



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 401-00-127/2017
Датум, 03.03.2020. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Република Србија, Град Зајечар, Трг ослобођења број 1, Зајечар и одговорном лицу наручиоца – Бошко Ничић, Градоначелник Града Зајечара, покренутом поводом поступка јавне набавке мале вредности добара за економско оснаживање породица интерно расељених лица са КиМ, ЈН бр. 404-229, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 21.07.2016. године, у већу састављеном од члана Републичке комисије Жељка Грошете, као председника већа и чланова Републичке комисије Јасмине Миленковић и Весне Станковић, као чланица већа, на основу чл. 139. став 1. тачка 8) и 146. ст. 1, 2. и 3. у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 03.03.2020. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Република Србија, Град Зајечара, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности добара за економско оснаживање породица интерно расељених лица са КиМ, ЈН бр. 404-229, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 21.07.2016. године, у износу од 80.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун број 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 41-116, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Бошку Ничићу, Градоначелнику Града Зајечара, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности добара за економско оснаживање породица интерно расељених лица са КиМ, ЈН бр. 404-229, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 21.07.2016. године, у износу од 30.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун број 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 41-116, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Решењем Републичке комисије број 4-00-1202/2016 од 30.09.2016. године усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева „МАБО КОМП“ д.о.о. Крагујевац, Крагујевац и делимично поништен поступак јавне набавке мале вредности добара за економско оснаживање породица интерно расељених лица са КиМ, ЈН бр. 404-229, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 21.07.2016. године, у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број 404-229/13 од 08.08.2016. године.

Захтевом за заштиту права подносилац захтева је оспорио стручну оцену понуде изабраног понуђача као прихватљиве. Поред наведеног, указао је на непоступање наручиоца

након пријема писменог захтева подносиоца захтева да му омогући увид у документацију о спроведеном поступку јавне набавке после доношења одлуке о додели уговора, а који му је подносилац захтева упутио дана 12.08.2016. године, чиме је учињена повреда одредбе члана 110. став 2. ЗЈН. Подносилац захтева је предложио да се усвоји захтев за заштиту права и истакао захтев за надокнаду трошкова у укупном износу од 93.000,00 динара, и то 60.000,00 динара по основу плаћене таксе за поднети захтев за заштиту права, 16.500,00 динара по основу састава захтева за заштиту права од стране адвоката и 16.500,00 динара по основу састава допуне захтева за заштиту права од дана 17.08.2016. године.

Републичка комисија је решењем број 4-00-1202/2016 од 30.09.2016. године, наложила наручиоцу да понови фазу стручне оцене понуда, будући да је од стране овог органа утврђено да је понуда изабраног понуђача неодговарајућа, на основу члана 3. став 1. тачка 32. ЗЈН, с обзиром на то да иста не садржи захтевани доказ о усаглашености техничких карактеристика, због чега је наручилац био дужан да понуду изабраног понуђача одбије као неприхватљиву на основу члана 107. став 1. ЗЈН, а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. ЗЈН. Сходно наведеном, наручилац је имао обавезу да поново испита да ли су достављене понуде прихватљиве (да ли су благовремене, да ли садрже битне недостатке, да ли су одговарајуће, те да ли ограничавају и условљавају права наручиоца, као и да ли прелазе износ процењене вредности јавне набавке), те да сходно својој обавези прописаној чланом 107. став 1. ЗЈН, одбије све неприхватљиве понуде, као и да приликом спровођења даљег тока стручне оцене понуда у свему поступа сходно одредбама ЗЈН. Са друге стране, у погледу навода подносиоца захтева који се односи на увид у документацију од стране подносиоца захтева, по налажењу Републичке комисије наручилац је омогућио подносиоцу захтева да изврши увид у документацију у року и на начин на који је то подносилац захтева од њега и захтевао, због чега није учињена повреда одредбе члана 110. став 2. ЗЈН.

Републичка комисија је навела и то да је наручилац дужан на основу одредби чл. 160 став 1. и 157. став 7. ЗЈН поступи по налозима Републичке комисије, као и да поступа у свему сходно одредбама ЗЈН.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од члана Републичке комисије Жељка Грошете, као председника већа и чланица Републичке комисије Јасмине Миленковић и Весне Станковић, као чланица већа, које веће је изрекло и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је у конкретном случају, дана 05.06.2017. године, упутила наручиоцу захтев за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, и то у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева Републичке комисије, који захтев је наручилац примио дана 07.06.2017. године, а по којем наручилац није поступио у захтеваном року, тј. до дана 22.06.2017. године.

