



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 401-00-25/2015  
Датум, 29.12.2016. године  
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Специјалној болници за цереброваскуларне болести „Свети Сава“ Београд, ул. Немањина бр. 2 и одговорном лицу наручиоца др Милану Савићу директору, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке добара – средства за хигијену, обликованог по партијама, ЈН бр. V-03/696, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, на основу члана 139. став 1 тачка 8 и 146. став 1, 2. и 3. у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 29.12.2016. године, донела је:

### РЕШЕЊЕ

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** наручиоцу Специјалној болници за цереброваскуларне болести „Свети Сава“ Београд, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН поводом отвореног поступка, поводом отвореног поступка јавне набавке добара – средстава за хигијену, обликованог по партијама, ЈН бр. V-03/696, у износу од 80.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** одговорном лицу наручиоца др Милану Савићу директору због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке добара – средстава за хигијену, обликованог по партијама, ЈН бр. V-03/696, у износу од 30.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

### Образложење

Решењем Републичке комисије бр. 4-00-1184/2014 од 13.06.2014. године усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева „В2М“ d.o.o. Београд и делимично поништен отворени поступак јавне набавке добара – средстава за хигијену, обликован по партијама, ЈН бр. V-03/696, за партије 1. и 2, у делу стручне оцене понуда и доношења одлуке о додели уговора бр. 03/1116 од 29.04.2014. године.

Предметним захтевом оспорена је прихватљивост понуда изабраних понуђача у оспореним партијама са становишта члана 3. став 1. тачка 32 ЗЈН.

У том смислу, Републичка комисија је утврдила да су наводи подносиоца захтева у вези са неиспуњеношћу техничких карактеристика опредељених конкурсном документацијом основани, те да понуде изабраних понуђача у партијама 1 и 2 не могу имати статус прихватљивих понуда у смислу одредбе члана 3 став 1 тачка 32. ЗЈН.

Републичка комисија је у донетом решењу навела да је наручилац Специјална болница за цереброваскуларне болести „Свети Сава“ Београд (у даљем тексту: наручилац), дужан да, након пријема поменутог решења Републичке комисије, понови фазу стручне оцене понуда поднетих у партијама 1. и 2. предметне јавне набавке, у складу са одредбама ЗЈН, садржином конкурсне документације и примедбама Републичке комисије истакнутим у наведеном решењу, те да на основу одредбе члана 160 став. 1. тачка 3. ЗЈН поступи по наводима Републичке комисије, посебно ако се има у виду да су у складу са одредбом члана 168 став 1. тачка 5. ЗЈН ништави уговори закључени противно одлуци Републичке комисије.

Предметна одлука је донета у већу састављеном од чланице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, које веће је овим решењем изрекло новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је дана 31.10.2014. године упутила наручиоцу захтев од 24.10.2014. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 03.11.2014. године, а по којем наручилац није поступио.

На седници Републичке комисије, одржаној дана 06.03.2015. године, а на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручиоца о поступању по налозима садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1184/2014.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН-а (током 2014. године), која представља основ за новчано кажњавање, то се дописом бр. 401-00-25/2015 од 20.04.2015. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 3 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2014. године, као и да, уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 27.04.2015. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у којем је исти навео да је др Милан Савић, на основу решења Министарства здравља Републике Србије бр. 119-05-32/2003-02 од 30.01.2003. године именован за директора наручиоца и да је директор и данас, те да је, самим тим, и у 2014. години био директор наручиоца. У прилогу наведеног дописа, достављено је решење Министарства здравља Републике Србије бр. 119-05-32/2003-02 од 30.01.2003. године о именовању др Милана Савића за директора Специјалне болнице за цереброваскуларне болести „Свети Сава“ Београд, као и уговор о уређивању међусобних права, обавеза и одговорности од 28.10.2008. године, закључен између наручиоца и др Милана Савића, који обавља послове директора.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да тачком 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 3. ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку јавне набавке, дана 13.06.2014. године, донела решење бр. 4-00-1184/2014, којим је усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева „В2М“ д.о.о. Београд и делимично поништила отворени поступак јавне набавке добара – средства за хигијену, обликован по партијама, ЈН бр. V-03/696, за партије 1. и 2, у делу стручне оцене понуда и доношења одлуке о додели уговора бр. 03/1116 од 29.04.2014. године. Републичка комисија је у предметном решењу навела да је наручилац дужан да, након пријема истог, понови фазу стручне оцене понуда поднетих у партијама 1. и 2. предметне јавне набавке, у складу са одредбама ЗЈН, садржином конкурсне документације и примедбама Републичке комисије истакнутим у донетом решењу.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, дана 31.10.2014. године упутила наручиоцу захтев од 24.10.2014. године, за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 03.11.2014. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по поменутом захтеву Републичке комисије, на седници Републичке комисије одржаној дана 06.03.2015. године, наведено је констатовано у записнику који је том приликом сачињен, односно то да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1184/2014.

Самим тим, како је одредбама члана 160. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како наручилац у предметном поступку јавне набавке није поступио по захтеву Републичке комисије за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и

изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, то је Републичка комисија утврдила да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (процењена вредност јавне набавке је 4.000.000 динара), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2. подтачки 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца др Милан Савић који је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне обављао дужност директора, дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 50-016, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-25/2015 од дана 29.12.2016. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казна која је наведена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчаних казни у опредељеном износу и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.).

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у диспозитиву овог решења.

### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.

  
ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА  
Хана Хукић

### **Доставити (по ЗУП-у):**

-**наручиоцу:** Специјалној болници за цереброваскуларне болести „Свети Сава“ Београд, ул. Немањина бр. 2.

- **одговорном лицу наручиоца:** достава преко наручиоца.