



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-323/2023
Датум, 22.06.2023. године
Београд

Објављен на огласној
табли Рев презентаци
20.07.2023. године,
Обавештење о свима извршеним
истеком дана 09.08.2023.г

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева „ЧАЧАНСКИ ГЛАС“ д.о.о. Чачак, Булевар ослобођења број 37, поднетом у отвореном поступку јавне набавке услуга – услуге оглашавања у локалном недељном листу и једном дневном листу, ЈН бр. 404-1/0008-2023-II, обликованом по партијама, за који је дана 18.03.2023. године јавни позив објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 17.03.2023. године), наручиоца Република Србија, Град Чачак, ул. Жупана Страцимира бр. 2, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа и чланица Републичке комисије Светлане Ражић и Ане Антић, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“ број 91/2019; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 22.06.2023. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ захтев за заштиту права подносиоца захтева „ЧАЧАНСКИ ГЛАС“ д.о.о. Чачак, поднет у отвореном поступку јавне набавке услуга - услуге оглашавања у локалном недељном листу и једном дневном листу, ЈН бр. 404-1/0008-2023-II, обликован по партијама, за који је дана 18.03.2023. године јавни позив објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 17.03.2023. године), наручиоца Република Србија, Град Чачак, као неоснован.

ОДБИЈА СЕ захтев подносиоца захтева „ЧАЧАНСКИ ГЛАС“ д.о.о. Чачак за надокнаду трошкова поступка заштите права, као неоснован.

Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга - услуге оглашавања у локалном недељном листу и једном дневном листу, ЈН бр. 404-1/0008-2023-II, обликованог по партијама, чија је процењена вредност 2.916.666,00 динара без ПДВ-а (за партију 1 – 2.083.000,00 динара без ПДВ-а), наручилац Република Србија, Град Чачак (у даљем тексту: наручилац) донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 404-1/0008-2023-III/1 од 17.03.2023. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је дана 18.03.2023. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 17.03.2023. године). Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке.

У јавном позиву је било наведено да рок за подношење понуда истиче дана 28.03.2023. године у 10:00 часова.

У предметном поступку јавне набавке наручилац је донео Одлуку о додели уговора број 404-1/0008-2023-II од 21.04.2023. године за партију 1 – услуге оглашавања у локалном недељном листу, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки, и којом је уговор за партију 1 додељен понуђачу „OZON MEDIA“ д.о.о. Чачак (у даљем тексту: изабрани понуђач).

Понуђач „ЧАЧАНСКИ ГЛАС“ д.о.о. Чачак (у даљем тексту: подносилац захтева) иницирао је поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је наручиоцу поднео захтев за заштиту права дана 28.04.2023. године, електронским путем, преко Портала јавних набавки.

У поднетом захтеву за заштиту права подносилац захтева је оспорио поступање наручиоца приликом стручне оцене понуде изабраног понуђача за партију 1, указујући да је понуда истог неприхватљива.

С тим у вези, подносилац захтева је навео да је изабрани понуђач Изјавом о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта потврдио да на дан када је поднео понуду, односно 28.03.2023. године испуњава све услове, односно да не постоје основи за изузеће дефинисани конкурсном документацијом. С тим у вези подносилац захтева је указао да имајући у виду да изабрани понуђач није регистрован у Регистру понуђача Агенције за привредне регистре, то је исти на захтев наручиоца доставио Уверење Републике Србије, Министарства финансија, Пореске управе од 04.04.2023. године којим се потврђује да је изабрани понуђач платио доспеле обавезе евидентиране у пореском рачуноводству на свим уплатним рачунима јавних прихода који су у надлежности Пореске управе. Подносилац захтева је истакао да је изабрани понуђач доставио и Уверење Републике Србије, Града Чачка, Градске управе за локалну пореску администрацију од 06.04.2023. године, којим се потврђује да изабрани понуђач на дан издавања Уверења има измирене обавезе по основу изворних локалних јавних прихода које потражује Градска управа за локалну пореску администрацију Града Чачка. У том смислу, подносилац захтева је навео да је, с обзиром на то да су оба Уверења издата након подношења понуде изабраног понуђача, односно након дана 28.03.2023. године, када је исти доставио Изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта којом је у тренутку подношења понуде гарантовао да испуњава све услове, тј. да не постоји ниједан основ за изузеће, неспорно да изабрани понуђач није доставио релевантан доказ којим доказује непостојање спорног основа за изузеће у тренутку подношења понуде. Даље је подносилац захтева у поднетом захтеву за заштиту права цитирао одредбу члана 111. став 1. тачка 2) ЗЈН и члана 118. став 1. тачка 1) ЗЈН, те указао на решење Републичке комисије број 4-00-14/2021 од 10.02.2021. године.

