



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-20/2023
Датум, 20.01.2023. године
Београд

ОБЈАВЉЕНО НА ОГЛАСНОЈ ТАБЛИ
И WEB ПРЕЗЕНТАЦИЈИ ДАНА
21.03.2023 ГОДИНЕ.
ОБАВЕШТЕЊЕ СЕ СМАТРА ИЗВРШЕ-
НИМ ИСТЕКЛОМ ДАНА 05.04.2023
ГОДИНЕ.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева „Guard Rovčanin Security“ д.о.о. Београд, ул. Анице Савић Ребац бр. 53, поднетим поводом отвореног поступка јавне набавке услуга - физичко техничко обезбеђење, ЈН бр. 14/2022, за који је јавни позив објављен дана 22.04.2022. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 21.04.2022. године), наручиоца ЈКП „Погребне услуге“, Београд, Рузвелтова бр. 50, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин као председнице већа, те чланица Републичке комисије Весне Станковић и Јасмине Миленковић, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 91/2019; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 20.01.2023. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ОДБАЦУЈЕ СЕ захтев за заштиту права подносиоца захтева „Guard Rovčanin Security“ д.о.о. Београд поднет у отвореном поступку јавне набавке услуга - физичко техничко обезбеђење, ЈН бр. 14/2022, за који је јавни позив објављен дана 22.04.2022. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 21.04.2022. године), наручиоца ЈКП „Погребне услуге“, Београд.

Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга - физичко техничко обезбеђење, ЈН бр. 14/2022, наручилац ЈКП „Погребне услуге“, Београд (у даљем тексту: наручилац) је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 4338-1/2022 од 01.04.2022. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке је дана 22.04.2022. године објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 21.04.2022. године), када је објављена и конкурсна документација.

У обавештењу о изменама или додатним информацијама које је на Порталу јавних набавки објављено дана 21.12.2022. године (послато на објављивање дана 20.12.2022. године), наведено је да рок за подношење понуда истиче дана 06.01.2023. године у 11:00 часова.

Привредни субјект „Guard Rovčanin Security“ д.о.о. Београд (у даљем тексту: подносилац захтева), иницирао је поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је дана

04.01.2023. године, електронским путем, преко Портала јавних набавки наручиоцу поднео захтев за заштиту права.

Кроз садржину навода изнетих у оквиру поднетог захтева за заштиту права подносилац захтева је оспорио садржину предметне конкурсне документације у делу „Опис критеријума за квалитативни избор привредног субјекта“ под тачком 4.2. „Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета“.

С тим у вези, подносилац захтева је најпре цитирао одредбе предметне конкурсне документације у наведеном делу, у смислу да је тачком 4.2. „Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета“ предвиђено следеће:

„ - минимум 8 возила од којих: минимум 5 патролних возила и минимум 3 возила за транспорт новца, доказ: копија саобраћајних дозвола са очитаним подацима за најмање 8 службених возила и изјава да сва возила поседују опрему у складу са одредбама Закона о приватном обезбеђењу (теретна, блиндирана/адаптирана или путничка, са одговарајућим кофером и касом за транспорт новца),

- минимум један контролно-оперативни центар која ради 24 часа, 365 дана годишње, доказ: извод из последњег пописа основних средстава понуђача, обележен на местима где су наведена средства пописана, оверен и потписан од стране овлашћеног лица или рачун о куповини захтеваног средства техничког капацитета, односно уговор о закупу или лизингу за захтевано средство техничког капацитета,

- минимум 10 ручних метал детектора, доказ: извод из последњег пописа основних средстава понуђача, обележен на местима где су наведена средства пописана, оверен и потписан од стране овлашћеног лица или рачун о куповини захтеваног средства техничког капацитета, односно уговор о закупу или лизингу за захтевано средство техничког капацитета,

- минимум 10 комада оружја (калибар 7,65мм или 9мм кратка цев пиштољ), доказ: одобрење МУП за држање ватреног оружја за минимум 10 пиштоља у захтеваном калибру,

