



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-1077/2023
Датум, 05.01.2024. године
Београд

ОБЈАВЉЕНО НА ОЧАСНОЈ
ТАБЛИ | WEB PREZENTACIJI
ДАТА 15.01.2024. ГОДИНЕ
ОБЈАВЉЕНО СЕ СМАТРА
ИЗРИЧИМ ДАТА 30.01.2024. ГОДИНЕ

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о поднеску насловљеном као жалба „лица“ означеног са „CÔNG TY CỔ PHẦN TƯ VẤN XÂY DỰNG GIAO THÔNG GIA LAI“, 170 Trường Chinh, Phường Trà Bá, Thành phố Pleiku, Tỉnh Gia Lai, Việt Nam, који се односи на отворени поступак јавне набавке радова - извођење радова на реконструкцији, адаптацији и санацији Трговачке школе, ЈН бр. 21/23, за који је дана 29.11.2023. године јавни позив објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 28.11.2023. године), наручиоца Републике Србије, Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за инвестиције, Београд, Трг Николе Пашића бр. 6, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Мерсике Марковић, као председнице већа, те чланица Републичке комисије Јелене Стојановић и Јасмине Миленковић, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 91/2019 и 92/2023, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 05.01.2024. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ОДБАЦУЈЕ СЕ поднесак насловљен као жалба „лица“ означеног са „CÔNG TY CỔ PHẦN TƯ VẤN XÂY DỰNG GIAO THÔNG GIA LAI“, Việt Nam, који се односи на отворени поступак јавне набавке радова - извођење радова на реконструкцији, адаптацији и санацији Трговачке школе, ЈН бр. 21/23, за који је дана 29.11.2023. године јавни позив објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 28.11.2023. године), наручиоца Републике Србије, Града Београда, Градске управе града Београда, Секретаријата за инвестиције, Београд.

Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова - извођење радова на реконструкцији, адаптацији и санацији Трговачке школе, ЈН бр. 21/23, наручилац Република Србија, Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за инвестиције, Београд (у даљем тексту: наручилац) је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке Број: XXVIII-06 број 404-32-1/2023 од 19.10.2023. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке је дана 29.11.2023. године објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 28.11.2023. године), када је објављена и конкурсна документација.

У јавном позиву је наведено да рок за подношење понуда истиче дана 29.12.2023. године у 10,00 часова.

Пре истека наведеног рока за родношење понуда, наручилац је електронским путем преко Портала јавних набавки, дана 25.12.2023. године, под регистрованим именом на Порталу јавних набавки „CÔNG TY CỔ PHẦN TƯ VẤN XÂY DỰNG GIAO THÔNG GIA LAI“, примио 2 Pdf документа, насловљена као „Захтев за заштиту права“ исте садржине.

Имајући у виду да је Pdf документ који је наручилац примио путем Портала јавних набавки насловљен као „Захтев за заштиту права“, наручилац је исти, третирао као захтев за заштиту права и поступао на начин предвиђен одредбом члана 219. став 1. ЗЈН, а у вези са чланом 214. став 2. ЗЈН, те са одредбама члана 219. став 3. ЗЈН, тј. донео је решење бр. XXVIII-06 Број: 404-32/2023 од 25.12.2023. године, којим је „Захтев за заштиту права“ одбацио.

У образложењу предметног решења је наведено да је наручилац по пријему предметног „захтева за заштиту права“, у поступку претходне провере, утврдио да уз исти није достављен доказ да је уплаћена такса у складу са чланом 225. ЗЈН.

Републичкој комисији је дана 27.12.2023. године путем Портала јавних набавки достављен поднесак насловљен као жалба, у којем су наведени следећи подаци: „CÔNG TY CỔ PHẦN TƯ VẤN XÂY DỰNG GIAO THÔNG GIA LAI, 170 Trường Chinh, Phường Trà Bá, Thành phố Pleiku, Tỉnh Gia Lai, Việt Nam“. Такође у истом су наведени подаци о наручиоцу: Град Београд - Секретаријат за инвестиције, подаци о набавци: Извођење радова на реконструкцији, адаптацији и санацији Трговачке школе, те је наведено да се исти подноси против решења наручиоца о одбацивању захтева за заштиту права од 25.12.2023. године.

