



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-18/2023

Датум, 14.02.2023. године

Београд

ОБЈАВЉЕНО НА ОГЛАСНОЈ ТАБЛИ  
И ШЕБ ПРЕЗЕНТАЦИЈИ ДАНА  
21.03.2023. ГОДИНЕ.

ОБАВЕШТЕЊЕ СЕ СМАТРА  
ИЗВРШЕНИМ ИСТЕКЛОМ ДАНА  
05.04.2023 ГОДИНЕ.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права поднетом од стране понуђача „Digitalhousepower“ д.о.о. Београд, ул. Дечанска бр. 23, поводом отвореног поступка јавне набавке добара – набавка софтвера Пријави проблеме и комуникација са грађанима, ЈН бр. 404-101/2022, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 09.12.2022. године (послат на објављивање дана 08.12.2022. године), наручиоца Општинска управа општине Сокобања, Сокобања, ул. Светог Саве бр. 23, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин као председнице већа, те чланица Републичке комисије Весне Станковић и Јасмине Миленковић, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 91/2019; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 14.02.2023. године, донела је:

## РЕШЕЊЕ

**ОДБИЈА СЕ** захтев за заштиту права подносиоца захтева „Digitalhousepower“ д.о.о. Београд, поднет поводом отвореног поступка јавне набавке добара – набавка софтвера Пријави проблеме и комуникација са грађанима, ЈН бр. 404-101/2022, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 09.12.2022. године (послат на објављивање дана 08.12.2022. године), наручиоца Општинска управа општине Сокобања, Сокобања, као неоснован.

## Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке добара – набавка софтвера Пријави проблеме и комуникација са грађанима, ЈН бр. 404-101/2022, чија је процењена вредност опредељена на износ 2.250.833,33 динара без ПДВ, наручилац Општинска управа општине Сокобања, Сокобања (у даљем тексту: наручилац) је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 404.101-1/2022 дана 07.12.2022. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке је дана 09.12.2022. године објављен на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 08.12.2022. године), када је објављена и конкурсна документација.

У јавном позиву је наведено да рок за подношење понуда истиче дана 19.12.2022. године у 11 часова.

Предметни поступак јавне набавке окончан је доношењем Одлуке о додели уговора бр. 404-101-9/2022 од 23.12.2022. године која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки.

Предметном Одлуком о додели уговора, уговор је додељен понуђачу „Projectland“ д.о.о. Београд (у даљем тексту: изабрани понуђач)

Понуђач „Digitalhousepower“ д.о.о., Београд (у даљем тексту: подносилац захтева), иницирао је поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је дана 30.12.2022. године, путем поште, наручиоцу поднео захтев за заштиту права.

Кроз садржину навода изнетих у оквиру поднетог захтева за заштиту права подносилац захтева је оспорио правилност спроведене стручне оцене понуде коју је изабрани понуђач поднео у предметном поступку јавне набавке.

Оспоравајући правилност стручне оцене понуде изабраног понуђача, подносилац захтева је истакао да захтев за заштиту права подноси због непоступања наручиоца у складу са правилима конкурса, те пропозицијама прецизираним у Упутству о сачињавању понуде за понуђаче који се односи на Делове понуде / пријаве које није могуће доставити електронским путем, те обавезе искључења привредног субјекта у случају неблаговременог достављања конкурсне документације и доказа наручиоцу на начин како је то конкурсном документацијом предвиђено.

Подносилац захтева је указао да је увидом у Записник о отварању понуда утврдио да нема навода о деловима понуде које није могуће доставити електронским средствима путем Портала јавних набавки, а које путем Портала јавних набавки у случају огласа 2022/С Ф02-0046797 није могао електронски доставити (на основу и према структури и садржини коју је дефинисао наручилац приликом припреме поступка јавне набавке на Порталу), те је у том случају предвиђено да се ти делови понуде достављају у року и на начин како то на страни 5. прецизира Упутство понуђачима: „Део или делове понуде/пријаве које није могуће доставити електронским средствима путем Портала јавних набавки привредни субјект подноси на адресу: Општинска управа општине Сокобања ул. Светог Саве бр. 23 18230 Сокобања Србија Са знаком: Део понуде/пријаве за јавну набавку: Набавка софтвера Пријави проблеме и комуникација са грађанима Референтни број: ИВ Број: 404-101/2022 Број понуде: НЕ ОТВАРАТИ.“