Такође, подносилац захтева је у поднетом захтеву за заштиту права истакао да изабрани понуђач није у потпуности испунио ни техничке захтеве дефинисане конкурсном документацијом. С тим у вези је цитирао одредбу члана 144. став 1. тачка 3) ЗЈН, указујући да је наручилац као један од захтева техничких карактеристика предвидео услов да недељни лист излази редовно, једном у седам дана, а да је увидом у архиву изабраног понуђача утврдио да поменути недељник није излазио редовно, односно на начин како је то наручилац захтевао у Спецификацији услуга, будући да је излазио у периоду од 16.08.2022. године до 06.09.2022. године, тј. у периоду од три недеље.

Подносилац захтева је предложио делимично поништење предметног поступка јавне набавке. Трошкове поступка заштите права тражио је у износу од 120.000,00 динара на име плаћене таксе за поднети захтев за заштиту права.

У складу са чланом 218. ЗЈН наручилац је електронским путем, преко Портала јавних набавки дана 28.04.2023. године, копију захтева за заштиту права доставио изабраном понуђачу, ради достављања мишљења у вези са истим, а који је дана 08.05.2023. године, електронским путем, преко Портала јавних набавки, доставио своје мишљење у вези са поднетим захтевом за заштиту права.

У достављеном мишљењу у вези са поднетим захтевом за заштиту права, изабрани понуђач је најпре истакао да наручилац у складу са чланом 119. став 2. ЗЈН није ни имао обавезу да пре доношења одлуке у поступку јавне набавке захтева од понуђача који је доставио економски најповољнију понуду да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта за јавну набавку чија је процењена вредност нижа од 5.000.000,00 динара. У том смислу, изабрани понуђач је навео да је у задатом року доставио тражену документацију, односно да су сви докази које је наручилац тражио у свом захтеву од 30.03.2023. године, достављени у датом року под датумима издавања од стране надлежних органа.

Изабрани понуђач је у погледу тврдње подносиоца захтева да није испунио једну од техничких карактеристика – редовност изласка једном у седам дана, истакао да је уобичајена пракса да се темпо излажења дневне и седмичне штампане усаглашава са терминима празника и сличним поводима када се издају двоброји, тј. долази до паузе у издању, због чега се издавање двоброја или неизлажење дневног листа недељом не може сматрати – неиспуњавањем техничке карактеристике редовности изласка.

У складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је по пријему захтева за заштиту права доставио Републичкој комисији одговор у вези са поднетим захтевом за заштиту права, уз документацију из предметног поступка јавне набавке, која је примљена и заведена дана 11.05.2023. године.

Такође, у складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је дана 09.05.2023. године, електронским путем, преко Портала јавних набавки, доставио подносиоцу захтева примерак одговора датог поводом поднетог захтева за заштиту права, који није доставио мишљење у вези са истим.

Кроз аргументацију изнету у одговору датом поводом поднетог захтева за заштиту права, наручилац је навео да је изабрани понуђач у понуди доставио Изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор, те да је у делу који се односи на основе за искључење тачка 1.2. „Порези и доприноси“, обележио потврдан одговор да је измирио све своје доспеле обавезе пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање, као и да је навео да релевантна документација није доступна у електронском облику. С тим у вези, наручилац је указао да је, сходно одредби члана 119. ЗЈН, позвао изабраног понуђача да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, те да је исти доставио Уверење издато од стране Републике Србије, Министарства финансија, Пореске управе од 04.04.2023. године и Уверење издато од стране Републике Србије, Града Чачка, Градске управе за локалну пореску администрацију од 06.04.2023. године. У том смислу, наручилац је истакао да достављени докази о измиреним доспелим порезима и доприносима за обавезно социјално осигурање потврђују да је изабрани понуђач измирио доспеле порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање. У погледу указивања подносиоца захтева да су достављена уверења издата након подношења понуде изабраног понуђача због чега не представљају релевантне доказе, наручилац је истакао да наведено не представља извесну чињеницу која има утемељење у законским одредбама, јер и сам подносилац захтева не означава део прописа којим се уређује и дефинише повреда прописа у случају да су докази издати након подношења понуде. С тим у вези, наручилац је истакао да ЗЈН није предвиђена обавеза понуђача да доказе којима се доказује испуњеност критеријума, прибавља пре упућеног захтева за доставу доказа од стране наручиоца, већ да је од значаја искључиво околност да докази својом садржином неспорно потврђују да је привредни субјект доказао испуњеност критеријума, односно непостојање основа за искључење.

