



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-225/2023

Датум, 11.04.2023. године

Београд

ОБЈАВЉЕНО НА ОБЛАСТНОМ
ТАБЛУ И WEB ПРЕЗЕНТАЦИЈИ
ДАНА 11.04.2023. ГОДИНЕ
ОБАВЕШТЕЊЕ ЈЕ СТАРА
ПОРУКОМ ДАНА 26.04.2023.г

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о предлогу за наставак активности који је поднет од стране наручиоца Јавна медијска установа Радио телевизија Србије, Београд, ул. Таковска бр. 10, поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – заштита лица, објеката и имовине РТС, физичко-техничко обезбеђење и заштита од пожара - за период од 2 године, ЈН бр. У-3/2023, за који је јавни позив објављен дана 09.02.2023. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 08.02.2023. године), у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа, те чланица Републичке комисије Јасмине Миленковић и Весне Станковић, као чланица већа, на основу чланова 139. и 146. Закона о јавним набавкама на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 11.04.2023. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ предлог наручиоца Јавна медијска установа Радио телевизија Србије, Београд да се дозволи наставак спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – заштита лица, објеката и имовине РТС, физичко-техничко обезбеђење и заштита од пожара - за период од 2 године, ЈН бр. У-3/2023, за који је јавни позив објављен дана 09.02.2023. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 08.02.2023. године), пре окончања поступка заштите права.

Образложење:

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – заштита лица, објеката и имовине РТС, физичко-техничко обезбеђење и заштита од пожара - за период од 2 године, ЈН бр. У-3/2023, наручилац Јавна медијска установа Радио телевизија Србије, Београд донео је одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 0821 од 23.01.2023. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке је дана 09.02.2023. године објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 08.02.2023. године), када је објављена и конкурсна документација.

У јавном позиву је наведено да рок за подношење понуда истиче дана 13.03.2023. године у 12:00 часова.

Након два поступка заштите права који су окончани пред наручиоцем Решењем о одбацивању захтева за заштиту права бр. 0800 од 13.03.2023. године и Решењем број 0881 од 13.03.2023. године, у огласу „Исправка-обавештење о изменама или додатним информацијама“ објављеном на Порталу јавних набавки дана 18.03.2023. године (послато на објављивање дана 17.03.2023. године), исти је продужен тако што је одређено да истиче дана 24.03.2023. године у 12:00 часова.

На дан истека рока за подношење понуда у предметном поступку јавне набавке одређеног у јавном позиву, а поводом поступања наручиоца у вези са начином спровођења предметног поступка јавне набавке и са начином на који је израђена конкурсна документација за исти, електронским путем преко Портала јавних набавки, дана 24.03.2023. године, поднет је „захтев за заштиту права“ у чијем уводном делу је наведено име Душан Станковић док је Републичка комисија увидом у податке на Порталу утврдила да је међу основним подацима о подносиоцу наведено „ПИБ ОФФИЦЕ ДОО БЕОГРАД“.

Наведени „захтев за заштиту права“ је одбачен решењем наручиоца број 0892 од 24.03.2023. године.

Чланом 216. став 1. ЗЈН прописано је да подношење захтева за заштиту права задржава наставак поступка јавне набавке од стране наручиоца до окончања поступка заштите права, осим у случају преговарачког поступка из члана 61. став 1. тачка 2) овог закона.

Чланом 216. став 2. ЗЈН прописано је да Републичка комисија, на образложени предлог наручиоца, може да дозволи наручиоцу да настави спровођење поступка јавне набавке пре окончања поступка заштите права уколико докаже или учини вероватним постојање разлога који се односе на могућност настанка штете која је несразмерно већа од вредности предмета јавне набавке, заштиту јавног интереса, могуће угрожавање живота, здравља људи, животне средине или друге озбиљне опасности.

Чланом 216. став 4. ЗЈН прописано је да предлог из става 2. овог члана наручилац може да поднесе до доношења одлуке Републичке комисије о поднетом захтеву за заштиту права.

Наручилац је дана 24.03.2022. године доставио Републичкој комисији предлог да му се дозволи да настави спровођење поступка јавне набавке пре окончања поступка заштите права.

У оквиру наведеног поднеска, наручилац је навео да је захтев за заштиту права од дана 24.03.2023. године трећи по реду у предметном поступку јавне набавке, те да су сва три захтева за заштиту права поднета противно одредбама ЗЈН, те да исти указују на намеру опструкције поступка јавне набавке.

Наручилац је даље навео да, како је већ померао рок отварања понуда, и како ће сада поново померити рок отварања понуда, а како не постоји никаква казна за несавесне понуђаче којима је жеља само опструкција рада наручиоца, настоји да овим предлогом за наставак спровођења поступка јавне набавке пре окончања поступка заштите права добије адекватну заштиту и да му буде омогућено да у складу са законом настави своје пословање и коначно спроведе овај поступак, који је како наводи, у свему покренут у складу са законом.

