



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 4-00-586/2021
Датум, 01.10.2021.године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Основна школа „МИЋО МАТОВИЋ“ Катићи, Ивањица, Катићи бб, и одговорном лицу наручиоца – Војиславу Миловићу, директор Основне школе „МИЋО МАТОВИЋ“ Катићи, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – превоз ученика у школској 2021. години, ЈН бр. 01/2021, за који је јавни позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 22.06.2021. године (послат на објављивање дана 21.06.2021. године), у већу састављеном од члана Републичке комисије Жељка Грошете, као председника већа, и чланова Републичке комисије, Славише Т. Милошевића и Јелене Стојановић, као чланова већа, на основу чланова 187, 198, 226. и 231. и 232. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије,“ бр. 91/2019; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 01.10.2021. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Основна школа „МИЋО МАТОВИЋ“ Катићи, Ивањица, због поступања противно члану 231. став 1. тачка 3) ЗЈН поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – превоз ученика у школској 2021. години, ЈН бр. 01/2021, за који је јавни позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 22.06.2021. године (послат на објављивање дана 21.06.2021. године), у износу од 80.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 69-042, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Војиславу Миловићу, на основу члана 231. став 1. тачка 3) ЗЈН поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – превоз ученика у школској 2021. години, ЈН бр. 01/2021, за који је јавни позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 22.06.2021. године (послат на објављивање дана 21.06.2021. године), у износу од 20.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 69-042, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – превоз ученика у школској 2021. години, ЈН бр. 01/2021, укупне процењене вредности 1.700.000,00 динара

без ПДВ, наручилац Основна школа „МИЋО МАТОВИЋ“ Катићи, Ивањица (у даљем тексту: наручилац), је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 114 од 10.06.2021. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке је дана 22.06.2021. године објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 21.06.2021. године), када је објављена и конкурсна документација.

У јавном позиву је било наведено да рок за подношење понуда истиче дана 29.06.2021. године до 12:00 часова.

Фаза стручне оцене понуда у предметном поступку јавне набавке, окончана је тако што је донета Одлука о обустави поступка бр. 176 од 22.07.2021. године.

Након што је дана 22.07.2021. године, у складу са одредбама члана 147. ЗЈН, поменута одлука објављена на Порталу јавних набавки, поводом предметне јавне набавке, поднет је препоручено путем поште, дана 29.07.2021. године, захтев за заштиту права од стране понуђача „ŠIMA TOURS“ д.о.о. Ивањица (у даљем тексту: подносилац захтева).

Подносилац захтева је у захтеву за заштиту права, поред тога што је оспорио донету Одлуку о обустави поступка, из разлога што иста не садржи образложење и разлог за обуставу предметног поступка, истакао и то да се дана 23.07.2021. године обратио електронским путем, преко Портала јавних набавки, наручиоцу са захтевом за увид у документацију о спроведеном поступку јавне набавке, односно у документацију која није доступна на Порталу (Извештај о поступку набавке, Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке и Изјаву о непостојању сукоба интереса), али да му наручилац до дана подношења захтева за заштиту права (29.07.2021. године), није омогућио увид у тражену документацију. Подносилац захтева је у вези са наведеним истакао, имајући у виду да је од дана подношења захтева за увид у документацију до дана подношења захтева за заштиту права, протекло четири радна дана, да је наручилац учинио повреду члана 149. ЗЈН, као и члана 8. ЗЈН, односно повреду начела транспарентности поступка јавне набавке. Подносилац захтева је навео да му је наручилац, на наведени начин, ускратио да се на потпун начин упозна са комплетном документацијом о спроведеном поступку јавне набавке, на који начин би имао довољно података који би представљали адекватан основ за оспоравање поступка стручне оцене понуда подношењем захтева за заштиту права.

У складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је по пријему захтева за заштиту права дана 11.08.2021. године, доставио препоручено путем поште Републичкој комисији и подносиоцу захтева одговор поводом истог.

Кроз аргументацију изложену у оквиру одговора датог поводом поднетог захтева за заштиту права, наручилац је само истакао своје аргументе, односно разлоге за доношење оспорене Одлуке о обустави поступка, док се у погледу навода подносиоца захтева који се односи на повреду одредбе члана 149. ЗЈН, ни у једном делу свог одговора није изјашњавао.

Након тога, подносилац захтева је у смислу одредбе члана 220. став 2. ЗЈН, дана 16.08.2021. године, препоручено путем поште, доставио Републичкој комисији мишљење у вези са одговором наручиоца, датим поводом предметног захтева за заштиту права, у којем је између осталог истакао да је наручилац тиме што му није омогућио увид у документацију, одговоран по члану 231. став 1. тачка 3) ЗЈН, а да Републичка комисија изриче решењем новчану казну наручиоцу.

У конкретном случају, Републичка комисија је решењем бр. 4-00-586/2021 од 24.09.2021. године, усвојила захтев за заштиту права и делимично поништила предметни поступак јавне набавке, и то у фази стручне оцене понуда и доношења Одлуке о обустави поступка бр. 176 од 22.07.2021. године. У наведеном решењу, Републичка комисија је констатовала повреду одредбе члана 147. став 3. ЗЈН, будући да наручилац није образложио разлоге који оправдавају примену одредбе члана 147. став 1. тачка 1) ЗЈН, као и повреду одредбе члана 149. ЗЈН.

Републичка комисија даље указује да је у складу са својим овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН, те одредбе члана 231. став 1. тачка 3. и став 2. у вези члана 232. став 1. ЗЈН, на седници дана 01.10.2021. године, изрекла новчану казну наручиоцу и одговорном лицу.