Наручилац је затим, у вези са наводом подносиоца захтева којим је оспорио понуду изабраног понуђача у делу који се односи на техничке спецификације, навео да је начином на који је израђена конкурсна документација, конкретно техничка спецификација, на јасан и прецизан начин одређен захтев у погледу будућег извршења – сам ток процеса пружања

предметне услуге, односно карактеристике и услови будуће услуге од које зависи извршење, и то тако да је иста сачињена на начин да омогући припрему и подношење понуде, на разумљив начин, тј. да сва заинтересована лица/привредни субјекти – понуђачи буду упознати са свим захтевима и условима. С тим у вези, наручилац је указао да чињеница да ниједан од наведених елемената техничке спецификације, није имплементиран у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, укључујући и део који се односи на располагање са капацитетима потребним за извршење предмета јавне набавке, у ком случају би и постојала обавеза наручиоца да предвиди начин доказивања, указује на немогућност оцене понуде у смислу утврђивања редовности излазности листа у коме ће се објављивати огласи из предмета конкретне јавне набавке.

У том смислу, наручилац је указао да из разлога што није предвидео обавезу доказивања, односно доказе којима се доказује редовна излазност листа, понуђачи који су поднели понуду, не би требало да трпе штетне последице.

Због свега наведеног, наручилац је предложио да се поднети захтев за заштиту права одбије као неоснован.

Републичка комисија је утврдила да су испуњене процесне претпоставке за поступање по предметном захтеву за заштиту права имајући у виду да је исти поднет у року од стране лица које има активну легитимацију, да има садржину која је у складу са чланом 217. став 1. ЗЈН, као и да је уз исти достављен доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН.

Након детаљног разматрања комплетне документације (укључујући и податке који су у вези са предметним поступком јавне набавке објављени и доступни на Порталу јавних набавки), те садржине свих навода изнетих како у поднетом захтеву за заштиту права, тако и у одговору који је поводом њега дат од стране наручиоца, а имајући у виду садржину мишљења изабраног понуђача у вези са поднетим захтевом за заштиту права, Републичка комисија је о основаности предметног захтева за заштиту права, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Републичка комисија је најпре разматрала навод подносиоца захтева којим је оспорио стручну оцену понуде изабраног понуђача у погледу непостојања основа за искључење привредног субјекта прописаног у оквиру тачке 1. „Основи за искључење“, подтачка 1.2. „Порези и доприноси“.

Увидом у конкурсну документацију сачињену ради спровођења предметног поступка, у део „Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума“, објављен на Порталу јавних набавки дана 18.03.2023 године, Републичка комисија је утврдила да је у оквиру тачке 1. „Основи за искључење“, подтачка 1.2. „Порези и доприноси“, у делу „Начин доказивања испуњености критеријума наручилац за партије 1 и 2 предвидео следеће:

„Привредни субјект дужан је да путем Портала састави и уз пријаву/понуду поднесе изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђује да не постоји овај основ за искључење. Наручилац може да пре доношења одлуке у поступку јавне набавке захтева од понуђача који је доставио економски најповољнију понуду да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. Сматра се да привредни субјект који је уписан у Регистар понуђача нема основа за искључење из члана 111. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама. Непостојање овог основа за искључење доказује се следећим доказима: 1) Потврдом надлежног пореског органа да је понуђач измирио доспеле порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање или да му је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са посебним прописом, одобрено одлагање плаћања дуга, укључујући све настале камате и новчане казне; 2) Потврдом надлежног пореског органа локалне самоуправе да је понуђач измирио доспеле обавезе јавних прихода или да му је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са посебним прописом, одобрено одлагање плаћања дуга, укључујући

све настале камате и новчане казне. Правно лице које се налази у поступку приватизације, уместо доказа из тач. 1) и 2), прилаже потврду надлежног органа да се налази у поступку приватизације. Привредни субјект који има седиште у другој држави: Ако привредни субјект има седиште у другој држави као доказ да не постоје основи за искључење наручилац ће прихватити потврду надлежног органа у држави седишта привредног субјекта. Ако се у држави у којој привредни субјект има седиште, односно држави чији је лице држављанин не издају наведени докази или ако докази не обухватају све податке у вези са непостојањем основа за искључење, привредни субјект може да, уместо доказа, достави своју писану изјаву дату под кривичном и материјалном одговорношћу, оверену пред судским или управним органом, јавним бележником или другим надлежним органом те државе, у којој се наводи да не постоје наведени основи за искључење привредног субјекта.“

Као питања у изјави наведено је следеће:

„Порези - Да ли је привредни субјект измирио све своје доспеле обавезе пореза?