Подносилац захтева указује да је изричито наведено: - да се део или делови понуде / пријаве сматрају благовременим једино уколико су примљени од стране наручиоца до 19.12.2022 до 11:00 часова, те да се потврдом пријема доказује датум и време пријема; да приликом припреме понуде/пријаве Порталу, привредни субјект наводи део или делове понуде / пријаве које ће доставити не-електронским начинима; - да део или делови понуде / пријаве које наручилац није примио у року одређеном за подношење понуда / пријава, односно који је примљен по истеку дана и сата до којег се понуде / пријаве могу подносити, сматраће се неблаговременим.

Подносилац захтева је истакао да сматра да је наручилац начинио пропуст када је уговор доделио изабраном понуђачу иако исти није благовремено, у прописаном року и на начин како је то предвиђено, доставио потребну конкурсну документацију са квалитативним доказима и средствима обезбеђења те да је 19.12.2022. године истекао рок у коме је привредни субјект био дужан да то уради.

Подносилац захтева је предложио да се усвоји предметни захтев за заштиту права.

У складу са одредбом члана 220. став 1. тачка 2) ЗЈН. наручилац је по пријему уредног захтева за заштиту права, доставио Републичкој комисији одговор поводом истог од 06.12.2022. године, са документацијом из предметног поступка јавне набавке.

У одговору на захтев за заштиту права, изјашњавајући се поводом навода подносиоца захтева, наручилац је указао да је конкурсном документацијом навео да је понуђач дужан да уз понуду достави попуњен образац структуре понуђене цене као и попуњен модел уговора, док Портал аутоматски формира образац понуде као и изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта на основу података које је привредни субјект уписао на Порталу.

Наручилац указује да ни у једном делу конкурсне документације није тражио било какве доказе који се не могу доставити електронским путем преко Портала јавних набавки.

Како је даље указао, подносилац захтева је доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор (који се достављају након отварања понуда на захтев наручиоца), доставио пре истека рока за подношење понуда и због тога, по мишљењу наручиоца, погрешно сматра да је требало да сви понуђачи доставе доказе у физичком облику пре истека рока за подношење понуда. Како је указао, изабрани понуђач је у Обрасцу понуде број 22-21/1 од 16.12.2022. године изјавио да су подаци наведени у деловима изјаве о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта тачни и истинити и да је у потпуности свестан последица лажног приказивања чињеница; да је у могућности да на захтев наручиоца и без одлагања у законом прописаном року, достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, те да је у изјави о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта коју је поднео уз понуду, навео да испуњава све тражене критеријуме за квалитативни избор привредност субјекта и потврдио да може да достави тражене сертификате званичних институција или агенција за контролу квалитета чија је компетентност призната којима се потврђује усаглашеност добара са дефинисаним техничким спецификацијама или стандардима.

Наручилац је истакао да је у складу са чланом 119. став 3. ЗЈН, од понуђача „Projectland“ д.о.о., Београд, који је поднео најповољнију понуду у предметном поступку јавне набавке, затражио да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор субјекта који су наведени у конкурсној документацији у року од 5 радних дана те да је изабрани понуђач поступио у складу са захтевом комисије за јавну набавку наручиоца и у року доставио све тражене доказе којима је потврдио да испуњава тражене критеријуме за квалитативни избор. Наручилац је навео да након што је комисија за јавну набавку детаљном провером достављених доказа утврдила да изабрани понуђач испуњава тражене критеријуме за квалитативни избор, извршена је стручна оцена понуда и донета Одлука о додели уговора.

Наручилац наводи да је подносилац захтева поштом дана 16.12.2022. године доставио доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор, иако наручилац нигде није навео нити конкурсном документацијом тражио да се докази достављају до тренутка отварања понуде.

