal“ d.o.o. Београд

(у даљем тексту: подносилац захтева) и у целини поништила отворени поступак, обликован по партијама, јавне набавке услуга – поправке и одржавање медицинске опреме, ЈН бр. 04/14, за који је позив за подношење понуда објављен дана 13.02.2014. године на Порталу јавних набавки, наручиоца КБЦ „Др Драгиша Мишовић - Дедиње“ Београд (у даљем тексту: наручилац).

У образложењу донетог решења Републичка комисија је констатовала да је наручилац, дана 07.03.2014. године, примио захтев за заштиту права подносиоца захтева, у поступку јавне набавке број 04/14 покренутом након што је Републичка комисија у целини поништила поступак јавне набавке број 13/13 због мана тада израђене конкурсне документације које су изразито сличне манама на које је указано захтевом за заштиту права поднетим у поступку јавне набавке бр. 04/14.

Поводом истог наручилац није, у складу са обавезом прописаном одредбом члана 153. став 1. тачка 2. ЗЈН, доставио одговор, већ само документацију о предметном поступку јавне набавке, коју је Републичка комисија примила дана 25.03.2014. године. Републичка комисија је даље констатовала да је након разматрања комплетне достављене документације, те садржине свих навода изнетих у поднетом захтеву, утврдила да је у конкретном случају основано указано да радње наручиоца у вези са спровођењем предметне јавне набавке, као и у вези са сачињавањем конкурсне документације, нису у складу са ЗЈН.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа, чланице Републичке комисије Хане Хукић и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, које веће је у конкретном случају изрекло овим решењем и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

На основу достављене документације, приликом поступања по предмету бр. 4-00-475/2014, утврђено је да наручилац није, поводом примљеног захтева за заштиту права подносиоца захтева, предузео било какву радњу, све док се подносилац захтева није путем е-маила, дана 19.03.2014. године, обратио наручиоцу са питањем да ли је наручилац проследио комплетну документацију о предметном поступку Републичкој комисији. Наручилац је на поменути допис Републичке комисије одговорио подносиоцу захтева, дана 20.03.2014. године, те је навео да ће комплетну предметну документацију проследити Републичкој комисији у складу са важећим прописима. Наручилац је тек дана 25.03.2014. године доставио Републичкој комисији документацију о предметном поступку јавне набавке, дакле након протеча рока прописаног чланом 153. став 1. ЗЈН, те том приликом није доставио одговор поводом поднетог захтева за заштиту права, због чега је Републичка комисија у конкретном случају утврдила да наручилац није поступио ни у складу са одредбом члана 153. став 1. тачка 2. ЗЈН.

Чланом 153. став 1. ЗЈН је прописано да после претходног испитивања, у року од пет дана од дана пријема уредног захтева за заштиту права, наручилац ће: 1) решењем усвојити захтев за заштиту права; 2) доставити Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке, ради одлучивања о захтеву за заштиту права

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2014. године), која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, то се дописима бр. 401-00-47/2014 од 21.07.2014. године, 05.03.2015. године и 25.05.2015. године, обратила наручиоцу са захтевом да у року од 3 дана од

дана пријема поменутих дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2014. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

На основу наведеног произлази да је проф др сци мед Радисав Шћепановић који је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне обављао дужност директора, био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које је веће Републичке комисије у конкретном случају изрекло новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је тек дана 25.03.2014. године наручилац доставио Републичкој комисији документацију о предметном поступку јавне набавке, без одговора на захтев за заштиту права, који је поднет дана 07.03.2014. године, што је супротно одредби члана 153. став 1. ЗЈН.

Републичка комисија је дана 04.06.2015. године примила одговор наручиоца на поменуте дописе Републичке комисије, уз који је наручилац доставио решење Скупштине града Београда од 30.05.2013. године о именовању директора наручиоца проф др сци мед Радисава Шћепановића, на период од 4 године.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 153. став 1. овог закона.

Тачком 2. подтачка 1. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 1. ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је наручилац у предметном поступку јавне набавке примио захтев за заштиту права подносиоца захтева, дана 07.03.2014. године, те да је тек дана 25.03.2014. године, дакле након истека законског рока из члана 153. ЗЈН, доставио Републичкој комисији документацију о предметном поступку јавне набавке, без одговора на поднети захтев за заштиту права, због чега је Републичка комисија утврдила да је наручилац у конкретном случају поступио и супротно одредби члана 153. став 1. тачка 2. ЗЈН. Наручилац је предметну документацију доставио тек након што се подносилац захтева обратио наручиоцу путем е-маила, дана 19.03.2014. године, са питањем да ли је наручилац проследио документацију Републичкој комисији у вези са поднетим захтевом за заштиту права.

Самим тим, како је одредбом члана 153. став 1. ЗЈН предвиђена обавеза за наручиоца да, после претходног испитивања, у року од пет дана од дана пријема уредног захтева за заштиту права поступи на један од два предвиђена начина (или да решењем усвоји захтев за заштиту права или да достави Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке), а како наручилац у конкретном случају није поступио, с обзиром да је у погледу захтева за заштиту права, који је примио дана 07.03.2014. године, тек дана 25.03.2014. године доставио Републичкој комисији документацију без одговора на захтев за заштиту права, то је Републичка комисија утврдила да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне

наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 153. став 1. ЗЈН, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (процењена вредност јавне набавке је 21.000.000 динара), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2. подтачки 1. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца проф др сци мед Радисав Шћепановић дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 50-016, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-47/2014 од дана 29.12.2016. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казна која је наведена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчаних казни у одређеном износу и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.).

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.



Доставити (по ЗУП-у):

-**наручиоцу:** КБЦ „Др Драгиша Мишовић - Дедиње“ Београд, ул. Хероја Милана Тепића бр. 1.

-**одговорном лицу наручиоца:** достава преко наручиоца.