Републичка комисија је одлучила као у диспозитиву овог решења из следећих разлога:

На основу увида у поднесак насловљен као „Захтев за заштиту права“ утврђено је да је као подносилац истог наведено CÔNG TY CỔ PHẦN TƯ VẤN XÂY DỰNG GIAO THÔNG GIA LAI за којег се не може утврдити да ли има боравиште или пребивалиште, односно седиште у иностранству. Као адреса „подносиоца“ наведено је „170 Trường Chinh, Phường Trà Bá, Thành phố Pleiku, Tỉnh Gia Lai, Việt Nam“, а из којих података следи да је у питању иностранство, конкретно Вијетнам. Даљим увидом у садржину наведеног поднеска утврђено је да у истом није именован пуномоћник за пријем писмена у Републици Србији уз навођење свих података потребних за комуникацију са означеним лицем, а што је обавеза утврђена чланом 217. став 3. ЗЈН, као и да исти није потписан.

Увидом у конкурсну документацију сачињену за предметни поступак јавне набавке, у део „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, који је објављен на Порталу јавних набавки дана 29.11.2023. године, утврђено је да је наручилац у делу насловљеном као „Заштита права“, између осталог, навео следеће: „Захтев за заштиту права мора да садржи податке из члана 217. ЗЈН“, као и: „Подносилац захтева који има боравиште или пребивалиште, односно седиште у иностранству дужан је да у захтеву за заштиту права именује пуномоћника за примање писмена у Републици Србији, уз навођење свих података потребних за комуникацију са означеним лицем.“

Чланом 2. став 1. тачка 7) ЗЈН је прописано да је привредни субјект свако лице или група лица, које на тржишту нуди добра, услуге или радове.

Чланом 211. став 1. ЗЈН је прописано да захтев за заштиту права може да поднесе привредни субјект, кандидат, односно понуђач који је имао или има интерес за доделу одређеног уговора, односно оквирног споразума и који указује да је због поступања наручиоца противно одредбама овог закона оштећен или би могла да настане штета услед доделе уговора, односно оквирног споразума противно одредбама овог закона.

Чланом 217. став 1. ЗЈН је прописано да захтев за заштиту права садржи:

- 1) назив и адресу подносиоца захтева и лице за контакт;
- 2) назив и адресу наручиоца;

- 3) податке о јавној набавци која је предмет захтева, односно о одлуци наручиоца;
- 4) чињенице и доказе о повредама прописа из члана 204. став 1. овог закона;
- 5) потпис подносиоца.

Чланом 217. став 2. ЗЈН је прописано да уколико подносилац захтева радње у поступку предузима преко пуномоћника, уз захтев за заштиту права доставља овлашћење за заступање у поступку заштите права.

Чланом 217. став 3. ЗЈН је прописано да је подносилац захтева који има боравиште или пребивалиште, односно седиште у иностранству дужан да у захтеву за заштиту права именује пуномоћника за примање писмена у Републици Србији, уз навођење свих података потребних за комуникацију са означеним лицем.

Чланом 219. став 1. ЗЈН је прописано да по пријему захтева за заштиту права, наручилац утврђује: 1) да ли је уз захтев за заштиту права достављен доказ да је уплаћена такса у складу са чланом 225. овог закона; 2) да ли је захтев за заштиту права поднет у року; 3) да ли подносилац захтева има активну легитимацију; 4) да ли захтев за заштиту права има садржину из члана 217. став 1. овог закона.

Чланом 219. став 2. ЗЈН је прописано да ако захтев за заштиту права нема садржину из члана 217. став 1. овог закона тако да је услед тога онемогућено даље поступање, наручилац ће без одлагања да позове подносиоца захтева да захтев за заштиту права допуни у року од три радна дана, којом приликом ће подносиоцу захтева да укаже на који начин је дужан да поступи да би отклонио утврђене недостатке и које су последице пропуштања.

Чланом 219. став 3. ЗЈН је прописано да ако уз поднети захтев за заштиту права није достављен доказ да је уплаћена такса из члана 225. овог закона, наручилац ће такав захтев да одбаци решењем без претходног позивања подносиоца захтева да допуни захтев.