- технички систем за електронску верификацију присуства службеника обезбеђења у реалном времену којим се одређује присутност на местима која су од виталног значаја за наручиоца. Систем мора бити непрекидно онлајн (на мрежи) и имати могућност израде извештаја о обиласцима (дневни, недељни, месечни). Систем испуњава минимум следеће: 1. Праћење службеника обезбеђења у реалном времену, 2. Пријем аларма из зоне одговорности, 3. Извештаји о инцидентима (фото, видео, аудио снимање) у реалном времену, 4. Аутоматско извештавање одговорних лица путем е-мејла 5. Задавање и додељивање рута за патролирање службеника обезбеђења и извештавање у реалном времену, 6. Задавање и додељивање задатака за патролирање службеника обезбеђења и изавештавање у реалном времену, 7. Праћење присутности службеника обезбеђења са фотографијом 8. Уживо праћење активности службеника обезбеђења на терену из Контролног центра. Кратко паметно извештавање о примопредаји смене, 9. Детаљно извештавање, доказ: Уговор са произвођачем о куповини система за електронску верификацију службеника обезбеђења или фактура произвођача из кога се може недвосмислено закључити да систем испуњава све напред наведене захтеве,

- алтернативна телефонска мрежа (100 мобилних телефона), доказ: уговор са мобилним оператером и списком телефонских бројева, као и пописна листа мобилних телефона закључно са 31.12.2021. године.

С тим у вези, подносилац захтева је указао да наручилац техничка средства и мере заштите као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта није прописао

сходно документу План обезбеђења са Планом система техничке заштите, који се израђује по захтевима и на начин прописан стандардом СРПС А.Л2.003-5, услед чега није поступио сходно Закону о приватном обезбеђењу.

Подносилац захтева је навео да сматра да наручилац не поседује Упутство за израду плана обезбеђења, указујући истовремено да без таквог документа, у складу са Законом о приватном обезбеђењу, наручилац не може покренути поступак јавне набавке услуга физичко – техничког обезбеђења.

Указујући на потребу постојања Плана обезбеђења и Плана система техничке заштите, подносилац захтева је указао да се у складу са наведеним документима дефинише и техничка спецификација услуга физичко – техничког обезбеђења, те да сходно томе, техничка спецификација предметне јавне набавке, која је саставни део конкурсне документације сачињене за потребе спровођења конкретног поступка јавне набавке, није сачињена сходно стандарду СРПС А.Л2.003-5, указујући при томе да је недопустиво да наручилац у техничкој спецификацији под тачком В. „Услуге теренске контроле“ захтева да се исте врше по интерном упутству помоћника директора о раду и плану рада непосредног руководиоца.

Такође је указао да се услуга мониторинга и одржавања алармних система искључиво ради на основу документа Планирање система техничке заштите и Пројектовање система техничке, а што, како је навео, у предметној јавној набавци није случај.

Подносилац захтева је на крају поновио да се техничка спецификација и технички критеријуми који се односе на услуге физичко – техничког обезбеђења морају, поштујући Закон о приватном обезбеђењу, уређивати у складу са Планом обезбеђења и Планом система техничке заштите.

На основу наведеног, подносилац захтева је предложио да се предметни поступак јавне набавке делимично поништи. Трошкове поступка заштите права је тражио у укупном износу од 120.000,00 динара на име уплаћене таксе за поднети захтев за заштиту права.

У складу са одредбом члана 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је по пријему захтева за заштиту права, доставио Републичкој комисији одговор поводом истог, уз документацију из предметног поступка јавне набавке, која је примљена и заведена дана 06.01.2023. године.

Такође, у складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је дана 07.01.2023. године, електронским путем преко Портала јавних набавки доставио подносиоцу захтева примерак одговора датог поводом поднетог захтева за заштиту права, на који, подносилац захтева, није у складу са чланом 220. став 2. ЗЈН доставио мишљење.

Изјашњавајући се на наводе предметног захтева за заштиту права, наручилац је навео да је подносилац захтева наводима захтева за заштиту права, оспорио садржину конкурсне документације, те да иста сматра неоснованим.

С тим у вези је навео да подносилац захтева није у складу са чланом 97. став 1. ЗЈН указао на недостатке и неправилности документације о набавци, те да стога, у складу са чл. 97. став 3. и 204. став 5. ЗЈН, нема обавезу да се изјасни на исте као наводе захтеве за заштиту права.