Када је реч о повреди одредбе члана 149. ЗЈН, од стране Републичке комисије је увидом у податке који су о предметној јавној набавци објављени на Порталу јавних набавки, утврђено је да је подносилац захтева, након објављивања Одлуке о обустави поступка, дана 23.07.2021. године поднео електронски, путем Портала јавних набавки, захтев за увид у документацију, којим је тражио увид у документацију која није достављена преко Портала јавних набавки, односно Извештај о поступку јавне набавке, Одлуку о покретању поступка и Изјаву о непостојању сукоба интереса чланова комисије, али да наручилац на наведени захтев подносиоца захтева није одговорио.

С тим у вези, Републичка комисија указује да је чланом 149. ЗЈН прописано да је након објављивања одлуке о додели уговора, одлуке о закључењу оквирног споразума, односно одлуке о обустави поступка наручилац дужан да у року од два дана од дана пријема писаног захтева, привредном субјекту који је поднео понуду односно пријаву у поступку јавне набавке, омогући увид у документацију и копирање документације из поступка о трошку подносиоца захтева, односно преузимање документације на одговарајући начин, с тим да је наручилац обавезан да заштити поверљиве податке, у складу са одредбама овог закона.

Такође, чланом 231. став 1. тачка 3) ЗЈН прописано је да ће Републичка комисија решењем да изрекне новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не омогући понуђачу или кандидату увид у документацију о спроведеном поступку јавне набавке.

Према томе, како је у конкретном случају утврђено да је подносилац захтева (након што је наручилац дана 22.07.2021. године донео и објавио, сходно одредби члана 147. став 1. тачка 1) ЗЈН, Одлуку о обустави поступка бр. 176), дана 23.07.2021. године, електронски, путем Портала јавних набавки, поднео захтев за увид у документацију која није објављена на Порталу јавних набавки (Извештај о поступку јавне набавке, Одлуку о покретању поступка и Изјаву о непостојању сукоба интереса чланова комисије), те да из достављене документације и увидом у податке који су о предметној јавној набавци доступни на Порталу јавних набавки, произилази да на наведени захтев за увид у документацију, наручилац није одговорио, чиме је онемогућио подносиоца захтева да изврши увид у документацију из поступка, копирање исте или преузимање на други начин, то је Републичка комисија оценила да наручилац није поступио у складу са одредбом члана 149. ЗЈН, на шта је подносилац захтева указао у захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је на основу наведеног чињеничног стања, утврдила да су се услед наведеног поступања наручиоца, стекли услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, а која је од стране Републичке комисије изречена као у диспозитиву овог решења, у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН, те одредбе члана 231. став 1. тачка 3. и став 2. у вези члана 232. став 1. ЗЈН.

Увидом у јавно доступне податке о одговорном лицу наручиоца као и у податке који су достављени од стране наручиоца у вези са предметним поступком јавне набавке, конкретно у Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке у отвореном поступку, бр. 114 од 10.06.2021. године, Републичка комисија је утврдила да се на истој налази потпис одговорног лица наручиоца, Војислав Миловић, директор школе, оверен печатом Република Србија - Основна школа „МИЋО МАТОВИЋ“ Катићи.

Републичка комисија је приликом поступања ценила податке о процењеној вредности конкретне јавне набавке, те утврђено чињенично стање у предметном поступку заштите права у вези са поступањем наручиоца након пријема захтева за увид у предметну документацију, као и податке о одговорном лицу наручиоца у предметном поступку јавне набавке, у време покретања поступка јавне набавке и пријема захтева за заштиту права. С обзиром на основ за новчано кажњавање утврђен одредбом члана 231. став 1. тачка 3) ЗЈН којим је прописано да у ситуацији у којој наручилац не омогући понуђачу или кандидату увид у документацију о спроведеном поступку јавне набавке, Републичка комисија ће да изрекне новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, Републичка комисија је у конкретном поступку изрекла наручиоцу новчану казну у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 динара.

Приликом одређивања висине новчане казне, Републичка комисија је исту одредила сходно члану 232. став 5. ЗЈН којим је прописано да Републичка комисија одређује висину новчане казне узимајући у обзир тежину утврђених неправилности, висину процењене вредности јавне набавке, утицај учињене неправилности на исход поступка јавне набавке и права других лица у поступку, трајање и учесталост учињених неправилности, као и спремност да се отклоне последице неправилности.

Наручилац и одговорно лице наручиоца којем је изречена новчана казна Војислав Миловић, који је у периоду на који се односи основ кажњавања био директор Основне школе „МИЋО МАТОВИЋ“ Катићи, Ивањица, дужни су да износе наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 69-042, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и опредељена у ставу првом и другом диспозитива овог решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчане казне у опредељеном износу и то: примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у овом решењу.

У складу са чланом 232. став 2. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Републичке комисије.

На основу изложеног, Републичка комисија је донела одлуку као у ставу I и II изреке овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 15 дана од дана пријема.

ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА

Жељко Грошега



Доставити (по ЗУП-у):

- 1. наручиоцу:** Основна школа „МИЋО МАТОВИЋ“ Катићи, Ивањица, Катићи бб
- 2. одговорном лицу наручиоца:** Војиславу Миловићу, директору: достава преко наручиоца
- 3. подносиоцу захтева:** „ŠIMA TOURS“ д.о.о. Ивањица, Ивањица, ул. Прилике бб
- 4. пуномоћнику подносиоца захтева:** Бранко Ракита, адвокат из Крагујевца ул. Николе Пашића 31/1-6