



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ  
Бр. 4-00-393/2023  
Датум, 13.07.2023. године  
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Завод за трансфузију крви Војводине, Нови Сад, ул. Хајдук Вељкова бр. 9а, и одговорном лицу наручиоца – Невенка Бујандрић, ВД директора Завод за трансфузију крви Војводине, Нови Сад, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке, обликованог по партијама, добара – Микроепрувета за пацијенте, ЈН број 5/23, за који је дана 10.03.2023. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 09.03.2023. године), у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Станковић, као председнице већа, и чланица Републичке комисије Мерсихе Марковић и Светлане Ражић, као чланица већа, на основу чланова 187, 198, 226. и 231. и 232. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 13.07.2023. године, донела је:

### РЕШЕЊЕ

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** наручиоцу Завод за трансфузију крви Војводине, Нови Сад, на основу члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН поводом отвореног поступка јавне набавке, обликованог по партијама, добара – Микроепрувета за пацијенте, ЈН број 5/23, за који је дана 10.03.2023. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 09.03.2023. године), у износу од 80.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 69-042, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** одговорном лицу наручиоца Невенки Бујандрић, на основу члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН поводом отвореног поступка јавне набавке, обликованог по партијама, добара – Микроепрувета за пацијенте, ЈН број 5/23, за који је дана 10.03.2023. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 09.03.2023. године), у износу од 20.000 динара, коју је иста дужна да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 69-042, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

### Образложење

У отвореном поступку, обликованом по партијама, јавне набавке добара – Микроепрувета за пацијенте, ЈН број 5/23, наручилац Завод за трансфузију крви

Војводине, Нови Сад (у даљем тексту: наручилац) донео је Одлуку о спровођењу поступка бр. ЈН-5/22 од 09.03.2023. године.

Укупно процењена вредност конкретне јавне набавке износи 14.684.264,00 динара, од којих се износ од 9.850.172,00 динара односи на партију 1 - медицинска средства и реагенси за тестирање узорака крви пацијената методом у микроепрувети на опреми DiaMed ID-System, док се износ од 4.834.092,00 динара односи на партију 2 - медицинска средства и реагенси за аутоматско тестирање узорака крви пацијената методом у микроепрувети на аутоматском анализатору са закупом апарата.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки дана 10.03.2023. године (послат на објављивање дана 09.03.2023. године). Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке.

Републичка комисија најпре констатује да је привредни субјект „ALURA MED“ д.о.о. Београд иницирао поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је наручиоцу, дана 26.03.2023. године, путем Портала јавних набавки, поднео први захтев за заштиту права којим је оспорио садржину конкурсне документације за обе партије предметне јавне набавке. Поступајући по наведеном првом захтеву за заштиту права, Републичка комисија је, дана 28.04.2023. године, донела Решење бр. 4-00-234/2023 (у даљем тексту: Решење Републичке комисије), којим је као основан усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева „ALURA MED“ д.о.о. Београд и делимично поништила предметни отворени поступак, обликован по партијама, јавне набавке добара – Микроепрувета за пацијенте, у делу који се односи на садржину конкурсне документације на партију 2 - Медицинска средства и реагенси за аутоматско тестирање узорака крви пацијената методом у микроепрувети на аутоматском анализатору са закупом апарата, док је у делу који се односи на партију 1 - Медицинска средства и реагенси за тестирање узорака крви пацијената методом у микроепрувети на опреми DiaMed ID-System, захтев за заштиту права „ALURA MED“ д.о.о. Београд одбијен као неоснован. У трећем ставу диспозитива наведеног Решења Републичке комисије, наложено је наручиоцу да подносиоцу захтева „ALURA MED“ д.о.о. Београд надокнади трошкове поступка заштите права у износу од 120.000,00 динара, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Након пријема Решења Републичке комисије, наручилац је Обавештењем о изменама конкурсне документације које је дана 19.05.2023. године објављено на Порталу јавних набавки (послато на објављивање дана 18.05.2023. године), одредио да рок за подношење понуда истиче дана 01.06.2023. године, у 10h (који је накнадно продужен и одређен за дан 12.06.2023. године).

Привредни субјект „ALURA MED“ д.о.о. Београд (у даљем тексту: подносилац захтева) поново је иницирао поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је наручиоцу, дана 28.05.2023. године, путем Портала јавних набавки, поднео захтев за заштиту права, који се односи на обе партије предметне јавне набавке.

Кроз аргументацију изложену у оквиру поднетог захтева за заштиту права, подносилац захтева је оспорио садржину конкурсне документације предметног поступка јавне набавке, односно поступање наручиоца у фази поступка јавна набавке пре истека рока за подношење понуда, те је истакао следеће: да наручилац није поступио по налогу датом у Решењу Републичке комисије, будући да је наставио са спровођењем предметног поступка само за партију 1 а не и за партију 2, за коју му је било наложено да изврши одговарајуће измене предметне конкурсне документације; да је наручилац поступио противно одредби члана 216. став 1. ЗЈН, јер није имао основа да задржава поступак јавне набавке за партију 2; да је наручилац поступио противно одредби члана

93. став 3. ЗЈН, будући да су, према тврдњи подносиоца захтева, подаци садржини у јавном позиву у супротности са подацима садржаним у предметној конкурсној документацији; да наручилац није на Порталу јавних набавки објавио постављено питање подносиоца захтева од 24.05.2023. године нити је одговорио на исто, чиме је, по мишљењу подносиоца захтева, поступио противно члану 97. став 2. тачка 2) ЗЈН.