Доприноси - Да ли је привредни субјект измирио све своје доспеле обавезе доприноса за обавезно социјално осигурање?“

Увидом у понуду изабраног понуђача поднету преко Портала јавних набавки за партију 1, дана 28.03.2023. године, утврђено је да је у истој достављена Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта те да је на питање: „Да ли је привредни субјект уписан у Регистар понуђача у Републици Србији?“, као одговор навео „НЕ“. Такође је утврђено да је изабрани понуђач на питање: „Да ли је привредни субјект измирио све своје доспеле обавезе пореза и да ли је привредни субјект измирио све своје доспеле обавезе доприноса за обавезно социјално осигурање, изабрани понуђач дао потврдан одговор, док је на околност „релевантна документација је доступна у електронском облику“ означио поље „НЕ“.

Увидом у податке предметног поступка јавне набавке доступне на Порталу јавних набавки, као и документацију достављену од стране наручиоца, утврђено је да је наручилац дана 30.03.2023. године, сходно члану 119. ЗЈН, захтевао да изабрани понуђач достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта за партију 1, те између осталог, у погледу подтачке 1.2. „Порези и доприноси“ да достави следеће доказе:

1) Потврду надлежног пореског органа да је понуђач измирио доспеле порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање или да му је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са посебним прописом, одобрено одлагање плаћања дуга, укључујући све настале камате и новчане казне;

2) Потврду надлежног пореског органа локалне самоуправе да је понуђач измирио доспеле обавезе јавних прихода или да му је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са посебним прописом, одобрено одлагање плаћања дуга, укључујући све настале камате и новчане казне.

У предметном захтеву за достављање доказа, такође је указано да правно лице које се налази у поступку приватизације, уместо доказа из тач. 1) и 2), прилаже потврду надлежног органа да се налази у поступку приватизације, те да ће ако привредни субјект има седиште у другој држави као доказ да не постоје основи за искључење наручилац прихватити потврду надлежног органа у држави седишта привредног субјекта. Ако се у држави у којој привредни субјект има седиште, односно држави чији је лице држављанин не издају наведени докази или ако докази не обухватају све податке у вези са непостојањем основа за искључење, привредни субјект може да, уместо доказа, достави своју писану изјаву дату под кривичном и материјалном одговорношћу, оверену пред судским или управним органом, јавним бележником или другим надлежним органом те државе, у којој се наводи да не постоје наведени основи за искључење привредног субјекта.

Даљим увидом у податке доступне на Порталу јавних набавки у вези са предметним поступком јавне набавке, утврђено је да је изабрани понуђач дана 06.04.2023. године у циљу доказивања непостојања основа за искључење предвиђеног у подтачки 1.2. „Порези и доприноси“ доставио следећу документацију:

- Уверење број 000-437-20-0000/1/2023-0063695 од 04.04.2023. године, издато од стране Републике Србије, Министарства финансија, Пореске управе, у коме је наведено да је изабрани понуђач на дан 03.04.2023. године платио доспеле обавезе евидентиране у пореском рачуноводству на свим уплатним рачунима јавних прихода који су у надлежности Пореске управе;

- Уверење број 436/3/424/23/2023 од 06.04.2023. године, издато од стране Републике Србије, Града Чачка, Градске управе за локалну пореску администрацију, у коме се потврђује да изабрани понуђач на дан издавања овог уверења има измирене обавезе по основу изворних локалних јавних прихода које потражује Градска управа за локалну пореску администрацију града Чачка.