Наручилац је у поднетом предлогу навео да би евентуални позитиван став Републичке комисије по овом предлогу, користио за будуће ситуације у вези са набавком услуге заштита лица, објеката и имовине РТС, физичко-техничко обезбеђење и заштита од пожара - за период од 2 године, како би могао да оконча овај поступак, а који је од великог значаја за функционисање и обављање свакодневних активности и пословања Наручиоца.

Наручилац је истакао да је евидентно да нема индиција да ће несавесни понуђачи прекинути овај тренд улагања фиктивних захтева за заштиту права, јер им закон то омогућава, а самим тим наручилац може бити стопиран месецима у окончању поступка јавне набавке без којег не може и не сме да функционише на основу императивних норми позитивног права.

У предлогу је наручилац навео „образложење стручних служби РТС-а о важности благовременог добијања уговора за предметне услуге јер у супротном постоји могућност настанка штете која је несразмерно већа од вредности предметне набавке као и

угрожавање безбедности људи и имовине“, и то да услуга која се захтева у оквиру ове јавне набавке обухвата физичко обезбеђење објеката РТС и заштиту запослених и других лица, као и имовине и инвентара од могућности оштећења и отуђења у складу са одредбама Закона о приватном обезбеђењу („Сл. гласник РС“, бр. 104/13,42/2015 и 87/2018) и другим важећим прописима који се односе на обављање предметне делатности и интерним актима наручиоца; да због великог обима послова везаних за обављање послова безбедности РТС је и до сада имао јавне набавке овакве врсте; да у РТС постоји Служба Безбедности РТС, што је дефинисано законима из области безбедности: Закон о обезбеђењу - самозаштита, Закон о Одбрани и Закон о заштити од пожара, Статутом РТС су дефинисани акти о Одбрани и заштити и Заштити од пожара, које доноси Управни одбор РТС, Правилником о безбедности и Плановима заштите од пожара су дефинисане мере безбедности и заштите од пожара; да је Одлуком Владе Републике Србије, РТС означен као велики технички систем од значаја за Републику Србију и да самим тим мора да постоји План Одбране РТС-а у ратном и ванредном стању, који је усклађен са Планом Одбране Републике Србије. Даље сте навели да у складу са Законом о обезбеђењу - самозаштита („Сл.гласник РС“, бр.104/2013, 42/2015 и 87/2018) је дефинисано постајање организованог облика Службе безбедност РТС и то као самозаштитна делатност.; да РТС спроводи мере безбедности на заштити лица, објеката и имовине: - заштите објеката, уређаја, опреме; инсталације, и др., посебно од уништења, оштећења, крађе и других штетних дејстава; -заштите лица која по било ком основу бораве уштићеним објектима (запослени, странке, гости, делегације...) и остваривања несметаног и безбедног доласка лица у објекат, односно њиховог одласка из објекта; -заштите репортажних кола и друге техничке опреме веће вредности, која се користи за рад на терену; -спречавања приступа објекту, непозваних, непожељних и сумњивих лица; -спречавања осматрања и снимања објекта и његове непосредне околине; -заштите од тајног или насилног упада, односно продирања у објекат или одређене просторије у њима; -заштите преноса и чување новчаних средстава, предмета од вредности, поверљиве документације...; -спречавања крађа, односно отуђења основних средстава, опреме, производа и других предмета из објекта; -контроле прилаза објекту, -контроле паркирања моторних возила око штићеног објекта, односно у његовој непосредној близини, те да су у све наведене делатности укључени и радници екстерних компанија које склапају уговор са РТС, а на основу спроведене јавне набавке. Такође је наведено и то да су Решењем 09.7 број 217.10-38/19 Министарства унутрашњих послова Републике Србије, Сектор за ванредне ситуације, Управа за ванредне ситуације у Београду, од 11.07.2019. године, објекти РТС разврстани у другу категорију угрожености од пожара, (што је дефинисано Законом о заштити од пожара – „Сл. гласник РС“, бр.111/2009, 20/2015, 87/2018 и 87/2018 - др. закони).

Поступајући по позиву Републичке комисије од дана 05.04.2023. године, наручилац је дана 07.04.2023. године доставио појашњење предлога за наставак поступка јавне набавке и додатну документацију.