Републичка комисија указује да је у предметном поступку јавне набавке вођен поступак заштите права по поднетом захтеву за заштиту права подносиоца захтева “Sparta security” д.о.о. Београд, којим је била оспорена садржина конкурсне документације у делу захтеваног критеријума за квалитативни избор привредног субјекта из тачке 4.2.

„Техничка средства и мере обезбеђења“ у погледу захтева да понуђач мора да поседује као део захтеване техничке опреме минимум 1 КД врата са детекцијом уношења металних предмета.

Поступајући по поднетом захтеву за заштиту права, Републичка комисија је донела Решење бр. 4-00-389/2022 дана 07.07.2022. године којим је усвојила поднети захтев за заштиту права и делимично поништила предметни поступак јавне набавке у делу израде конкурсне документације.

У предметном поступку јавне набавке инициран је поступак заштите права и од стране подносиоца захтева „Iron Guard Security“ д.о.о. Београд подношењем захтева за заштиту права дана 03.06.2022. године, који поступак заштите права је, по пријему одустанка наведеног подносиоца захтева, обустављен Решењем Републичке комисије број 4-00-390/2022 од 17.06.2022. године.

По окончању наведених поступака заштите права, наручилац је наставио активности у предметном поступку јавне набавке, и одредио нов рок за подношење понуда за дан 11.10.2022. године, а садржина конкурсне документације је оспорена подношењем три захтева за заштиту права. „Dobergard Plus“ д.о.о. Београд, „Quard Rovčanin Security“ д.о.о. Београд и „ELS“ д.о.о. Београд.

Решењем бр. 4-00-700/2022 од 17.11.2022. године, Републичка комисија је донела одлуку поступајући по захтевима за заштиту права подносилаца захтева „Dobergard Plus“ д.о.о. Београд, „Guard Rovčanin Security“ д.о.о. Београд и „ELS“ д.о.о. Београд (на седници већа Републичке комисије одржаној дана 17.11.2022. године, спојени су предмет број 4-00-700/2022 у поступку заштите права иницираном захтевом за заштиту права подносиоца захтева „ELS“ д.о.о. Београд, предмет број 4-00-705/2022 у поступку заштите права иницираном захтевом за заштиту права подносиоца захтева „Guard Rovčanin Security“ д.о.о. Београд и предмет 4-00-706/2022 у поступку заштите права иницираном захтевом за заштиту права подносиоца захтева „Dobergard Plus“ д.о.о. Београд, ради истовременог разматрања и одлучивања, с обзиром на то да се односе на исти поступак јавне набавке, и то под заједничким бројем 4-00-700/2022). Наведеним решењем, Републичка комисија је поднете захтеве за заштиту права, одбила као неосноване.

Испитујући да ли су испуњени законски предуслови за поступање по поднетом захтеву за заштиту права, а имајући у виду и приговор истакнут од стране наручиоца у одговору на захтев за заштиту права, Републичка комисија је утврдила следеће:

Увидом у расположиву документацију из предметног поступка јавне набавке, као и податке објављене на Порталу јавних набавки у вези са предметним поступком јавне набавке, Републичка комисија указује да је, након што је наручилац наставио поступак који је био заустављен услед захтева за заштиту права поднетих од стране подносилаца захтева „Dobergard Plus“ д.о.о. Београд, „Guard Rovčanin Security“ д.о.о. Београд и „ELS“ д.о.о. Београд, а поводом којих је Републичка комисија донела Решење бр. 4-00-700/2022 дана 17.11.2022. године, Исправком – обавештењем о изменама и додатним информацијама јавног позива која је објављена на Порталу јавних набавки 21.12.2022. године (послата на објављивање 20.12.2022. године), измењена конкурсна документација у делу критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, тако што су, како је наведено, смањени захтеви, део који се односи на техничку спецификацију и део који се односи на обављање професионалне делатности- измене су у смислу захтеваних лиценци, те је рок за подношење понуда одређен на дан 06.01.2023. године у 11 часова.

Увидом у податке објављене на Порталу јавних набавки у вези са предметним поступком јавне набавке, утврђено је да је наручилац дана 21.12.2022. године објавио

измену конкурсне документације у делу „Опис критеријума за квалитативни избор привредног субјекта са упутствима“ и „Техничка документација и планови“.

