



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-184/2025
Датум 27.10.2025. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку за поништење Уговора за набавку грађевинског материјала за посебне намене бр. 482/25, који је закључен дана 07.07.2025. године, након спроведеног отвореног поступка јавне набавке добара - Набавка грађевинског материјала за посебне намене, ЈН бр. 2/25, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 30.01.2025. године (послат на објављивање дана 29.01.2025. године), између наручиоца Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта Сјеница, Сјеница, Трг Светозара Марковића бб и понуђача „Нови Пазар - пут“ д.о.о, Нови Пазар, Постоње 4А, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Ане Антић, као председнице већа, и члана Републичке комисије Славише Т. Милошевића и чланице Републичке комисије Јелене Стојановић, као чланова већа, на основу чл. 187, 198 и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019 и 92/2023 - у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 27.10.2025. године, донела је:

Р Е Ш Е Њ Е

ПОНИШТАВА СЕ Уговор за набавку грађевинског материјала за посебне намене, закључен дана 07.07.2025. године између Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта Сјеница, Сјеница, као наручиоца (заведен код наручиоца дана 03.07.2025. године под деловодним бројем 482/25) и „Нови Пазар - пут“ д.о.о, Нови Пазар, као понуђача (заведен дана 07.07.2025. године под деловодним бројем 07-07-29/25).

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта Сјеница, Сјеница, на основу члана 233. став 5. ЗЈН, у укупном износу 1.000.000,00 динара, који је исти дужан да плати на рачун бр. 840-0000-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Далан Пашић, на основу члана 233. став 8. а у вези са ставом 5. ЗЈН, у укупном износу од 80.000,00 динара, који је исти дужан да плати на рачун бр. 840-0000-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

О б р а з л о ж е њ е

Поступајући у поступку заштите права по захтеву за заштиту права привредног субјекта „Нови Пазар - пут“ д.о.о, Нови Пазар, поднетог у отвореном поступку јавне набавке добара - Набавка грађевинског материјала за посебне намене, ЈН бр. 2/25, укупне процењене

вредности 16.666.666,00 динара без ПДВ, наручиоца Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта Сјеница, Сјеница (у даљем тексту: наручилац), Републичка комисија је донела Решење бр. 4-00-184/2025 од 29.08.2025, којим је предметни поступак јавне набавке поништила у целини, у складу са чланом 226. став 2. ЗЈН, у вези са чланом 226. став 4. тачка 1) ЗЈН.

Републичка комисија је у поступку заштите права утврдила да је наручилац закључио Уговор за набавку грађевинског материјала за посебне намене бр. 482/25, дана 07.07.2025 године, након поднетог захтева за заштиту права којим је оспорена садржина конкурсне документације од дана 24.02.2025. године и поднетог писаног изјашњења о наставку поступка заштите права пред Републичком комисијом од дана 02.06.2025. године, а пре одлуке Републичке комисије - Решења 4-00-184/2025 од 29.08.2025. године којим је поступак јавне набавке поништен у целини.

Републичка комисија је дана 28.08.2025. године упутила наручиоцу допис бр. 4-00-184/2025 којим је од истог захтевано да достави уговор о јавној набавци (о чијем закључењу је на Порталу јавних набавки, дана 11.07.2025. године објавио обавештење о додели уговора) а по којем је наручилац поступио дана 08.09.2025. године.