У предметном допису наручилац је навео да преко своје Службе безбедности и екстерно ангажованих лица, организује заштиту (физичку, техничку и заштиту од пожара) радника, објеката и друге имовине и омогућава безбедно обављање основне делатности предузећа. Наручилац је појаснио да на основу Плана Физичког техничког обезбеђења РТС, из 2022.године, који је планиран Актом о процени ризика у заштити, лица, имовине и пословања РТС (израђен 2021. године), за сваки објекат РТС је дефинисан број радника безбедности (непосредни извршиоци безбедности), те је навео број радника безбедности по сваком објекту у Београду, и објектима ван Београда:

Како је навео наручилац, укупно је предвиђено 112 извршилаца, расподељено по сменама у које се не убрајају руководиоци службе, шефови одељења и групација, као и пратња репортажних кола на путевима за потребе директних преноса у Републици Србији.

Како је даље навео, у складу са наведеним Планом Физичког техничког обезбеђења РТС и плановима заштите од пожара, као и евентуалним потребама посла, извршена је расподела посла непосредних радника безбедности. Наручилац је навео да на пословима безбедности-заштите, Служба безбедности РТС има 53 радника у сталном радном односу; да у Београду ради 44 радника, док њих 9 ради ван Београда; да од наведених 44 радника стално запослених у Београду један је руководилац службе Безбедност, а њих 6 су шефови одељења или групација (шеф одељења Дежурног оперативног центра, шеф одељења заштите лица, објеката и имовине, шеф одељења ЗОП-а и два шефа групације) - 37 непосредних извршилаца.

Наручилац је истакао да је, с обзиром на недовољан број непосредних извршилаца радника безбедности (стално запослених) који би били распоређени по сменама, принуђен да додатно ангажује екстерно ангажована лица, те да се, с тим у вези, дневно у просеку, по сменама додатно ангажовало 35 радника екстерне фирме на непосредним пословима безбедности.

Наручилац је навео да по Уговору од 30.03.2020. године, који је истекао, је било ангажовано додатних 55 извршилаца са оружјем, као и 50 лица без оружја који имају лиценцу за вршење послова службеника обезбеђења и који испуњавају услове из Закона о приватном обезбеђењу. Даље је навео да сва ангажована лица на пословима безбедности морају да имају лиценцу за специјалистичке послове службеника обезбеђења, а да лица која су ангажована на непосредним пословима заштите од пожара морају да имају уверење о положеном стручном испиту из области заштите од пожара (у складу са стручном спремом).

Наручилац је даље навео тренутни број непосредних извршилаца по сваком објекту наручиоца у Београду и изван Београда, те је истакао да је тренутно укупан број непосредних извршилаца 46, те да на овај број запослених треба додати и руководиоца службе и 6 шефова одељења и групација, што укупно чини 53 запослена.

Како је даље образложио, због истека Уговора о заштити објеката и имовине од пожара и физичко-техничко обезбеђење објеката имовине РТС-а за период од три године (који је склопљен са изабраним понуђачем, након спроведеног поступка јавне набавке) РТС је смањио број извршилаца на објектима РТС на своја 53 стално запослена радника, те је указао да су у овом тренутку и шефови одељења и групација ангажовани на пословима обезбеђења при доласку важних гостију, пратњи репортажних кола на путевима, обиласку дописничке мреже, поред својих обавеза које имају као шефови одељења или групација.

Наручилац је истакао да је наведени број радника недовољан да би се континуирано у одговарајућим сменама и без проблема вршиле све радње везане за обезбеђивање објеката и лица и противпожарне заштите, као и пратња репортажних кола на снимањима, те да свакодневно РТС посећују веома важне личности (председник државе, премијер, министри, дипломате и други важни гости), као и то да су објекти РТС додатно угрожени протестима (што политичке или социјалне природе) и да се приликом одржавања истих ангажује недовољан број извршилаца безбедности.

Наручилац је нагласио да са наведеним бројем радника службе Безбедности није могуће организовати нормално функционисање у складу са наведеним чињеницама.

У предметном допису, наручилац је истакао да се Служба безбедност РТС организационо налази у склопу ПЈ Заједнички послови РТС и састоји се од четири одељења: Одељење Заштите, лица, објеката и имовине РТС; Одељење Одбране РТС; Одељење Заштите од пожара РТС; Одељење Дежурног оперативног центра РТС (ДОЦ РТС). Служба безбедности РТС, спроводи мере безбедности, у складу са Законом о приватном обезбеђењу (самозаштита) („Сл.гласник РС”, бр. 104/2013, 42/2015 и 87/2018), као организована самозаштитна делатност.