Наручилац је истакао да је изабрани понуђач уз понуду коју је поднео путем Портала јавних набавки број 22-21/1 дана 16.12.2022. године доставио изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор, а на основу које је наручилац сходно члану 119. став 3. ЗЈН затражио од понуђача који је поднео најповољнију понуду да достави све доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта ради провере података наведених у изјави о испуњености критеријума, што је изабрани понуђач урадио у року.

Наручилац је указао да у складу са наведеним, налази да је захтев за заштиту права неоснован.

Поступајући у предметном поступку заштите права, Републичка комисија није могла да утврди из целокупне расположиве документације у вези са конкретним поступком јавне набавке да је подносиоцу захтева достављен одговор на поднети захтев за заштиту права од стране наручиоца, у смислу члана 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, услед чега се обратила наручиоцу дописом од 23.01.2022. године, којим је захтевала да се изјасни на наведену околност те да достави доказе о истом.

Уз наведено, Републичка комисија се обратила подносиоцу захтева дописом од 23.01.2023. године, у прилогу којег је проследила подносиоцу захтева копију поднеска који представља одговор наручиоца у којем се исти изјаснио на све наводе изнете у предметном захтеву за заштиту права, те је указала подносиоцу захтева на законску могућност из члана 220. став 2. ЗЈН да може да достави мишљење Републичкој комисији и наручиоцу, у року од два радна дана од дана пријема наведеног дописа.

Предметни дописи подносиоцу захтева враћени су у писарницу Републичке комисије, са ознаком на омотници „непознат“, дана 30.01.2023. године.

Дана 02.02.2023. године Републичка комисија је примила два дописа наручиоца у коме је навео да је Одговор на захтев за заштиту права послао подносиоцу захтева дана 27.01.2023. године, путем поште и електронским путем, те да је потврду пријема Одговора на захтев електронским путем од подносиоца захтева добио дана 31.01.2022. године, о чему је доказе доставио у прилогу дописа.

Републичка комисија до дана одлучивања о предметном захтеву за заштиту права, није примила мишљење подносиоца захтева на одговор наручиоца на захтев за заштиту права.

Републичка комисија је у конкретном случају утврдила да су испуњене процесне претпоставке за поступање по предметном захтеву за заштиту права имајући у виду да је поднет у року, од стране лица које има активну легитимацију, да има садржину која је у складу са чланом 217. став 1. ЗЈН, као и да је уз исти достављен доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН.

Након детаљног разматрања комплетне достављене документације (укључујући и податке који су у вези са предметним поступком јавне набавке објављени и доступни на Порталу јавних набавки), те садржине свих навода изнетих како у поднетом захтеву, тако и у одговору који је поводом њега дат од стране наручиоца, те садржине мишљења изабраног понуђача у вези са поднетим захтевом за заштиту права, као и мишљења подносиоца захтева поводом одговора наручиоца, Републичка комисија је о основаности предметног захтева за заштиту права, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у документацију којом располаже Републичка комисија као и податке доступне на Порталу јавних набавки, утврђено је да је као саставни део конкурсне документације дана 09.12.2022. године објављен документ „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, у коме је, у делу „Припрема докумената у оквиру понуде / пријаве“, наведено: „Привредни субјект читава документе понуде/пријаве према дефинисаној структури. Подржани формати и величина докумената прописани су Упутством за коришћење Портала јавних набавки. У случају да поједини документ превазилази величину омогућену на Порталу јавних набавки, препоручено је коришћење компресије докумената или дељење документа у мање делове и читавање мањих и/или компресованих докумената на Портал јавних набавки. Документе које читава у оквиру понуде/пријаве привредни субјект не сме да криптује. Портал јавних набавки криптује понуде/пријаве и њихове делове и чува тајност садржине понуда / пријава као и информацију о идентитету привредног субјекта до датума и времена отварања понуда.

Привредни субјект може да припрема, читава на Портал документе које намерава да прилаже у оквиру понуде / пријаве“;

„Наручилац је дефинисао да уз понуде/пријаве за предмет/партије захтева следеће документе. Наручилац захтева да понуђач у својој понуди/пријави приложи следеће документе:

Образац понуде/пријаве - Портал аутоматски формира попуњени образац понуде/пријаве на основу података које је привредни субјект уписао на Порталу;

Образац структуре понуђене цене - Понуђач је дужан да уз понуду достави попуњен образац структуре понуђене цене путем Портала јавних набавки;

Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта - Портал аутоматски формира попуњени образац Изјаве на основу података које је привредни субјект уписао на Порталу;

Модел уговора или оквирног споразума - Понуђач је дужан да уз понуду достави попуњен модел уговора путем Портала јавних набавки.