Увидом у Одлуку о додели уговора број 404-1/0008-2023-II-партија 1 од 21.04.2023. године, утврђено је да су за предметну партију понуде поднела два понуђача, те да је наручилац констатовао следеће: „Прегледом и стручном оценом понуда поднетих од стране понуђача Чачански глас д.о.о. Чачак и Озон медија д.о.о. Чачак, тј. прегледом и оценом достављених изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, односно података садржаних у оквиру истих и осталих докумената приложених у поднетим понудама у складу са Упутством понуђачима како да сачине понуду из предметног отвореног поступка јавне набавке, а у односу на начин подношења понуде – у конкретном случају две понуде поднете самостално, провером испуњености критеријума на основу извршеног увида у јавно објављене званичне податке на интернет страницама: АПР – регистри – претрага медија, прегледа и оцене достављених доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта достављених по упућеном захтеву понуђачу који је доставио економски најповољнију понуду за доставу доказа од стране наручиоца, утврђено је да код горе означених поднетих понуда не постоје основи за искључење привредног субјекта, да су испуњени критеријуми за избор привредног субјекта, да су испуњени захтеви и услови у вези са предметом набавке и техничким спецификацијама, да не постоје ваљани докази о повреди конкуренције или корупцији, да нису утврђени други недостаци због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама, као и да понуђена вредност – укупно понуђена цена из понуда понуђача који су благовремено поднели понуде у предметном отвореном поступку јавне набавке не прелазе износ процењене вредности предмета јавне набавке за партију 1 – Услуге оглашавања у локалном недељном листу, односно да су исте оцењене као прихватљиве – нису одбијене“.

Наручилац је применом критеријума за доделу уговора „цена“ уговор доделио изабраном понуђачу „OZON MEDIA“ д.о.о. Чачак, док је понуда подносиоца захтева оцењена како другорангирана.

Увидом у документ насловљен као „Допуна доказа“ бр. 404-1/0008-2023-II од 05.06.2023. године, који је наручилац доставио Републичкој комисији дана 07.06.2023. године, утврђено је да је наручилац у истом истакао „да у циљу бржег и ефикаснијег поступања по поднетом захтеву за заштиту права, а на околност битности и значаја коначне реализације предметне јавне набавке за наручиоца, доставља одговор Градске управе за локалну пореску администрацију број 436-5/379-23-IV-4 од 17.05.2023. године и преглед стања на рачунима обвезника.

Увидом у допис број 436-5/379-23-IV-4 од 17.05.2023. године, издат од стране Градске управе за локалну пореску администрацију, утврђено је да из садржине истог произилази да на дан 28.03.2023. године изабрани понуђач има неизмирене обавезе на

рачуну 840-714562843-56 - накнада за заштиту и унапређивање животне средине, дуг у износу - 680,28 динара.

Чланом 93. став 1. ЗЈН прописано је да конкурсна документација мора да буде сачињена на начин да омогући припрему и подношење понуде, односно пријаве.

Чланом 111. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да искључи привредног субјекта из поступка јавне набавке ако привредни субјект не докаже да је измирио доспеле порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање или да му је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са посебним прописом, одобрено одлагање плаћања дуга, укључујући све настале камате и новчане казне.

Чланом 118. став 1. ЗЈН прописано је да привредни субјект у понуди, односно пријави доставља изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта (у даљем тексту: изјава о испуњености критеријума) на стандардном обрасцу, којом потврђује да: 1) не постоје основи за искључење; 2) испуњава захтеване критеријуме за избор привредног субјекта; 3) испуњава критеријуме или правила одређена за смањење броја способних кандидата у складу са чланом 64. овог закона, ако је применљиво.

Чланом 119. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да пре доношења одлуке у поступку јавне набавке захтева од понуђача који је доставио економски најповољнију понуду да у примереном року, не краћем од пет радних дана, достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у неоввереним копијама.

Чланом 121. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да се непостојање основа за искључење из члана 111. став 1. тачка 2) овог закона доказује потврдом надлежног пореског органа и организације за обавезно социјално осигурање или потврдом надлежног органа да се понуђач налази у поступку приватизације.

Чланом 128. став 6. ЗЈН прописано је да се сматра да привредни субјект који је уписан у регистар понуђача нема основа за искључење из члана 111. став 1. тачк. 1) и 2) овог закона.

Чланом 144. став 1. тачка 1) ЗЈН прописано је да наручилац, након прегледа и стручне оцене, одбија понуду, односно пријаву као неприхватљиву, ако утврди да постоје основи за искључење привредног субјекта.

Из утврђеног чињеничног стања произилази да је наручилац у делу конкурсне документације под називом „Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума“ сходно одредби члана 111. став 1. тачка 2) ЗЈН, у оквиру тачке 1. „Основи за искључење“, подтачке 1.2. „Порези и доприноси“, као питање у изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта предвидео следеће: „Да ли је привредни субјект измирио све своје доспеле обавезе пореза“? и „Да ли је привредни субјект измирио све своје доспеле обавезе доприноса за обавезно социјално осигурање“?

