



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 401-00-44/2015
Датум, 29.12.2016. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Дому здравља „Др Сава Станојевић“ Трстеник, ул. Светог Саве бр. 49 и одговорном лицу наручиоца др. Славици Илић в.д. директора, покренутом поводом отвореног поступка, обликованог по партијама, јавне набавке добара – санитарског потрошног материјала и материјала за одлагање инфективног отпада, ЈН бр. 01/2014, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, на основу члана 139. став 1 тачка 8 и 146. став 1, 2 и 3 у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 29.12.2016. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Дому здравља „Др Сава Станојевић“ Трстеник, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН поводом отвореног поступка, обликованог по партијама, јавне набавке добара – санитарског потрошног материјала и материјала за одлагање инфективног отпада, ЈН бр. 01/2014, у износу од 80.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 80-103, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца др Славици Илић в.д. директора, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом отвореног поступка, обликованог по партијама, јавне набавке добара – санитарског потрошног материјала и материјала за одлагање инфективног отпада, ЈН бр. 01/2014, у износу од 30.000,00 динара, коју је иста дужна да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 80-103, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Решењем Републичке комисије бр. 4-00-1155/2014 од 04.07.2014. године усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева „Nova-Grosis“ d.o.o. Ниш и делимично поништен отворени поступак, обликован по партијама, јавне набавке добара –

санитетског потрошног материјала и материјала за одлагање инфективног отпада, за партију 1, ЈН бр. 01/2014, у делу стручне оцене понуда и доношења одлуке о додели уговора бр. 02-286/11-1 од 25.04.2014. године.

Подносилац захтева је опорио стручну оцену понуда изабраног, другорангираног и трећерангираног понуђача и то у делу испуњености обавезних и додатних услова за учешће у предметном поступку.

Републичка комисија је утврдила да је у вези са понудом изабраног понуђача навод захтева у погледу испуњености обавезног услова за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. став 1. тачка 4. ЗЈН основан те да његова понуда не може имати статус прихватљиве понуде у смислу члана 3. став 1. тачка 33. ЗЈН а у вези са одредбом члана 106. став 1. тачка 1. ЗЈН, док је у погледу понуде другорангираног понуђача као основан оценила навод у ком је истакнуто да исти није испунио додатни услов за учешће у поступку јавне набавке те је оценила да ни та понуда не може имати статус прихватљиве у смислу члана 3. став 1. тачка 33. ЗЈН а у вези са чланом 106. став 1. тачка 5. ЗЈН.

У донетом решењу Републичке комисије констатовано је да је наручилац дужан да понови стручну оцену понуда за партију 1, у складу са законом и конкурсном документацијом, те да најпре од понуђача „Трен“ д.о.о. Ниш захтева додатна објашњења и доказе на основу којих би утврдио да ли је достављено решење Министарства здравља важеће или није, те да након пријема тражених доказа поново изврши стручну оцену понуда, коју је дужан да детаљно документује и образложи, и то за све њене фазе, те да понуђаче који су учествовали у конкретном поступку обавести о њеном исходу на законом прописан начин.

Републичка комисија је у донетом решењу навела да наручилац нарочито треба да води рачуна да одлуку коју буде донео (било да је реч о одлуци о додели уговора или одлуци о обустави поступка) мора да сачини у складу са одредбама ЗЈН, да одбије све неприхватљиве понуде као и да води рачуна да приликом поновљене стручне оцене понуда отклони све неправилности на које је у решењу Републичке комисија указала.

Такође, Републичка комисија је у наведеном Решењу наручиоцу одредила рок за поступање и указала да је у складу са одредбом члана 168. став 1 тачка 5. ЗЈН ништаван уговор закључен противно одлуци Републичке комисије.

Предметна одлука је донета у већу састављеном од чланице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, које веће је овим решењем изрекло новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је дана 03.02.2015. године упутила наручиоцу захтев од 02.02.2015. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева Републичке комисије, који захтев је наручилац примио дана 05.02.2015. године и по којем није поступио.

На седници Републичке комисије, одржане дана 27.04.2015. године, а на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручилаца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1155/2014.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Тачком 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 3. ЗЈН.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН-а (у току 2015. године), која представља основ за новчано кажњавање, то се дописом бр. 401-00-44/2015 од 21.05.2015. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 3 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2015. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 28.05.2015. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у којем је исти навео да је Републичка комисија решењем бр. 4-00-1155/2014 од 04.07.2014. године и решењем од 19.02.2015. године усвојила захтеве за заштиту права подносиоца захтева „Nova-Grosis“ d.o.o. Ниш и делимично поништила поступак предметне јавне набавке. Наручилац је даље навео да је, поступајући по решењу Републичке комисије, поновио стручну оцену понуда и на основу исте донео нову одлуку о додели уговора и да је закључио уговор са понуђачем „Nova-Grosis“ d.o.o. Ниш.

Републичка комисија је дана 02.06.2015. године примила и други допис наручиоца, уз који је исти доставио решење од 28.11.2014. године о именовању за вршиоца дужности директора наручиоца примаријус др Славицу Илић, најдуже на годину дана.

На основу наведеног произлази да је примаријус др Славица Илић која је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне обављала дужност в.д. директора, била одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН-а због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је наручилац поменути захтев Републичке комисије од 02.02.2015. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, у

року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева, примио дана 05.02.2015. године, у складу са којим захтевом наручилац није поступио.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку јавне набавке, дана 04.07.2014. године, донела решење бр. 4-00-1155/2014, којим је усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева „Nova-Grosis“ d.o.o. Ниш и делимично поништила поступак јавне набавке добара – санитарског потрошног материјала и материјала за одлагање инфективног отпада, ЈН бр. 01/2014. Републичка комисија је у донетом решењу навела да је наручилац дужан да понови стручну оцену понуда за партију 1, у складу са законом, конкурсном документацијом и примедбама Републичке комисије из донетог решења.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, дана 03.02.2015. године упутила наручиоцу захтев од 02.02.2015. године, за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 05.02.2015. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по поменутом захтеву Републичке комисије, на седници Републичке комисије одржане дана 27.04.2015. године, наведено је констатовано у записнику који је том приликом сачињен, односно то да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца, као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1155/2014.

Самим тим, како је одредбама члана 160. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како наручилац у предметном поступку јавне набавке није поступио по захтеву Републичке комисије за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, то је Републичка комисија утврдила да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (процењена вредност јавне набавке је 3.700.000 динара), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2. подтачки 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца примаријус др Славица Илић в.д. директора дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 80-103, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-44/2015 од дана 29.12.2016. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид

одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да су извршене уплате новчаних казни у опредељеном износу и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.).

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у диспозитиву овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.


ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Хана Хукић

Доставити (по ЗУП-у):

- наручиоцу:** Дом здравља „Др Сава Станојевић“ Трстеник, ул. Светог Саве бр. 49;
- **одговорном лицу наручиоца:** достава преко наручиоца.