Републичка комисија је у конкретном случају утврдила следеће:

- да је у уводном делу Уговора за набавку грађевинског материјала за посебне намене прописано да је наручилац на основу ЗЈН спровео поступак јавне набавке у отвореном поступку, набавка добара – грађевински материјал, бр. јавне набавке 2/25-0002 и да је на основу понуде изабраног понуђача (добављача) Нови Пазар - пут д.о.о. Нови пазар, бр. 06-05-15/25 од 09.06.2025. године додељен уговор Одлуком наручиоца бр. 461/25 од 20.06.2025. године;

- да је чланом 1. став 1. Уговора за набавку грађевинског материјала за посебне намене прописано да је предмет уговора набавка и испорука грађевинског материјала (у даљем тексту: добра), без скривених и видљивих недостатака у складу са захтевима, спецификацијом и техничким карактеристикама из конкурсне документације наручиоца и прихваћене понуде добављача бр. 06-05-15/25 од 09.06.2025. године, која чини саставни део овог Уговора;

- да је чланом 2. Уговора за набавку грађевинског материјала за посебне намене прописано да укупна уговорена вредност износи 12.832.000,00 динара без ПДВ, односно 15.398.400,00 динара са обрачунатим ПДВ;

- да је чланом 11. став 1. Уговора за набавку грађевинског материјала за посебне намене прописано да уговор ступа на снагу даном потписивања од стране оба уговорача и закључује се на период од годину дана, односно до утрошка средстава из члана 2. Уговора;

- да је чланом 11. став 2. прописано да утрошком средстава наручиоца у износу уговорене вредности пре периода од 12 месеци, овај уговор престаје да важи, о чему наручилац обавештава добављача;

- да је Уговор за набавку грађевинског материјала за посебне намене закључен са привредним субјектом Нови Пазар - пут д.о.о. Нови Пазар дана 07.07.2025. године, потписан од стране в.д. директора наручиоца Далана Пашића и оверен печатом наручиоца, и потписан од стране директора привредног друштва „Нови Пазар - пут д.о.о. Нови Пазар, те такође оверен печатом наведеног привредног друштва,

У поступању по поднетом захтеву за заштиту права подносиоца захтева „Нови Пазар - пут“ д.о.о, Нови Пазар, Републичка комисија је у Решењу бр. 4-00-184/2025 од 29.08.2025. године констатовала следеће:

- јавни позив за предметни поступак јавне набавке - Набавка грађевинског материјала за посебне намене, ЈН бр. 2/25, наручилац је објавио дана 30.01.2025. године (послат на објављивање дана 29.01.2025. године) и у истом је одређено да рок за подношење понуда истиче дана 25.02.2025. године у 11:00 часова;

- дана 24.02.2025. године у предметном поступку јавне набавке поднет је захтев за заштиту права од стране подносиоца захтева, којим је оспорена садржина предметне конкурсне документације;

- дана 25.02.2025. године наручилац је на Порталу јавних набавки објавио обавештење о поднетом захтеву за заштиту права

- дана 26.02.2025. године, поступајући по предметном захтеву за заштиту права, наручилац је донео Решење бр. 134/25, којим је исти одбацио као неблаговремен, са позивом на одредбу члана 219. став 5. ЗЈН, а које је на Порталу јавних набавки објављено дана 28.02.2025. године;

- дана 03.03.2025. године, подносилац захтева је благовремено, преко Портала јавних набавки, против наведеног решења поднео жалбу Републичкој комисији;

- дана 31.03.2025. године, Републичка комисија је Решењем бр. 4-00-184/2025 усвојила жалбу подносиоца захтева као основану и поништила Решење бр. 134/25 од 26.02.2025. године;

- дана 15.04.2025. године, наручилац је на Порталу јавних набавки објавио обавештење о донетој одлуци Републичке комисије;

- дана 16.04.2025. године, наручилац је, путем Портала јавних набавки, доставио Републичкој комисији Решење бр. 295/25 од 14.04.2025. године, којим је усвојио захтев за заштиту права подносиоца захтева и делимично поништио поступак јавне набавке (у делу „Предлог за наставак поступка јавне набавке - Набавка грађевинског материјала за посебне намене"). Наручилац подносиоцу захтева није доставио предметно решење бр. 295/25 од 14.04.2025. године;

