



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-194/2021

Датум, 09.04.2021. године

Београд

Објављено на WEB презентацији
и општој страници дана 04.06.2021.

Обавештење се шаље
извршним иштемом дана
19.06.2021. године.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о жалби подносиоца захтева Неформално удружење грађана „Битка за Кошутњак“ из Београда, ул. Милорада Драшковића бр. 28, изјављеној против Решења број 12386/2 од 12.03.2021. године, које је донето у поступку заштите права покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – Претходна студија оправданости са генералним пројектом изградње изворишта подземних вода на Великом ратном острву у Београду, ЈН бр. 234 ОУ/20, за који је јавни позив објављен дана 01.01.2021. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 31.12.2020. године), наручиоца ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд, ул. Кнеза Милоша бр. 27, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Мерсике Марковић, као председнице већа, те чланица Републичке комисије Весне Станковић и Јасмине Миленковић, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 09.04.2021. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ ЖАЛБА КАО НЕОСНОВАНА И ПОТВРЂУЈЕ СЕ Решење број 12386/2 од 12.03.2021. године, којим је одбачен захтев за заштиту права подносиоца захтева Неформално удружење грађана „Битка за Кошутњак“ из Београда, поднет поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – Претходна студија оправданости са генералним пројектом изградње изворишта подземних вода на Великом ратном острву у Београду, ЈН бр. 234 ОУ/20, за који је јавни позив објављен дана 01.01.2021. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 31.12.2020. године), наручиоца ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд.

Образложење

У отвореном поступку јавне набавке услуга – Претходна студија оправданости са генералним пројектом изградње изворишта подземних вода на Великом ратном острву у Београду, ЈН бр. 234 ОУ/20, за који је јавни позив објављен дана 01.01.2021. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 31.12.2020. године), наручиоца ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд (у даљем тексту: наручилац), подносилац захтева Неформално удружење грађана „Битка за Кошутњак“ из Београда (у даљем тексту: подносилац захтева), поднео је захтев за заштиту права који је наручилац примио дана 05.03.2021. године и навео под бројем 12386.

Захтев за заштиту права поднет је у фази након доношења Одлуке о додели уговора број 9232 од 22.02.2021. године, која је објављена на Порталу јавних набавки дана 23.02.2021. године и којом је уговор додељен групи понуђача коју чине Институт за водопривреду „Јарослав Черни“ из Београда, као носилац групе и Институт за

биолошка истраживања „Синиша Станковић – Институт од националног значаја за Републику Србију“ Београд, као члан групе (у даљем тексту: изабрани понуђач).

Поступајући по поднетом захтеву за заштиту права наручилац је донео Решење број 12386/2 од 12.03.2021. године којим је одбацио захтев за заштиту права подносиоца захтева „јер је поднет од стране лица које нема активну легитимацију и не садржи доказ о уплати таксе“.

У образложењу Решења број 12386/2 од 12.03.2021. године, наручилац је навео да је у предметном поступку јавне набавке као рок за подношење понуда одређен дан 04.02.2021. године до 10 часова, те да је благовремено примио једну понуду, тј. понуду изабраног понуђача која је поднета дана 02.02.2021. године у 13:11 часова. Наручилац је истакао да је дана 04.02.2021. године у 23:04 часова путем електронске поште примио мејл подносиоца захтева у којој је као прилог достављена понуда и већ урађена студија „Претходна студија оправданости са генералним пројектом изградње изворишта подземних вода на Великом ратном острву у Београду“, те да је понуда поднета и преко писарнице наручиоца дана 08.02.2021. године и заведена под бројем 6523 у 14:02 часова. Наручилац је даље указао да је дана 08.02.2021. године у комуникацији са Канцеларијом за јавне набавке добио потврду да се понуда поднета путем електронске поште не може сматрати понудом у конкретном случају.

У наставку предметног решења, наручилац је цитирао одредбе чл. 44, 135, 211, 217, 219. ЗЈН, те је истакао да се понуда поднета електронским путем не може сматрати понудом у складу са ЗЈН, из чега произилази да подносилац захтева није активно легитимисан, те како уз захтев за заштиту права није достављен доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН, наручилац је исти одбацио.

Против наведеног Решења наручиоца, које је подносилац захтева примио дана 15.03.2021. године, подносилац захтева је благовремено, дана 18.03.2021. године препоручено путем поште, поднео жалбу Републичкој комисији, те је на основу исте Републичка комисија приступила оцени законитости донетог Решења наручиоца број 12386/2 од 12.03.2021. године.