На седници Републичке комисије, одржаној дана 22.12.2017. године, на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручилаца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, наручилац у предмету број 4-00-1202/2016 није доставио захтеван извештај и документацију.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (у периоду од 01.01.2017. године), која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, то се дописом број 401-00-127/2017 од 17.01.2018. године обратила наручиоцу са

захтевом да у року од два дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовану или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца током 2017. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 31.01.2018. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у којем су достављена следећа документа:

- Одлука о распуштању Скупштине града Зајечара и образовању Привременог органа града Зајечара 05 број 02-1290/2017 од 14.02.2017. године;

- Пропратни акт број 404-341 од 28.07.2017. године;

- Захтев за продужетак рока важности понуде подносиоца захтева број 404-229/14 од 27.10.2016. године;

- Захтев за доставом документа (каталога) издатог од стране произвођача на основу које наручилац врши проверу техничких карактеристика број 404-229/2015 од 27.10.2016. године;

- Извод са сајта под насловом „Купи сада online-пронаћи локалне трговине“;

- Извештај о стручној оцени понуда број 404-229/116 од 10.11.2016. године;

- Одлуку о обустави поступка број 404-229/17 од 14.11.2016. године (објављену на Порталу јавних набавки 17.11.2016. године);

- Обавештење о обустави поступка објављено на Порталу јавних набавки 28.11.2017. године.

Међутим, имајући у виду садржину достављене документације, односно да иста не садржи податак о томе ко је био одговорно лице наручиоца током 2017. године, то се Републичка комисија дописом број 401-00-127/2017 од 21.11.2018. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 2 дана од дана пријема овог дописа, достави информације или било који други документ на основу којег може да се на несумњив начин утврди ко је био одговорно лице у Град Зајечар, Градоначелник града Зајечара, током 2017. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 30.11.2018. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у прилог чему је доставио поред Одлуке о распуштању Скупштине града Зајечара и образовању Привременог органа града Зајечара 05 број 02-1290/2017 од 14.02.2017. године, и Решење о избору Градоначелника града Зајечара од 02.06.2017. године у коме је наведено да се Бошко Ничић бира за градоначелника Града Зајечара, почев од 02.06.2017. године, на време од четири године.

Дакле, на основу наведеног произлази да је Бошко Ничић био изабран за градоначелника Града Зајечара (на основу Решења о избору Градоначелника града Зајечара од 02.06.2017. године), односно да је био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром на то да је наручилац Захтев за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном (које је био дужан да достави у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева), примио дана 07.06.2017. године, а по којем захтеву наручилац није поступио.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и

одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Тачком 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000,00 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 3) ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку заштите права донела решење број 4-00-1202/2016 од 30.09.2016. године, којим је усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева „МАБО КОМП“ д.о.о. Крагујевац и делимично поништила поступак јавне набавке мале вредности добара за економско оснаживање породица интерно расељених лица са КиМ, ЈН бр. 404-229.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, дана 05.06.2017. године упутила наручиоцу захтев за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 07.06.2017. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по поменутом захтеву Републичке комисије, на седници Републичке комисије, одржане дана 22.12.2017. године, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, наручилац у предмету број 4-00-1202/2016 није доставио захтеван извештај и документацију.

Самим тим, како је одредбама члана 160. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како наручилац у предметном поступку није поступио по захтеву Републичке комисије за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, то произлази да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000,00 динара (процењена вредност предметне јавне набавке износи 2.550.000,00 динара), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2. подтачки 3. Одлуке број 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000,00 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000,00 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Бошко Ничић, који је у периоду на који се односи основ кажњавања био изабран за градоначелника Града Зајечара, дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун број 840-743225843-04, приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 41-116, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-127/2017 од 03.03.2020. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казна која је наведена и опредељена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да су извршене уплате новчаних казни у опредељеном износу и то: примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у предметном решењу.

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.


ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА
Жељко Грошета

Доставити (по ЗУП-у):

- **наручиоцу:** Република Србија, Град Зајечар, Трг ослобођења број 1
- **одговорном лицу наручиоца:** Бошку Ничићу, градоначелнику: достава преко наручиоца.