Као начин доказивања непостојања наведеног основа за искључење наручилац је предвидео да је привредни субјект дужан да путем Портала састави и уз пријаву/понуду поднесе изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђује да не постоји овај основ за искључење, а да наручилац може пре доношења одлуке у поступку јавне набавке да захтева од понуђача који је доставио економски најповољнију понуду да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. Привредни субјект који је уписан у Регистар понуђача нема основа за искључење из члана 111. став 1. тач. 2) Закона о јавним набавкама. Непостојање овог основа за искључење доказује се следећим доказима: 1) Потврдом надлежног пореског органа да је понуђач измирио доспеле порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање или да му је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са посебним прописом, одобрено одлагање плаћања дуга, укључујући све настале камате и новчане казне; 2) Потврдом надлежног пореског органа локалне самоуправе да је

понуђач измирио доспеле обавезе јавних прихода или да му је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са посебним прописом, одобрено одлагање плаћања дуга, укључујући све настале камате и новчане казне.

Даље је утврђено да је изабрани понуђач у оквиру своје понуде поднете преко Портала јавних набавки, дана 28.03.2023. године, за партију 1, у складу са захтевима из конкурсне документације и одредбама члана 118. став 1. ЗЈН, доставио Изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, те да из садржине исте произилази да је на питања: „Да ли је привредни субјект измирио све своје доспеле обавезе пореза и да ли је привредни субјект измирио све своје доспеле обавезе доприноса за обавезно социјално осигурање, дао потврдан одговор.

Поред наведеног, неспорно је да је изабрани понуђач навео да није уписан у Регистар понуђача, који се води код АПР-а, у смислу члана 128. ЗЈН, као и да релевантна документација није доступна у електронском облику.

Сходно наведеном, наручилац је од изабраног понуђача, дописом од 30.03.2023. године, сходно члану 119. ЗЈН, захтевао да исти достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта за партију 1, те између осталог у погледу подтачке 1.2. „Порези и доприноси“, да достави следеће доказе:

1) Потврду надлежног пореског органа да је понуђач измирио доспеле порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање или да му је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са посебним прописом, одобрено одлагање плаћања дуга, укључујући све настале камате и новчане казне;

2) Потврду надлежног пореског органа локалне самоуправе да је понуђач измирио доспеле обавезе јавних прихода или да му је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са посебним прописом, одобрено одлагање плаћања дуга, укључујући све настале камате и новчане казне.

Даље из утврђеног чињеничног стања произилази да је изабрани понуђач поступајући по позиву наручиоца да достави доказе, дана 06.04.2023. године, у циљу доказивања непостојања основа за искључење привредног субјекта предвиђеног у подтачки 1.2. „Порези и доприноси“ доставио - Уверење број 000-437-20-0000/1/2023-0063695 од 04.04.2023. године, издато од стране Републике Србије, Министарства финансија, Пореске управе, у коме је наведено да је изабрани понуђач на дан 03.04.2023. године платио доспеле обавезе евидентиране у пореском рачуноводству на свим уплатним рачунима јавних прихода који су у надлежности Пореске управе, као и Уверење број 436/3/424/23/2023 од 06.04.2023. године, издато од стране Републике Србије, Града Чачка, Градске управе за локалну пореску администрацију, у коме се потврђује да изабрани понуђач на дан издавања овог уверења има измирене обавезе по основу изворних локалних јавних прихода које потражује Градска управа за локалну пореску администрацију града Чачка.

Подносилац захтева је у конкретном случају оспорио понуду изабраног понуђача у наведеном делу указујући „да исти није доставио релевантан доказ којим доказује непостојање спорног основа за изузеће у тренутку подношења понуде, будући да су оба Уверења издата након подношења понуде изабраног понуђача, односно након дана 28.03.2023. године, када је доставио Изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта којом је у тренутку подношења понуде гарантовао да испуњава све услове“.

У вези са наведеним, наручилац је најпре у одговору на захтев за заштиту права, образлажући стручну оцену понуде изабраног понуђача као прихватљиве у делу који се односи на одредбу члана 111. став 1. тачка 2) ЗЈН, истакао „да достављени докази о измиреним доспелим порезима и доприносима за обавезно социјално осигурање потврђују да је изабрани понуђач измирио доспеле порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање, као и да околност што су достављена уверења издата након подношења понуде

изабраног понуђача не представља извесну чињеницу која има утемељење у законским одредбама“.