Чланом 219. став 4. ЗЈН је прописано да уколико подносилац захтева који има боравиште или пребивалиште, односно седиште у иностранству у захтеву за заштиту права не именује пуномоћника за примање писмена у Републици Србији уз навођење свих података потребних за комуникацију са означеним лицем, наручилац ће такав захтев да одбаци решењем без претходног позивања подносиоца захтева да допуни захтев.

Чланом 219. став 5. ЗЈН је прописано да ће наручилац захтев за заштиту права да одбаци решењем ако је поднет од стране лица које нема активну легитимацију или је поднет неблаговремено, као и ако подносилац захтева не поступи у року из става 2. овог члана, односно ако не допуни захтев за заштиту права у складу са позивом за допуну.

Чланом 219. став 8. ЗЈН је прописано да против решења из ст. 3-6. овог члана подносилац захтева може у року од три дана од дана пријема решења да поднесе жалбу Републичкој комисији.

Чланом 219. став 9. ЗЈН је прописано да се жалба подноси електронским путем преко Портала јавних набавки истовремено Републичкој комисији и наручиоцу, односно у писаном облику, непосредном предајом или препорученом поштом Републичкој комисији, у ком случају је подносилац захтева дужан да копију жалбе истовремено достави наручиоцу.

Чланом 219. став 10. ЗЈН је прописано да ће након пријема копије жалбе наручилац у року од три дана да достави Републичкој комисији потребну документацију из поступка јавне набавке ради одлучивања о жалби.

Чланом 226. став 4. тачка 5) ЗЈН је прописано да Републичка комисија решењем одбацује жалбу против одлуке наручиоца, у складу са одредбама овог закона.

Републичка комисија указује да из процесних одредби ЗЈН произилази да се поступак заштите права покреће подношењем захтева за заштиту права чија је садржина прописана чланом 217. ЗЈН.

Одредбом члана 217. став 1. тачка 5) ЗЈН потпис подносиоца захтева прописан је као обавезан елемент садржине захтева за заштиту права, док из одредбе члана 217. став 3. ЗЈН, као и из садржине предметне конкурсне документације, следи да је обавеза подносиоца захтева који има боравиште или пребивалиште, односно седиште у иностранству да у захтеву за заштиту права именује пуномоћника за примање писмена у Републици Србији, те да наведе све неопходне податке за комуникацију са означеним лицем.

Из утврђеног чињеничног стања, а на основу података о лицу које је наведено у поднеску насловљеном као „Захтев за заштиту права“, те поднеску насловљеном као жалба који је у конкретном случају предмет одлучивања, произлази да је реч о ситуацији у којој је под претњом последице одбацивања захтева за заштиту права, обавеза да се одреди пуномоћник за пријем писмена у Републици Србији, сходно одредби члана 217. став 3. ЗЈН. Међутим из садржине наведених поднесака неспорно произилази да у истима није именован пуномоћник за пријем писмена у Републици Србији, сходно одредби члана 217. став 3. ЗЈН, те да су оба поднеска непотписана.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, те да из одредби члана 219. ст. 3, 4, 5, и 8. ЗЈН произилази да жалба у поступку заштите права представља правни лек који може да поднесе искључиво лице које је у статусу подносиоца захтева за заштиту права, као иницијалног акта којим се покреће поступак заштите права поводом поступања наручиоца у одређеном поступку јавне набавке, Републичка комисија указује да услед изостанка именовања пуномоћника за пријем писмена у Републици Србији, уз навођење свих података потребних за комуникацију са наведеним лицем, а коме би се вршила сва даља достављања у поступку заштите права, није могуће отклонити утврђене недостатке у садржини наведених поднесака, из ког разлога је у конкретном случају оцењено да предметни поднесак означен као жалба у смислу процесних одредби ЗЈН није подобан да се на основу истог иницира жалбени поступак против решења наручиоца донетог на основу члана 219. ЗЈН.

Сходно наведеном Републичка комисија је применом члана 226. став 4. тачка 5) ЗЈН одлучила као у диспозитиву овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.



Доставити (по ЗУП-у):

- 1) наручиоцу:** Република Србија, Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за инвестиције, Београд, Трг Николе Пашића бр. 6
- 2) „подносиоцу захтева“:** објављивањем на огласној табли и веб презентацији Републичке комисије