Кроз аргументацију изложену у оквиру поднете жалбе, подносилац захтева је указао да он представља удружење које је регистровано као непрофитна организација која је учествовала у предметном поступку јавне набавке са циљем да изврши јавну набавку за 1 динар, те је навео да је неразумно да се од непрофитне организације тражи да плати таксу од 120.000,00 динара.

Подносилац захтева је даље у жалби навео да током целог поступка јавне набавке није било могуће да се ступи у контакт са било којим службеником који ради код наручиоца, да је контакт телефон наручиоца неисправан, те је истакао да није било могуће добити одговоре на питања како би могли да учествују у предметној јавној набавци. Подносилац захтева је навео да је наручилац у одлуци о додели уговора требао да констатује да је и подносилац захтева учествовао у поступку јавне набавке, те да је доказ за учешће у предметном поступку јавне набавке оверен пријем понуде са деловодним бројем на писарници наручиоца.

Подносилац захтева је даље истакао да сумња да је предметна јавна набавка од самог почетка била намењена једном привредном друштву, те да је наручилац кроз услове за учешће у поступку јавне набавке захтевао да понуђач поседује одређене верзије компјутерских програма за шта сматра да је недопустиво. Као доказ за своје тврдње, подносилац захтева је навео и чињеницу да је процењена вредност јавне набавке одређена у износу од 26.000.000,00 динара, а да је изабрани понуђач понудио цену од 25.900.000,00 динара. С тим у вези, подносилац захтева је истакао да постоји могућност противзаконитих активности од стране наручиоца и изабраног понуђача, те је предложио да се целокупна документација проследи тужилаштву и надлежним

државним органима на даље поступање. Подносилац захтева је истакао да су и наручилац и изабрани понуђач, у којима држава Србија има власничког удела, у законској обавези да поступају у складу са законима и да за свој рад одговарају грађанима Београда и Скупштини града Београда која је оснивач наручиоца.

На крају, подносилац захтева је предложио да се усвоји предметна жалба, те је истакао захтев да Републичка комисија приликом разматрања жалбе води записник и да исти достави подносиоцу захтева као доказ за даље поступање пред правосудним и истражним органима.

Републичка комисија је, испитујући основаност предметне жалбе, која је достављена Републичкој комисији препоручено путем поште дана 18.03.2021. године и заведена под бројем 4-00-194/2021, те допуне жалбе од 22.03.2021. године уз коју је достављена документација из предметног поступка јавне набавке, а након прегледа целокупне документације из предметног поступка, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – Претходна студија оправданости са генералним пројектом изградње изворишта подземних вода на Великом ратном острву у Београду, ЈН бр. 234 ОУ/20, наручилац је донео Одлуку о спровођењу поступка број 64131 од 12.11.2020. године у којој је под тачком 3. наведено да процењена вредност предметне јавне набавке износи 26.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки дана 01.01.2021. године (послат на објављивање 31.12.2020. године). Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке.

У јавном позиву наведено је да рок за подношење понуда истиче дана 04.02.2021. године у 10 часова.

Увидом у конкурсну документацију објављену на Порталу јавних набавки 01.01.2021. године, у део „Упутства понуђачима како да сачине понуду“, утврђено је да је наручилац, између осталог, навео и да: „Приликом подношења захтева за заштиту права наручиоцу подносилац захтева је дужан да достави доказ о уплати таксе. Доказ је сваки документ из кога се може утврдити да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. ЗЈН и да се односи на предметни захтев за заштиту права. Валидан доказ о извршеној уплати таксе, у складу са Упутством о уплати таксе за подношење захтева за заштиту права Републичке комисије, објављен је на сајту Републичке комисије. Поступак заштите права понуђача регулисан је одредбама чл. 186. - 234. ЗЈН. Такса износи 120.000,00 динара“.

Увидом у Записник о отварању понуда који је објављен на Порталу јавних набавки дана 04.02.2021. године, а ког дана је и спроведен поступак отварања понуда у 14:00 часова, утврђено је да је наручилац у истом навео да процењена вредност јавне набавке износи 26.000.000,00 динара без ПДВ-а, те да је благовремено пристигла једино понуда изабраног понуђача.

Увидом у списе предмета Републичке комисије број 4-00-194/2021, утврђено је да је подносилац захтева поднетим захтевом за заштиту права који је наручилац примио дана 05.03.2021. године и завео под бројем 12386, оспорио спроведену стручну оцену понуда, те је као неспорно утврђено да уз захтев за заштиту права није приложен доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН.