Уз сваки тражени документ привредни субјект може да учита више докумената, ако се документ састоји од више делова. Приликом читавања докумената на Портал јавних набавки привредни субјект на Порталу означава да ли је поједини документ понуде поверљив (у складу са чланом 38. Закона о јавним набавкама), наводи правни основ на основу којег су документи означени поверљивим и образлаже разлог(е) поверљивости. У случају да одређени документ има само поједине делове поверљиве, пре читавања тог документа на Портал, потребно је да привредни субјект издвоји поверљиве делове у засебни документ,значи га поверљивим, и тако га учита на Портал јавних набавки. Делове који нису поверљиви, потребно је раздвојити у засебни документ или документе и тако их учитати на Портал јавних набавки. Нити један део електронске понуде/пријаве не потписује се, није потребан печат нити је потребно скенирање докумената“;

„Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта попуњава се електронски на Порталу. Део конкурсне документације Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта са упутством формиран је путем Портала и приложен конкурсној документацији. Начин попуњавања е-Изјаве путем Портала: види опште упутство за кориснике Портала; Попуњавање Изјаве путем Портала, према дефинисаним критеријумима спроводи се на страници поступка под: Пријаве / Понуде - Нова Изјава или Изјаве у припреми за ажурирање изјаве. Чланови групе, подизвођачи или други субјекти чије капацитете привредни субјект користи попуњавају сваки своју е-Изјаву, а привредни субјект може да преузме попуњену е-Изјаву путем Портала и да је приложи уз понуду/пријаву“.

„Делови понуде / пријаве које није могуће доставити електронским путем.

У случају да део или делове понуде/пријаве није могуће доставити електронским средствима путем Портала јавних набавки (в. члан 45. став 3. Закона о јавним набавкама), привредни субјект је дужан да наведе у понуди/пријави тачан део или делове понуде/пријаве које подноси средствима која нису електронска. Део или делове понуде/пријаве које није могуће доставити електронским средствима путем Портала јавних набавки привредни субјект подноси Наручиоцу до истека рока за подношење понуда/пријава путем поште, курирске службе или непосредно, у коверти или кутији, затвореној на начин да се приликом отварања може са сигурношћу да утврди да се први пут отвара.

Део или делове понуде/пријаве које није могуће доставити електронским средствима путем Портала јавних набавки привредни субјект подноси на адресу: Општинска управа општине Сокобања ул. Светог Саве бр. 23 18230 Сокобања Србија, Са назнаком: Део понуде/пријаве за јавну набавку: Набавка софтвера Пријави проблеме и комуникација са грађанима, Референтни број: ИВ Број: 404-101/2022, Број понуде: НЕ ОТВАРАТИ.

Приликом припреме понуде / пријаве на Порталу, привредни субјект наводи део или делове понуде / пријаве које ће доставити не-електронским начинима. На полеђини коверте или на кутији треба навести назив и адресу привредног субјекта. У случају да део или делове понуде/пријаве подноси група привредних субјеката, на коверти је потребно назначити да се ради о групи привредних субјеката и навести називе и адресу свих чланова групе. Део или делови понуде/пријаве сматрају се благовременим уколико су примљени од стране наручиоца до 19.12.2022 до 11:00 часова. Наручилац ће привредном субјекту предати потврду пријема. У потврди о пријему Наручилац ће навести датум и време пријема. Део или делове понуде/пријаве које Наручилац није примио у року одређеном за подношење понуда / пријава, односно који је примљен по истеку дана и сата до којег се понуде / пријаве могу подносити, сматраће се неблаговременим. Неблаговремени део или делове понуде/пријаве Наручилац ће по окончању поступка отварања вратити неотворене Понуђачу, са знаком да су поднети неблаговремено“.