Наручилац је навео да Служба безбедности РТС спроводи мере физичко техничке заштите, ради:

- заштите објеката, уређаја, опреме, инсталације, и др., посебно од уништења, оштећења, крађе и других штетних дејстава;
- заштите лица која по било ком основу бораве у штићеним објектима (запослени, странке, гости, важни гости, делегације...) и остваривања несметаног и безбедног доласка лица у објекат, односно њиховог одласка из објекта;
- заштите репортажних кола и друге техничке опреме веће вредности, која се користи за рад на терену;
- спречавања приступа објекту, непозваних, непожељних и сумњивих лица;
- спречавања осматрања и снимања објекта и његове непосредне околине;
- заштите од тајног или насилног упада, односно продирања у објекат или одређене просторије у њима;
- заштите преноса и чување новчаних средстава, предмета од вредности, поверљиве документације;
- спречавања крађа, односно отуђења основних средстава, опреме, производа и других предмета из објекта;
- контроле прилаза објекту;
- контроле паркирања моторних возила око штићеног објекта, односно у његовој непосредној близини.

Наручилац је даље навео да у ванредним ситуацијама и према потреби, руководиоца службе безбедности може да уведе појачану заштиту објеката РТС и ангажовањем снага МУП-а, те да за спровођење мера заштите објеката могу да се користе и услуге других организација, које су регистроване за послове обезбеђења лица и имовине.

Даље је наручилац навео да Служба безбедности РТС спроводи мере заштите од пожара:

- у складу са Законом о заштити од пожара („Сл. гласник РС”, бр.111/2009, 20/2015 и 87/2018) и другим припадајућим законима, плановима заштите од пожара и овим Правилником и другим Нормативним актима Куће;
- превентивно делује - спровођењем прописаних мера заштите од пожара приликом извођења пожарно ризичних радова заваривања, сечења и лемљења, пиротехничких ефеката и сл.; визуелно контролише исправност ручних и превозних апарата за гашење пожара;
- визуелно контролише исправност хидраната;
- визуелно контролише исправност ватрогасних справа и опреме;
- надзире рад система за аутоматско откривање, дојаву и гашење пожара;
- визуелно контролише проходност путева за евакуацију и прилаза електроразводним орманима, местима за искључење других, битних инсталација;
- приликом претакања лакозапаљивих течности.

Како је указао наручилац, у ванредним ситуацијама и према потреби, руководиоца службе безбедности може да уведе појачану заштиту објеката РТС и ангажовањем снага МУП-а те да за спровођење мера заштите објеката могу да се користе и услуге других организација, које су регистроване за послове обезбеђења лица и имовине.

У предметном допису наручилац је навео и то да се у оквиру рада Службе безбедности РТС/Дежурног оперативног центра спроведе мере техничке заштите (интегрисани систем техничке заштите) на свим значајним објектима РТС, да стручни радници Техничке заштите прате рад Интегрисаног система техничке заштите, израђују идентификационе картице за раднике и сараднике РТС, да се ТВ систем затвореног круга у Интегрисаном систему техничке заштите, користити за контролу:

- непосредне околине штићеног објекта;
- прилаза објекту, односно критичним тачкама на објекту;

- улаза уштићени објекат и
- одређених просторија у објекту (рестриктивни простор), као и то да ТВ систем омогућује и документовање критичних ситуација у објектима и око њега, и њихову накнадну анализу.

Имајући у виду да, с обзиром на све околности конкретног случаја, садржина достављеног предлога да се дозволи наставак спровођења поступка јавне набавке те дописа наручиоца у којем је појаснио разлоге из предметног предлога, указује на закључак да је наручилац учинио вероватним настанак несразмерно велике штете у односу на процењену вредност јавне набавке, те могућност настанка такве штете убудуће, због немогућности да сопственим кадровским ресурсима на правилан начин обезбеди људе и имовину, Републичка комисија је након сагледавања разлога изнетих од стране наручиоца са становишта члана 216. став 2. ЗЈН, одлучила као у диспозитиву овог решења на основу чланова 187, 198. и 226. ЗЈН.

Имајући у виду да наставак спровођења предметног поступка јавне набавке од стране наручиоца ни на који начин није од утицаја на исход поступака заштите права који стога могу бити окончани и на за њега неповољан начин, Републичка комисија констатује да је на основу сагледаног чињеничног стања у складу са чланом 216. став 2. ЗЈН одлучила као у изреци овог решења, при чему указује да наведено истовремено значи да је наручилац свесно преузео све ризике и последице које са собом носи одлучивање Републичке комисије у иницираним поступцима заштите права, укључујући и евентуалне материјалне последице, као и све ризике и последице евентуалног поништења поступка јавне набавке које, према одредби члана 226. став 4. тачка 1) ЗЈН, може бити у целини или делимично.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева



ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА

Весна Гојковић Милин

Доставити (по ЗУП-у):

- 1) **наручиоцу:** Јавна медијска установа Радио телевизија Србије, Београд, ул. Таковска бр. 10;
- 2) **„подносиоцу захтева“**- објављивањем на огласној табли и веб презентацији органа.