Наручилац је након пријема предметног захтева за заштиту права дана 07.06.2023. године, доставио Републичкој комисији документ насловљен као „Допуна доказа“ бр. 404-1/0008-2023-II од 05.06.2023. године, а све у циљу како је истакао „бржег и ефикаснијег поступања по поднетом захтеву за заштиту права, а на околност битности и значаја коначне реализације предметне јавне набавке“, те у прилогу истог приложио допис број 436-5/379-23-IV-4 од 17.05.2023. године, издат од стране Градске управе за локалну пореску администрацију, из чије садржине произилази да на дан 28.03.2023. године изабрани понуђач има неизмирене обавезе на рачуну 840-714562843-56 - накнада за заштиту и унапређивање животне средине, дуг у износу - 680,28 динара.

Узевши у обзир утврђено чињенично стање, а полазећи од садржине конкурсне документације сачињене ради спровођења предметног поступка, понуде изабраног понуђача и достављених доказа, као и начина на који је подносилац захтева оспорио прихватљивост понуде изабраног понуђача у наведеном делу, према оцени Републичке комисије у конкретном случају не произилази закључак подносиоца захтева да изабрани понуђач није доказао непостојање основа за искључење прописаног одредбом члана 111. став 1. тачка 2) ЗЈН и конкурсном документацијом.

Наведено, имајући у виду да је у конкретном случају на питања захтевана конкурсном документацијом „Да ли је привредни субјект измирио све своје доспеле обавезе пореза и да ли је привредни субјект измирио све своје доспеле обавезе доприноса за обавезно социјално осигурање“, изабрани понуђач дао потврдан одговор, те доставио уверења надлежних органа из којих следи да је исти платио доспеле обавезе евидентираних у пореском рачуноводству на свим уплатним рачунима јавних прихода који су у надлежности Пореске управе, односно да нема неизмираних пореских обавеза које потражује Градска управа за локалну пореску администрацију Града Чачка.

Сходно наведеном, Републичка комисија указује да околност да из дописа број 436-5/379-23-IV-4 од 17.05.2023. године, издатог од стране Градске управе за локалну пореску администрацију Града Чачка, произилази да на дан 28.03.2023. године изабрани понуђач има неизмирене обавезе у погледу накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, није од утицаја на прихватљивост понуде изабраног понуђача, с обзиром на то да се наведено не односи на „доспеле порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање“ као основ за искључење у смислу одредбе члана 111. став 1. тачка 2) ЗЈН и захтева конкурсне документације.

Такође, Републичка комисија је имала у виду да је подносилац захтева у поднетом захтеву за заштиту права оспоравајући прихватљивост понуде изабраног понуђача указао на решење Републичке комисије бр. 4-00-14/2021 од 10.02.2021. године, те с тим у вези указује да је у конкретном случају, тј. конкретном поступку заштите права којим се одлучује овим решењем донела одлуку као у диспозитиву истог, имајући у виду одредбе члана 111. став 1. тачка 2) ЗЈН, садржине конкурсне документације, као и понуде изабраног понуђача и достављених доказа, те да из чињеничног стања утврђеног у конкретном случају не следи да изабрани понуђач није испунио услов у вези оспореног основа за искључење да је измирио доспеле порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање, на начин прописан одредбама ЗЈН и предметне конкурсне документације.

С обзиром на све изнето, Републичка комисија је навод подносиоца захтева оценила као неоснован.

Републичка комисија је затим разматрала навод подносиоца захтева којим је указао да изабрани понуђач није у потпуности испунио ни техничке захтеве дефинисане конкурсном документацијом, с обзиром на то да је наручилац као један од захтева техничких карактеристика предвидео услов да недељни лист излази редовно, једном у седам дана, а да је увидом у архиву изабраног понуђача утврдио да поменути недељник

није излазио редовно, односно на начин како је то наручилац захтевао у Спецификацији услуга, имајући у виду да је излазио у периоду од 16.08.2022. године до 06.09.2022. године, тј. у периоду од три недеље.

Увидом у конкурсну документацију сачињену за предметни поступак јавне набавке, за партију 1, у део под називом „Опис и спецификације предмета, услови испоруке или извршења“, утврђено је да је у истом наведено следеће: „Услуга оглашавања која је предмет ове јавне набавке обухвата објављивање текстуалних огласа у локалном недељном листу који се дистрибуира на територији Града Чачка, који излази редовно, једном у седам дана, по стубичном центиметру, на основу налога Наручиоца који ће садржати текст који треба да се објави“.