- дана 24.05.2025. године, наручилац је на Порталу јавних набавки објавио документ Исправка - обавештење о изменама или додатним информацијама (која се односи на појашњења и измене у делу: - испорука и начин испоруке бетона, - гарантни рок предметних добара, - измена у спецификацији добара и појашњење, - појашњења у вези захтеваног додатног услова, - рок испоруке;

- дана 27.05.2025. године, подносилац захтева је преко пуномоћника упутио наручиоцу, преко Портала јавних набавки, захтев за додатним информацијама / појашњењима документације о набавци, у којем је, између осталог, захтевао информације на основу којих правних претпоставки је настављен поступак јавне набавке, ако поступак заштите права није окончан решењем Републичке комисије или наручиоца, са указивањем на одредбу члана 216. став 1. ЗЈН;

- дана 29.05.2025. године, наручилац је објавио одговор на захтев за додатним информацијама / појашњењима, у којем је навео да је поступио по решењу Републичке комисије бр. 4-00-184/2025 од 31.03.2025. године;

- дана 29.05.2025. године, подносилац захтева је преко пуномоћника упутио наручиоцу, преко Портала јавних набавки, захтев за додатним информацијама / појашњењима документације о набавци, у којем је затражио од наручиоца да му достави Решење бр. 295/25 од 14.04.2025. године, као и доказ да је исто достављено дана 16.04.2025. године,

- дана 29.05.2025. године, наручилац је објавио одговор на захтев за додатним информацијама / појашњењима, у којем је подносиоцу захтева доставио линк са којег може да преузме Решење бр. 295/25 од 14.04.2025. године,

- дана 02.06.2025. године, подносилац захтева је преко пуномоћника, путем Портала јавних набавки, благовремено поднео Републичкој комисији и наручиоцу писано изјашњење о наставку поступка заштите права пред Републичком комисијом;

- дана 03.06.2025. године, у складу са чланом 97. став 1. ЗЈН, електронским путем преко Портала јавних набавки, подносилац захтева Нови Пазар - пут д.о.о. Нови Пазар је тражио од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са документацијом о

набавци, при чему је исти указао да сматра да постоје недостаци и неправилности у документацији о набавци;

- дана 05.06.2025. године наручилац је на Порталу јавних набавки објавио одговоре у вези са траженим појашњењима конкурсне документације;

- дана 05.06.2025. године, подносилац захтева је преко пуномоћника упутио наручиоцу преко Портала јавних набавки захтев за додатним информацијама / појашњењима документације о набавци, у којем је, између осталог, указивао наручиоцу на поступање у складу са одредбом члана 216. став 1. ЗЈН;

- дана 08.06.2025. године и 09.06.2025. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, поднете су четири понуде понуђача ради учешћа у предметном поступку јавних набавки (између осталог и понуда подносиоца захтева бр. 06-05-15/25);

- дана 09.06.2025 године у 11:03 часова су отворене понуде, о чему је сачињен Записник о отварању понуда, у којем су, између осталог, наведени подаци о датуму и времену пристиглих понуда, као и подаци из истих о укупно понуђеној цени без ПДВ-а и са ПДВ-ом за све достављене понуде;

- дана 16.06.2025. године, у складу са чланом 119. став 1. ЗЈН, наручилац је електронским путем преко Портала јавних набавки, упутио захтев за доставу доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта подносиоцу захтева;

- дана 16.06.2025. године, поступајући по предметном допису, подносилац захтева је извршио доставу доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта;

- дана 17.06.2025. године, у складу са чланом 142. став 2. ЗЈН, наручилац је електронским путем преко Портала јавних набавки, упутио захтев за допуну или појашњење доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, подносиоцу захтева;

- дана 19.06.2025. године, поступајући по предметном допису, подносилац захтева је доставио наручиоцу допуну доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта;

- да је у предметном поступку јавне набавке креиран Извештај о поступку, у којем су наведени: подаци о поступку, предмету јавне набавке, члановима комисије, подаци о времену и датуму отварања понуда, подаци о називима понуђача са датумима пристиглих понуда (укупно четири понуде са називима понуђача), аналитички приказ поднетих понуда (где су у табели наведени подаци о понуђеним ценама са и без ПДВ-а, рок и начин плаћања и рок важења понуде) и стручна оцена понуда;