Даљим увидом у „Упутство понуђачима како да сачине понуду“ утврђено је да је у делу „Подаци о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима обезбеђења испуњења обавеза понуђача“ предвиђено: „Средства обезбеђења за извршење уговора. Одабрани понуђач ће морати да достави следећа средства обезбеђења за извршење уговора:- за испуњење уговорних обавеза. Добављач је дужан да приликом закључења уговора општини Сокобања преда Средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла и то бланко сопствену меницу у износу од 10% од вредности уговорених добара без ПДВ-а, регистровану код НБС, са меничним овлашћењем и ОП обрасцем“.

Увидом у документ „Опис критеријума за квалитативан избор привредног субјекта са упутствима“ објављен 09.12.2022. године, утврђено је да је наручилац предвидео критеријуме за избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност критеријума, који се односе на финансијски и економски капацитет као и технички и стручни капацитет.

Увидом у Записник о отварању понуда од 19.12.2022, утврђено је да је у истом констатовано: да су до истека рока за подношење понуда, дана 19.12.2022 до 11:00 часова, примљене понуде следећих понуђача, и то по редоследу приспећа: 1. „Digitalhousepower“ д.о.о. Београд, датум и време подношења: 14.12.2022. године у 16:29:49 часова; те 2. „Projectland“ д.о.о. Београд, датум и време подношења: 16.12.2022 у 13:46:41 часова. Даље је Записником констатовано: за понуду „Digitalhousepower“ д.о.о. Београд: „Навод о деловима понуде које није могуће доставити електронским средствима путем Портала јавних набавки. Део: Оригинал средства обезбеђења - Опис: Бланко меница регистрована код НБС серијски број АД0958737; Део: Друго – Опис: Data Engineering – Certificate, Data Science – Certificate, Machine Learning – Certificate, Lean Six Sigma Black Belt – Certificate, SQL – Certificate; R – Certificate, Python – Certificate; АПР - Извештај о бонитету, Пореско уверење; - Потврда корисника - референца о успешно реализованом пројекту – Уговор“; за понуду „Projectland“ д.о.о. Београд, наведено је „Навод о деловима понуде које није могуће доставити електронским средствима путем Портала јавних набавки“.

Увидом у понуду изабраног понуђача поднету преко Портала јавних набавки дана 14.12.2022. године утврђено је да је у истој достављено: Модел уговора, Образац структуре цене, Образац понуде-пријаве и Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

Увидом у документацију којом располаже Републичка комисија и податке доступне на Порталу јавних набавки утврђено је да је наручилац дана 19.12.2022. године, путем Портала јавних набавки, изабраном понуђачу доставио Захтев за доставу доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, следеће

садржине: „Поштовани, Потребно је да, као понуђач у поступку јавне набавке бр. 36/22 –Набавка софтвера Пријави проблеме и комуникација са грађанима, доставите доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор субјекта који су наведени у конкурсној документацији. Рок за доставу доказа је 5 радних дана“.

Даљим увидом у документацију којом располаже Републичка комисија и податке доступне на Порталу јавних набавки утврђено је да је изабрани понуђач дана 22.12.2022. године, преко Портала јавних набавки доставио следећу документацију: Потврду НБС, Извештај о бонитету АПР, Референтну потврду Службе за заједничке послове Града Новог Сада, те Сертификате за лица М.В. и Н.С.

Чланом 45. став 1. ЗЈН прописано је да се комуникација и размена података у поступку јавне набавке врши електронским средствима на Порталу јавних набавки, у складу са овим чланом и упутством за коришћење Портала јавних набавки из члана 184. овог закона.

Чланом 45. став 2. тачка 5) и 7) ЗЈН прописано је да се комуникацијом и разменом података из става 1. овог члана сматра подношење и отварање понуда, пријава, планова и дизајна као и комуникација између наручилаца и понуђача у вези са подношењем доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта;