Опис позиције: „Оглашавање (објава текстуалних огласа) по стубичном центиметру на ћириличном/латичном писму, црно беле редакције – ЈМ – стубични центиметар,

- потребно је доставити цену за :

- 1) 1 стубични центиметар
- 2) ¼ стране
- 3) 1/3 стране
- 4) ½ стране
- 5) 1/1 стране

2. Објављивање достављених текстова врши се у црно-белој редакцији према опису позиције, на унутрашњим странама (осим прве и последње стране).

3. Контролу објављених огласа (текстова) вршиће овлашћено лице наручиоца приликом пријема рачуна који се доставља уз исечке објављених текстова (огласа) којима се потврђује извршење услуге.

4. Рок испоруке: у локалном недељном листу у првом наредном издању, рачунајући од дана пријема огласа, а најкасније у року од 7 дана од дана пријема текста у електронској форми;

5. Динамику објављивања огласа/конкурса дефинише Град Чачак у складу са својим потребама у периоду до утрошка средстава обезбеђених за реализацију предметне јавне набавке у складу са Законом о буџету, а најдуже за период од годину дана од дана закључења Уговора.

6. Плаћање за извршене услуге ће се вршити у року од 45 дана по пријему правилно испостављене фактуре.

7. Рок важења понуде: (минимум 60 дана).“

Увидом у Модел уговора, као саставни део конкурсне документације, утврђено је да је чланом 1. истог прописано да је „предмет овог Уговора вршење услуге оглашавања (огласи, конкурси, јавни позиви и друге огласне и рекламне поруке, активности и мере које су од значаја за грађане из делокруга Градских управа и Скупштине града Чачка) у локалном дневном листу који се дистрибуира на територији Града Чачка, на основу потреба Наручиоца и спроведеног отвореног поступка јавне набавке број 404-1/0008-2023-II - партија 1, у свему у складу са понудом Извршиоца услуге број _____ од _____ .2023. године, које су саставни део овог Уговора. Предметни јавни конкурси и огласи ће бити објављивани током трајања уговора у складу са динамиком потреба Наручиоца.“

Имајући у виду садржину конкурсне документације сачињене ради спровођења предметног поступка јавне набавке, а полазећи од начина на који је подносилац захтева оспорио прихватљивост понуде изабраног понуђача у наведеном делу, Републичка комисија указује да наручилац у конкретном случају није имао основа да понуду изабраног понуђача оцени као неприхватљиву, у смислу одредбе члана 144. став 1. тачка 3) ЗЈН, а из разлога на које указује подносилац захтева у захтеву за заштиту права.

Наведено с обзиром на то да је наручилац осим захтева да „услуга оглашавања која је предмет ове јавне набавке обухвата објављивање текстуалних огласа у локалном недељном листу који се дистрибуира на територији Града Чачка, који излази редовно,

једном у седам дана, по стубичном центиметру, на основу налога Наручиоца који ће садржати текст који треба да се објави“, ни у једном делу конкурсне документације није предвидео да су понуђачи дужни да доставе посебну документацију у циљу доказивања истог, као и да се наведени захтев односи на реализацију уговора који ће у конкретном случају бити закључен ради извршења предметне услуге.

С обзиром на изложено, Републичка комисија је разматрани навод подносиоца захтева оценила као неоснован.

Имајући у виду све наведено, Републичка комисија је поднети захтев за заштиту права оценила као неоснован, те је сходно одредби члана 226. став 4. тачка 2) ЗЈН, донела одлуку као у ставу I диспозитива овог решења.

Чланом 225. став 3. ЗЈН прописано је да ако је захтев за заштиту права основан, подносилац захтева може да оствари право да му наручилац надокнади нужне и оправдане трошкове поступка заштите права.

Имајући у виду цитирану законску одредбу те околност да је, по оцени Републичке комисије, предметни захтев за заштиту права неоснован, о захтеву за накнаду трошкова одлучено је као у ставу II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управним судом у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.

CP

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Весна Гојковић Милин

Доставити (по ЗУП-у):

- 1) **нaрyчиoцy:** Република Србија, Град Чачак, ул. Жупана Страцимира бр. 2;
- 2) **пoднoсиoцy зaхтeвa:** „ЧАЧАНСКИ ГЛАС“ д.о.о. Чачак, Булевар ослобођења бр. 37;
- 3) **изабраном понуђачу:** „OZON MEDIA“ д.о.о. Чачак, Трг Устанка бр. 2-6.