- дана 20.06.2025. године, наручилац је објавио на Порталу јавних набавки Одлуку о додели уговора бр. 461/25 од 20.06.2025. године, којом је уговор о јавној набавци додељен подносиоцу захтева;

- дана 11.07.2025. године, наручилац је објавио на Порталу јавних набавки обавештење о додели уговора, у којем је наведено да је дана 07.07.2025. године са подносиоцем захтева закључен уговор бр. 482/25.

Чланом 233. став 1. тач. 3) ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија да поништи уговор о јавној набавци уколико поступајући по поднетом захтеву за заштиту права или на захтев лица из члана 211. овог закона утврди да је наручилац закључио уговор о јавној набавци након подношења захтева за заштиту права, а пре одлуке Републичке комисије.

Чланом 233. став 3. ЗЈН прописано је да Републичка комисија одлучује о поништењу уговора решењем којим одлучује о захтеву за заштиту права или посебним решењем.

Чланом 233. став 4. ЗЈН је прописано да решењем из става 3. овог закона Републичка комисија утврђује какве последице поништење уговора има за уговорне стране, као и у односу на поступак јавне набавке.

Чланом 233. став 5. ЗЈН је прописано да када Републичка комисија поништи уговор о јавној набавци, од дана доношења решења уговор престаје да важи, а наручиоцу се изриче новчана казна у износу до 30% вредности закљученог уговора, а не мање од износа који је прописан чланом 231. овог закона, узимајући у обзир све релевантне чињенице, тежину учињених повреда закона, радње наручиоца, као и преостало време важења уговора.

Чланом 233. став 8. ЗЈН је прописано да ће у случају из ст. 5 – 7. овог члана Републичка комисија да изрекне одговорном лицу наручиоца новчану казну у износу који је прописан чланом 231. овог закона, док је ставом 9. прописано да ако Републичка комисија изрекне новчану казну из ст. 5 – 7. овог члана сходно се примењују одредбе члана 232. овог закона.

Чланом 232. став 5. ЗЈН је прописано да Републичка комисија одређује висину новчане казне узимајући у обзир тежину утврђених неправилности, висину процењене вредности јавне набавке, утицај учињене неправилности на исход поступка јавне набавке и права других лица у поступку, трајање и учесталост учињених неправилности, као и спремност да се отклоне последице неправилности.

Републичка комисија констатује да из чињеничног стања утврђеног у конкретном случају неспорно произилази да је између Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта Сјеница, Сјеница као наручиоца, и понуђача „Нови Пазар - пут“ д.о.о, Нови Пазар (и подносиоца захтева за заштиту права), а у статусу добављача, закључен Уговор за набавку грађевинског материјала за посебне намене (заведен код наручиоца дана 03.07.2025. године, под деловодним бројем 482/25, а код привредног субјекта „Нови Пазар - пут“ д.о.о, Нови Пазар дана 07.07.2025. године под деловодним бројем 07-07-29/25).

С обзиром на то да је наведени уговор закључен дана 07.07.2025. године Републичка комисија констатује да из утврђеног чињеничног стања неспорно произилази да је исти закључен у току трајања поступка заштите права који је покренут тако што је дана 24.02.2025. године електронским путем преко Портала јавних набавки од стране подносиоца захтева „Нови Пазар - пут“ д.о.о, Нови Пазар поднет захтев за заштиту права којим је оспорена садржина конкурсне документације а који захтев је Републичка комисија усвојила и донела Решење бр. 4-00-184/2025 од 29.08.2025. године, којим је поступак јавне набавке поништен у целини.