Увидом у расположиву документацију из предметног поступка јавне набавке, као и податке објављене на Порталу јавних набавки, утврђено је да су привредни субјекти дана 30.12.2022. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, у 21:26 и 22:02 часова доставили наручиоцу захтеве којима су тражили додатне информације или појашњења у вези са документацијом о набавци, уз истовремено указивање на делове конкурсне документације у којима по мишљењу привредних субјеката постоје одређене неправилности и недостаци.

Даље је утврђено да је у вези са наведеним указивањима и траженим појашњењима документације, наручилац дана 02.01.2023. године електронским путем преко Портала јавних набавки, објавио одговоре следеће садржине:

„У складу са чланом 97. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/2019), привредни субјект може у писаној форми путем Портала јавних набавки да тражи од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са документацијом о набавци, при чему може да укаже наручиоцу уколико сматра да постоје недостаци или неправилности у документацији о набавци и то најкасније:

- 1) осмог дана пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава, за јавну набавку чија је процењена вредност једнака или већа од износа европских прагова;
- 2) шестог дана пре истека рока за подношење понуда или пријава, за јавну набавку чија је процењена вредност мања од износа европских прагова.

Имајући у виду да конкретни захтев из става 1. овог члана није поднет благовремено односно најкасније осмог дана пре истека рока за подношење понуда, наручилац додатне информације и појашњења није дужан да објављује на Порталу јавних набавки, односно ставља на располагање.

Такође напомињемо да, у складу са овим чланом ЗЈН-а, предмет оспоравања у поступку заштите права не могу да буду евентуални недостаци или неправилности документације о набавци на које није указано на начин предвиђен ставом 1. овог члана.“

Чланом 97. став 1. ЗЈН прописано је да привредни субјект може у писаној форми путем Портала јавних набавки да тражи од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са документацијом о набавци, при чему може да укаже наручиоцу уколико сматра да постоје недостаци или неправилности у документацији о набавци, и то најкасније:

- 1) осмог дана пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава, за јавну набавку чија је процењена вредност једнака или већа од износа европских прагова;
- 2) шестог дана пре истека рока за подношење понуда или пријава, за јавну набавку чија је процењена вредност мања од износа европских прагова.

Чланом 97. став 2. ЗЈН прописано је да ако је захтев из става 1. овог члана поднет благовремено наручилац додатне информације и појашњења објављује на Порталу јавних набавки, односно ставља на располагање на исти начин као и основну документацију без навођења података о подносиоцу захтева, а најкасније:

- 1) шестог дана пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава за јавну набавку чија је процењена вредност једнака или већа од износа европских прагова;
- 2) четвртог дана пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава за јавну набавку чија је процењена вредност мања од износа европских прагова и у поступцима у којима је наручилац користио могућност скраћења рокова из разлога хитности.

Чланом 97. став 3. ЗЈН прописано је да предмет оспоравања у поступку заштите права не могу да буду евентуални недостаци или неправилности документације о набавци на које није указано на начин предвиђен ставом 1. овог члана.

Чланом 204. став 5. ЗЈН прописано је да захтевом за заштиту права не може да се оспорава одређивање врсте поступка, садржина јавног позива и конкурсна документација, ако су предмет оспоравања евентуални недостаци и неправилности на које није претходно указано наручиоцу на начин предвиђен чланом 97. овог закона.

Увидом у Динарску вредност европских прагова („Сл. гласник РС“ бр.127/2021) утврђено је да је за јавне наручиоце који спроводе поступке јавних набавки услуга, а притом је реч о органима аутономне покрајине, јединицама локалне самоуправе и правним лицима, динарска вредност европских прагова одређена у износу од 25.279.915 динара.