Чланом 214. став 3. ЗЈН прописано је да се захтев за заштиту права којим се оспоравају радње наручиоца предузете након истека рока за подношење понуда или пријава подноси у року од десет дана од дана објављивања одлуке наручиоца на

Порталу јавних набавки, односно од дана пријема одлуке у случајевима када објављивање на Порталу јавних набавки није предвиђено овим законом.

Чланом 217. став 4. ЗЈН прописано је да приликом подношења захтева за заштиту права наручиоцу подносилац захтева је дужан да достави доказ о уплати таксе из члана 225. овог закона.

Чланом 217. став 5. ЗЈН прописано је да је доказ из става 4. овог члана сваки документ из кога може да се утврди да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. овог закона и да се односи на предметни захтев за заштиту права.

Чланом 219. став 3. ЗЈН прописано је да ако уз поднети захтев за заштиту права није достављен доказ да је уплаћена такса из члана 225. овог закона, наручилац ће такав захтев да одбаци решењем без претходног позивања подносиоца захтева да допуни захтев.

Чланом 225. став 2. тачка 1) ЗЈН прописано је да ако се захтев за заштиту права подноси у складу са чланом 214. став 3. овог закона, подносилац захтева за заштиту права је дужан да на одређени рачун буџета Републике Србије уплати таксу у износу од 120.000 динара уколико процењена вредност јавне набавке није већа од 120.000.000 динара.

Полазећи од цитираних одредби ЗЈН, Републичка комисија указује да је подносилац захтева на основу одредбе члана 217. став 4. ЗЈН дужан да приликом подношења захтева за заштиту права наручиоцу достави доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН, с тим да доказ одређен ставом 5. наведеног члана 217. ЗЈН представља сваки документ из кога се може утврди да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. овог закона и да се односи на предметни захтев за заштиту права, а која околност је неспорно позната и подносиоцу захтева за заштиту права, који је у поднетој жалби и сам навео да иста представља процесну претпоставку за уредан захтев за заштиту права.

Из чињеничног стања утврђеног у конкретном случају следи да је наручилац податак о процењеној вредности предметне јавне набавке која износи 26.000.000,00 динара без ПДВ-а, учинио понуђачима јавно доступним, наводећи исти у Записнику о отварању понуда (који је објављен на Порталу јавних набавки дана 04.02.2021. године) и у Одлуци о додели уговора број 92320 од 22.02.2021. године (која је објављена на Порталу јавних набавки истог дана 23.02.2021. године), те да је у конкурсној документацији у делу „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, навео да је приликом подношења захтева за заштиту права подносилац захтева дужан да достави доказ о уплати таксе (доказ је сваки документ из кога се може утврдити да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. ЗЈН и да се односи на предметни захтев за заштиту права).

Како даље произилази из утврђеног чињеничног стања, предметни захтев за заштиту права је поднет након доношења одлуке о додели уговора при чему је као неспорно утврђено да подносилац захтева није уплатио таксу, као и да је у захтеву за заштиту права навео да неће уплаћивати никакву таксу јер је непрофитно еколошко удружење.

С обзиром на наведено, то је подносилац захтева, који је предметни захтев за заштиту права поднео у складу са чланом 214. став 3. ЗЈН након доношења одлуке о додели уговора, према одредби члана 225. став 2. тачка 1) ЗЈН био дужан да уз захтев за заштиту права достави доказ о уплати таксе у износу од 120.000,00 динара, како је и био поучен у конкурсној документацији.

Како је у конкретном случају као неспорно утврђено да у предметном поступку заштите права није достављен било какав документ о уплати таксе, то Републичка комисија констатује да сходно одредби члана 217. став 5. ЗЈН уз поднети захтев за

заштиту права није достављен доказ из става 4. наведеног члана из кога се може утврдити да је извршена трансакција на одговарајући износ из члана 225. став 2. тачка 1) ЗЈН.

Имајући у виду да уз поднети захтев за заштиту права није достављен доказ у складу са чланом 219. став 3. ЗЈН на износ од 120.000,00 динара, а који је износ у конкретном поступку заштите права износ таксе одређен одредбом члана 225. ЗЈН, то је Републичка комисија утврдила да је жалба неоснована, те је у складу са одредбом члана 226. став 4. тачка 10) ЗЈН, одлучила као у диспозитиву овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 30 дана од дана пријема исте.

Вс

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Мерсиха Марковић

Доставити (по ЗУП-у):

- 1) **наручиоцу:** ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд, ул. Кнеза Милоша бр. 27, Београд;
- 2) **подносиоцу захтева:** Неформално удружење грађана „Битка за Кошутњак“ из Београда, ул. Милорада Драшковића број 28, Београд.