Републичка комисија констатује да из наведеног произилази да је Уговор за набавку грађевинског материјала за посебне намене (заведен код наручиоца дана 03.07.2025. године, под деловодним бројем 482/25, а код привредног субјекта „Нови Пазар - пут“ д.о.о, Нови Пазар дана 07.07.2025. године под деловодним бројем 07-07-29/25) закључен без законског основа у смислу одредби ЗЈН, односно исти је закључен пре него што је Републичка комисија донела одлуку о поднетом захтеву за заштиту права подносиоца захтева.

Поред наведеног, Републичка комисија констатује да је наручилац поступао противно одредби члана 216. став 1. ЗЈН тиме што је наведени уговор закључен након подношења захтева за заштиту права, а пре него што је Републичка комисија донела одлуку о истом, при чињеници да је наручилац у Обавештењу о поднетом захтеву за заштиту права, на Порталу јавних набавки, у делу информације о даљим активностима у поступку јавне набавке, навео и обележио да зауставља даље активности у поступку јавне набавке.

С обзиром на то да из утврђеног чињеничног стања произилази да поступање наручиоца у конкретном случају има за последицу да је, у смислу члана 233. став 1. тачка 3) ЗЈН, успостављен законски основ за поништење Уговора о набавци грађевинског материјала за посебне намене, закљученог између наручиоца Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта Сјеница, Сјеница (заведен код наручиоца дана 03.07.2025. године под деловодним бројем 482/25), и привредног субјекта „Нови Пазар - пут“ д.о.о, Нови Пазар (заведен дана 07.07.2025. године под деловодним бројем 07-07-29/25). Републичка комисија је, поступајући на основу члана 233. став 1. тачка 3) ЗЈН и у складу са својим овлашћењима из члана 187.

став 1. тачка 8) ЗЈН, на основу члана 226. став 4. тачка 8) ЗЈН, одлучила као у ставу првом диспозитива предметног решења.

У складу са одредбом члана 233. став 5. ЗЈН, Републичка комисија констатује да од дана доношења решења поништени уговор престаје да важи.

Поступајући у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН и на основу члана 226. став 4. тачка 7) ЗЈН, а у складу са чланом 233. став 5. ЗЈН, у вези са чланом 233. став 1. тачка 3) ЗЈН, Републичка комисија изриче наручиоцу Јавном предузећу за уређивање грађевинског земљишта Сјеница, Сјеница новчану казну у износу од 1.000.000,00 динара.

Поступајући у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН и на основу члана 226. став 4. тачка 7) ЗЈН, а у складу са чланом 233. став 8. у вези са ставом 5. овог члана, Републичка комисија, одговорном лицу наручиоца Далану Пашићу у статусу в.д. директора у износу од 80.000,00 динара.

Републичка комисија је као околности од утицаја на одмеравање износа новчаних казни у овом делу ценила све релевантне чињенице, при чему је посебно имала у виду да су учињене повреде закона непосредна последица пропуштања наручиоца да сходно члану 216. став 1. ЗЈН, заустави активности у предметном поступку јавне набавке до окончања поступка заштите права, покренутог дана 24.02.2025. године подношењем захтева за заштиту права, а у складу са својим законским обавезама из ЗЈН-а.

С обзиром на наведено одлучено је као у ставу другом и трећем изреке овог решења.

Наручилац Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта Сјеница, Сјеница, и одговорно лице наручиоца којем је изречена новчана казна, дужни су да износе наведених новчаних казни уплате на рачун бр. 840-0000-743225843-04, модел 97, позив на број 50-016, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта Сјеница, Сјеница, као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчаних казни које су изречене ставом два и три диспозитива овог решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајуће доказе из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може да се изјави жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Ана Антић



Доставити (преко Портала јавних набавки):

1. наручиоцу: Јавно предузеће за уређивање грађевинског земљишта „Сјеница“. Сјеница, Трг Светозара Марковића бб,
2. подносиоцу захтева за заштиту права: „Нови Пазар - пут“ д.о.о. Нови Пазар, Постоње 4А