На основу свега изнетог, подносилац захтева је предложио да се предметни поступак јавне набавке поништи у целини, те је истакао захтев да му наручилац надокнади трошкове поступка заштите права у износу од 120.000,00 динара на име плаћене таксе за поднети захтев за заштиту права.

Дана 06.06.2023. године, подносилац захтева је, сходно одредби члана 220. став 4. ЗЈН, Републичкој комисији, преко Портала јавних набавки, поднео „Изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом“. Из садржине наведеног изјашњења произилази да је подносилац захтева истакао да је наручилац повредио одредбе ЗЈН предвиђене чланом: 97. став 2. тачка 2) ЗЈН, јер није на Порталу јавних набавки објавио додатне информације и појашњења у вези са благовремено поднетим питањем подносиоца захтева; 214. став 8. ЗЈН, из разлога што није наредног дана од дана пријема захтева за заштиту права објавио обавештење о поднетом захтеву за заштиту права; 216. став 1. ЗЈН, јер наручилац није суспендовао предметни поступак јавне набавке по поднетом захтеву за заштиту права, него је дана 01.06.2023. године извршио измену конкурсне документације у делу који се односи на партију 2 и одредио нов рок за подношење понуда; 220. став 1. ЗЈН, јер у предвиђеном року није донео решење којим усваја захтев за заштиту права нити је Републичкој комисији доставио одговор у којем ће се изјаснити о свим наводима предметног захтева за заштиту права; 230. став 1. ЗЈН, будући да није у прописаном року подносиоцу захтева надокнадио трошкове поступка заштите права који су подносиоцу захтева признати Решењем Републичке комисије. На основу свега изнетог, подносилац захтева је у свему остао при наводима изнетим у предметном захтеву за заштиту права и захтеву за надокнаду трошкова поступка заштите права у износу од 120.000,00 динара, те је предложио да се предметни поступак јавне набавке поништи у целини, као и да се наручиоцу и одговорном лицу наручиоца изрекне одговарајућа новчана казна, сходно одредби члана 231. став 1. тачка 1. ЗЈН.

Дана 15.06.2023. године, наручилац је Републичкој комисији, путем поште (препоручено) доставио документ насловљен као „Изјашњење наручиоца Републичкој комисији за заштиту права“ бр. ЈН-5/2023 од 14.06.2023. године, у којем је, између осталог, истакао разлоге услед којих сматра да је предметни поступак био суспендован, те да је поступио у свему у складу са одредбом члана 230. ЗЈН, да би на крају истакао да „није поступио по захтеву за заштиту права подносиоца захтева, поднетом пре поступања по налогу Републичке, због чега је исти поднео изјашњење Републичкој комисији дана 06.06.2023. године.“

У конкретном случају, Републичка комисија је решењем бр. 4-00-393/2023 од 07.07.2023. године, усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева од 28.05.2023. године и у целини поништила предметни поступак јавне набавке за партије 1 и 2. У наведеном решењу, Републичка комисија је, поред повреде одредбе члана 216. став 1. ЗЈН од стране наручиоца, констатовала повреду одредбе члана 220. став 1. ЗЈН, будући да наручилац, у року од пет радних дана од дана пријема процесно уредног захтева за заштиту права, није донео решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништава поступак јавне набавке нити је доставио Републичкој комисији одговор у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права, као и повреду одредбе члана 214. став 8. ЗЈН, јер на Порталу јавних набавки није објавио обавештење о поднетом захтеву за заштиту права.

Републичка комисија даље указује да је у складу са својим овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН, те одредбе члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН у вези члана 232. став 1. ЗЈН, на седници одржаној дана 13.07.2023. године, изрекла новчану казну наручиоцу и одговорном лицу.

Када је реч о повреди одредбе члана 220. ЗЈН, од стране Републичке комисије је, на основу садржине достављене документације која се односи на конкретан поступак јавне набавке, као и увидом у податке који су о предметној јавној набавци објављени на Порталу јавних набавки, утврђено да је наручилац, покренуо отворени поступак ради закључења уговора о јавној набавци добара - микроепрувета за пацијенте, ЈН број 5/23, при чему је у измени јавног позива коју је објавио на Порталу јавних набавки дана 19.05.2023. године, навео да рок за подношење понуда истиче дана 01.06.2023. године, у 10h. (који је накнадно продужен и одређен за дан 12.06.2023. године).

Такође, у конкретном случају, Републичка комисија констатује да је подносилац захтева иницирао поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је, у законском року који је утврђен чланом 214. став 2. ЗЈН, дана 28.05.2023. године, електронским путем, преко Портала јавних набавки, наручиоцу благовремено поднео захтев за заштиту права, пре истека рока за подношење понуда.