Из утврђеног чињеничног стања произилази да је након пријема Решења Републичке комисије бр. 4-00-700/2022 од дана 17.11.2022. године, наручилац наставио са спровођењем поступка предметне јавне набавке, са чим у вези је на Порталу јавних набавки објавио оглас Исправка – обавештење о изменама и додатним информацијама дана 21.12.2022. године (пслато на објављивање 20.12.2022. године), тако што је нови рок за подношење понуда одређен на дан 06.01.2023. године у 11 часова. Како је наведеног дана 21.12.2022. године на Порталу јавних набавки објављени нов образац критеријума за квалитативан избор привредног субјекта и исправка јавног позива којим је одређен нов рок за подношење понуда за дан 06.01.2023. године, привредни субјекти су имали 16 дана рока за припрему понуда по предметној конкурсној документацији, у оквиру ког рока и могућност да предузимају радње у смислу одредбе члана 97. ЗЈН.

С обзиром на то да је у конкретном случају процењена вредност предметне јавне набавке већа од износа европских прагова (што не представља спорну околност између подносиоца захтева и наручиоца), а који податак о процењеној вредности је утврђен на основу увида у Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 4338-1/2022 од 01.04.2022. године, рок за указивања привредних субјеката у писаној форми путем Портала јавних набавки у складу са чланом 97. став 1. тачка 1) ЗЈН, за јавну набавку чија је процењена вредност једнака или већа од износа европских прагова, био је 29.12.2022. године.

Наведено с обзиром на то да је у конкретном случају, рок за подношење понуда одређен Исправком – обавештењем о изменама и додатним информацијама које је на Порталу јавних набавки објављено дана 21.12.2022. године (пслато на објављивање 20.12.2022. године), истицао дана 06.01.2023. године, те је у складу са чланом 97. став 1. тачка 1) ЗЈН осми дан пре истека рока за подношење понуда као последњи дан рока за указивање привредних субјеката био 29.12.2022. године.

Како из цитиране законске одредбе члана 204. став 5. ЗЈН произилази да се захтевом за заштиту права не може оспоравати одређивање врсте поступка, садржина јавног позива и конкурсна документација, ако су предмет оспоравања евентуални недостаци и неправилности на које није претходно указано наручиоцу у складу са чланом 97. ЗЈН, у конкретном случају нису испуњени законски предуслови за поступање по поднетом захтеву за заштиту права стога што пре подношења захтева за заштиту права заинтересовани привредни субјекти, нису наручиоцу указали на евентуалне недостатке и неправилности у конкурсној документацији у року који је прописан чланом 97. став 1. тачка 1) ЗЈН, односно најкасније осмог дана пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава, а што је и конкретном случају био 29.12.2022. године, већ су исто учинили дана 30.12.2022. године у 21:26 и 22:02 часова а што је изван законом

прописаног рока. Последица оваквог поступања привредних субјеката је да је текст конкурсне документације који је дана 21.12.2022. године објављен на Порталу јавних набавки обавезујући за све заинтересоване привредне субјекте који своје понуде морају да припреме у складу са истим, а за наручиоца основ за вршење стручне оцене понуда.

Услед радњи подносиоца захтева и осталих привредних субјеката заинтересованих за предметни поступак, у конкретном случају није испуњен процесни услов у вези са предузимањем радње указивања која мора да претходи подношењу захтева за заштиту права у случају кад је предмет оспоравања конкурсна документација, а што је законски предуслов за подношење захтева за заштиту права у складу са чланом 204. став 5. ЗЈН, те даље поступање у поступку заштите права у смислу разматрања основаности истог.

Имајући у виду да је на основу чињеничног стања утврђено да је захтев за заштиту права којим је оспорена садржина конкурсне документације поднет без претходног указивања на евентуалне недостатке и неправилности у року прописаном чланом 97. став 1. тачка 1) ЗЈН, то Републичка комисија налази да се у конкретном случају нису стекли законски предуслови за одлучивање по поднетом захтеву за заштиту права, те да је на основу члана 204. став 5. ЗЈН исти недопуштен, из ког разлога је сходно одредби члана 226. став 4. тачка 3) ЗЈН одлучено као у диспозитиву решења.

Имајући у виду све претходно наведено, Републичка комисија је донела одлуку као у ставу I диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.


ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Весна Гојковић Милин

Доставити (по ЗУП-у):

1) наручиоцу: ЈКП „Погребне услуге“, Београд, Рузвелтова бр. 50,

2) подносиоцу захтева: „Guard Rovčanin Security“ д.о.о. Београд, ул. Анице Савић Ребац бр. 53.