



Република Србија
**РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ**

Бр. 401-00-20/2015
Датум, 27.11.2017. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу ЈКП „Београдски водовод и канализација“, ул. Кнеза Милоша бр. 27. Београд и одговорном лицу наручиоца директору Светозару Веселиновићу, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке добара резервни делови за пумпе ЕГТЕР, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 04.06.2014. године, ЈН бр. 69/ОД/14, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, на основу члана 139. став 1. тачка 8. и члана 146. став 1. 2 и 3 у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 27.11.2017. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд због поступања противно члану 162. став 1. тачка 1. ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке добара резервни делови за пумпе ЕГТЕР, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 04.06.2014. године, ЈН бр. 69/ОД/14, у износу од 160.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца директору Светозару Веселиновићу, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 1. ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке добара резервни делови за пумпе ЕГТЕР, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 04.06.2014. године, ЈН бр. 69/ОД/14, у износу од 60.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Закључком Републичке комисије бр. 4-00-2217/2014 од 10.02.2015. године одбачен је као непотпун захтев за заштиту права које је подносилац захтева „Мернокор“ д.о.о. Београд поднео дана 22.08.2014. године у отвореном поступку јавне набавке добара резервни делови за пумпе ЕГТЕР, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 04.06.2014. године, ЈН бр. 69/ОД/14, наручиоца ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд (у даљем тексту: наручилац).

Републичка комисија је наведену одлуку донела јер подносилац захтева није извршио тражену допуну поднетог захтева за заштиту права у складу са позивом за допуну.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин као председнице већа, чланице Републичке комисије Хане Хукић и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића као чланова већа, које веће је изрекло и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је најпре упутила наручиоцу допис бр. 4-00-2217/2014 од 02.10.2014. године, који је наручилац примио дана 09.10.2014. године, у којем је навела да је дана 27.08.2014. године примљен захтев за заштиту права подносиоца захтева „Мернокор“ д.о.о. Београд, поднет у отвореном поступку јавне набавке добара резервни делови за пумпе ЕГТЕР, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 04.06.2014. године, ЈН бр. 69/ОД/14, те да је потребно да наручилац достави писано образложење разлога због којих у конкретном случају није поступио сходно одредби члана 153. ЗЈН, односно зашто након поднетог захтева за заштиту права није Републичкој комисији доставио ни решење којим је усвојен захтев за заштиту прва, нити одговор са документацијом из предметног поступка.

Републичка комисија је дана 22.10.2014. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у којем је наручилац образложио да је подносилац захтева поднео непотпун захтев за заштиту права дана 22.08.2014. године те да је наручилац дана 25.08.2014. године позвао подносиоца захтева да уреди поднети захтев за заштиту права, који позив за допуну и уређење поднетог захтева за заштиту права је подносилац захтева примио али по истом није поступио и није извршио уређење поднетог захтева за заштиту права.

Наручилац је даље навео да је пропустио да донесе закључак о одбацивању поднетог захтева за заштиту права, притом указујући да није поступио у складу са одредбом члана 153. став 1. ЗЈН односно није ни усвојио поднети захтева за заштиту права нити је са друге стране доставио одговор на поднети захтев за заштиту права и документацију Републичкој комисији.

Наручилац се даље изјаснио да је са изабраним понуђачем дана 19.09.2014. године закључио уговор, које доказе о предузетим активностима које је навео и то Одлуку о покретању поступка, захтев за заштиту права, доказ о уручењу захтева за уређењем поднетог захтева за заштиту права као и обавештење о закљученом уговору, је доставио у прилогу достављеног одговора од дана 22.10.2014. године.

Потом, Републичка комисија је дана 03.11.2014. године упутила други допис наручиоцу бр. 4-00-2217/2014, у којем је захтевано да наручилац поступи по допису од дана 02.10.2014. године те да достави комплетну документацију предметног поступка јавне набавке, по ком допису је наручилац поступио и дана 20.11.2014. године Републичкој комисији доставио на увид документацију за предметни поступак јавне набавке, без одговора на захтев за заштиту права.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2014. године), која представља основ за новчано кажњавање, то се дописом бр. 401-00-20/2015 од 09.04.2015. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 3 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је

био одговорно лице код наручиоца у току 2014. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 23.04.2015. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, уз који је наручилац доставио решење о именовању директора ЈКП „Београдски водовод и канализација“ – Светозара Веселиновића, које је дана 18.04.2014. године донела Скупштина града Београда, као и решење Агенције за привредне регистре број БД 83913/2014 од дана 08.10.2014. године о извршеној промени законских заступника у надлежном Регистру.

На основу наведеног произилази да је Светозар Веселиновић као директор био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је тек дана 20.11.2014. године достављено изјашњење поводом захтева за заштиту права, које је подносилац захтева у предметном поступку поднео дана 22.08.2014. године.

Чланом 153. став 1. ЗЈН је прописано да после претходног испитивања, у року од пет дана од дана пријема уредног захтева за заштиту права, наручилац ће: 1) решењем усвојити захтев за заштиту права; 2) доставити Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке, ради одлучивања о захтеву за заштиту права

Одредбом члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 153. став 1. овог закона.

Тачком 2. подтачка 1. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 1. ЗЈН.

На основу свега наведеног произилази да је наручилац у предметном поступку јавне набавке примио захтев за заштиту права подносиоца захтева дана 22.08.2014. године, те да је тек по пријему другог дописа Републичке комисије бр. 4-00-2217/2014 од 03.11.2014. године, којим је Републичка комисија тражила од наручиоца да поступи по допису од дана 02.10.2017. године те да достави комплетну документацију предметног поступка јавне набавке, дана 20.11.2014. године доставио Републичкој комисији изјашњење поводом поднетог захтева за заштиту права, те комплетну документацију за предметни поступак јавне набавке, што је несумњиво по протеклу рока из члана 153. ЗЈН.

Самим тим, како је одредбом члана 153. став 1. ЗЈН предвиђена обавеза за наручиоца да, после претходног испитивања, у року од пет дана од дана пријема уредног захтева за заштиту права поступи на један од два предвиђена начина (или да решењем усвоји захтев за заштиту права или да достави Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке), а како наручилац у конкретном случају није поступио у складу са наведеном одредбом односно није донео закључак нити је исти доставио Републичкој комисији у складу са одредбама члана 151. ЗЈН што је и

потврдио одговором на допис Републичке комисије који му је упућен, то је Републичка комисија утврдила да су испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 153. став 1. ЗЈН, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (процењена вредност предметне јавне набавке износи 2.500.000,00 динара), то је Републичка комисија, сходно тачки 2. подтачки 1. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекла новчану казну наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Светозар Веселиновић дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04, приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 50-016, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-20/2015 од дана 27.11.2017. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казна која је наведена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчаних казни у одређеним износима и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.).

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у предметном решењу.

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања станкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Хана Хукић



Доставити (по ЗУП-у):

-наручиоцу: ЈКП „Београдски водовод и канализација“, ул. Кнеза Милоша бр. 27, Београд;

- одговорном лицу наручиоца Светозару Веселиновићу: достава преко наручиоца.