Након пријема предметног захтева за заштиту права наручилац није уопште поступио у складу са одредбом члана 220. став 1. ЗЈН, због чега је подносилац захтева, дана 06.06.2023. године, у смислу одредбе члана 220. став 4. ЗЈН, преко Портала јавних набавки доставио „Изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом“.

С тим у вези, Републичка комисија указује да је чланом 220. став 1. ЗЈН прописано да ће наручилац, у року од пет радних дана од дана пријема процесно уредног захтева за заштиту права:

1) ако сматра да су наводи основани, да донесе решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништава поступак јавне набавке, у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права, а које доставља подносиоцу захтева, понуђачима и Републичкој комисији у року од три дана од дана доношења или

2) ако сматра да основаност навода може да има за последицу поништење поступка јавне набавке у целини или ако сматра да наводи нису основани, да достави Републичкој комисији одговор у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке, ради одлучивања о захтеву за заштиту права, а примерак одговора да достави подносиоцу захтева.

Такође, чланом 231. став 1. тачка 1) ЗЈН прописано је да ће Републичка комисија решењем да изрекне новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 220. став 1. овог закона.

Према томе, како је у конкретном случају утврђено да је подносилац захтева дана 28.05.2023. године, електронским путем, преко Портала јавних набавки, наручиоцу благовремено поднео процесно уредан захтев за заштиту права, пре истека рока за подношење понуда, те да из достављене документације и увидом у податке који су о предметној јавној набавци доступни на Порталу јавних набавки, произилази да након пријема предметног захтева за заштиту права наручилац није уопште донео решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништио поступак јавне набавке нити је доставио Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права, то је Републичка комисија оценила да наручилац није поступио у складу са одредбом члана 220. став 1. ЗЈН, на коју околност је и подносилац

захтева указао у „Изјашњењу о наставку поступка пред Републичком комисијом“ од 06.06.2023. године.

Републичка комисија је на основу наведеног чињеничног стања, утврдила да су се услед наведеног поступања наручиоца, стекли услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, а која је од стране Републичке комисије изречена као у диспозитиву овог решења, у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН, те одредбе члана 231. став 1. тачка 1) у вези члана 232. став 1. ЗЈН.

Увидом у јавно доступне податке о одговорном лицу наручиоца као и у податке који су достављени од стране наручиоца у вези са предметним поступком јавне набавке, конкретно у Допис бр. 01-5/2023 од 10.07.2023. године, који је наручилац доставио Републичкој комисији поступајући по позиву Републичке комисије бр. 4-00-393/2023 од 07.07.2023. године, Решење Регистра здравствених установа који води Агенција за привредне регистре бр. БЗУ 656/2021 од 02.02.2021. године, као и Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке у отвореном поступку, бр. ЈН-5/22 од 09.03.2023. године, Републичка комисија је утврдила да је одговорно лице наручиоца Невенка Бујандрић.

Републичка комисија је приликом поступања ценила податке о процењеној вредности конкретне јавне набавке, те утврђено чињенично стање у предметном поступку заштите права у вези са поступањем наручиоца након пријема захтева за заштиту права, као и податке о одговорном лицу наручиоца у предметном поступку јавне набавке, у време покретања поступка јавне набавке и пријема захтева за заштиту права. С обзиром на основ за новчано кажњавање утврђен одредбом члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН којим је прописано да у ситуацији у којој наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 220. став 1. ЗЈН, Републичка комисија ће да изрекне новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, Републичка комисија је у конкретном поступку изрекла наручиоцу новчану казну у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 динара.

Приликом одређивања висине новчане казне, Републичка комисија је исту одредила сходно члану 232. став 5. ЗЈН којим је прописано да Републичка комисија одређује висину новчане казне узимајући у обзир тежину утврђених неправилности, висину процењене вредности јавне набавке, утицај учињене неправилности на исход поступка јавне набавке и права других лица у поступку, трајање и учесталост учињених неправилности, као и спремност да се отклоне последице неправилности.

Наручилац и одговорно лице наручиоца којем је изречена новчана казна, Невенка Бујандрић, која је у периоду на који се односи основ кажњавања ВД директор Завода за трансфузију крви Војводине, Нови Сад, дужни су да износе наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04, приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 69-042, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и опредељена у ставу првом и другом диспозитива овог решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчане казне у опредељеном износу и то: примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је

предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у овом решењу.

У складу са чланом 232. став 2. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Републичке комисије.

На основу изложеног, Републичка комисија је донела одлуку као у ставу I и II изреке овог решења.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се покренути управни спор подношењем тужбе У правном суду у року од 15 дана од дана пријема.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА  
Весна Стајковић



#### **Доставити (по ЗУП-у):**

- 1) **наручиоцу:** Завод за трансфузију крви Војводине, Нови Сад, ул. Хајдук Вељкова бр. 9а
- 2) **одговорном лицу наручиоца:** Невенка Бујандрић, ВД директор: достава преко наручиоца
- 3) **подносиоцу захтева:** „ALURA MED“ д.о.о. Београд, ул. Ресавска бр. 78б