Чланом 45. став 3. ЗЈН прописано је да комуникација и размена података електронским средствима на Порталу јавних набавки, које се односе на подношење дела понуде, пријаве, плана или дизајна, нису обавезни ако: 1) због специјализоване природе набавке коришћење електронских средстава захтева посебне алате, опрему или формате датотека који нису општедоступни или нису подржани кроз општедоступне апликације; 2) апликације које подржавају формате датотека одговарајуће за опис понуда користе формате датотека који не могу да се обраде било којом другом отвореном или општедоступном апликацијом или се на њих примењује систем заштите власничке лиценце, па наручилац не може да их преузима нити да користи на даљину; 3) коришћење електронских средстава захтева специјализовану канцеларијску опрему која није широко доступна наручиоцима; 4) одређени предмети као што су узорци, пројекти, макете и слично не могу да се доставе електронским средствима; 5) је неопходно доставити оригинале докумената који не могу да се доставе електронским средствима; 6) се на набавку примењују одредбе овог закона којим се уређују јавне набавке за потребе одбране и безбедности.

Чланом 45. став 4. ЗЈН прописано је да се комуникација, у случајевима из става 3. овог члана, одвија путем поште, курирске службе, односно њиховим комбиновањем са електронским средствима.

Чланом 93. став 1. ЗЈН прописано је да конкурсна документација мора да буде сачињена на начин да омогући припрему и подношење понуде, односно пријаве.

Чланом 114. став 1. ЗЈН прописано је да критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке могу да се односе на: 1) испуњеност услова за обављање професионалне делатности; 2) финансијски и економски капацитет 3) технички и стручни капацитет.

Чланом 118. став 1. ЗЈН прописано је да привредни субјект у понуди, односно пријави доставља изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта (у даљем тексту: изјава о испуњености критеријума) на стандардном обрасцу, којом потврђује да: 1) не постоје основи за искључење; 2) испуњава захтеване критеријуме за избор привредног субјекта; 3) испуњава критеријуме или правила одређена за смањење броја способних кандидата у складу са чланом 64. овог закона, ако је применљиво.

Чланом 119. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац је дужан да пре доношења одлуке у поступку јавне набавке захтева од понуђача који је доставио економски



најповољнију понуду да у примереном року, не краћем од пет радних дана, достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у неовереним копијама. Ставом 2. је прописано да наручилац није дужан да поступи у складу са ставом 1. овог члана за јавну набавку чија је процењена вредност једнака или нижа од 5.000.000 динара. Ставом 3. је прописано да наручилац може, без обзира на процењену вредност јавне набавке, да затражи од понуђача и кандидата да доставе све доказе или део доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта ради провере података наведених у изјави о испуњености критеријума, ако је то потребно за правилно спровођење поступка. Ставом 4. је прописано да наручилац не мора да захтева од понуђача и кандидата да доставе доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, ако: 1) на основу података наведених у изјави о испуњености критеријума може да прибави доказе, односно изврши увид у доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта; 2) наручилац већ поседује важеће релевантне доказе. Ставом 5. је прописано да наручилац може да позове понуђаче или кандидате да допуне или појасне доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у складу са чланом 142. овог закона. Ставом 6. је прописано да ако понуђач који је поднео економски најповољнију понуду не достави тражене доказе у остављеном року или достављеним доказима не докаже да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, наручилац је дужан да одбије понуду тог понуђача и у складу са ставом 1. овог члана позове следећег понуђача који је поднео најповољнију понуду или да обустави поступак јавне набавке, ако постоје разлози за обуставу.

Чланом 135. став 1. прописано је да се понуда подноси електронским средствима путем Портала јавних набавки, осим ако је овим законом другачије одређено. Ставом 2. је прописано да понуђач може да поднесе само једну понуду. Ставом 3. је прописано да у року за подношење понуде понуђач може да измени, допуни или опозове своју понуду, на начин на који је поднео основну понуду.

Чланом 139. став 1. ЗЈН прописано је да приликом пријема електронске понуде понуђач добија потврду пријема понуде са назнаком датума и времена пријема. Ставом 2. је прописано да уколико се делови понуде не могу поднети електронским путем у смислу члана 45. став 3. наручилац је дужан да приликом пријема, на коверти, односно кутији у којој се налазе, обележи време пријема. Ако су делови понуде достављени непосредно, наручилац предаје понуђачу потврду пријема. Ставом 3. је прописано да у случају из става 2. овог члана, ако су делови понуде поднети неблаговремено, наручилац ће по окончању поступка отварања, неотворене делове понуде да врати понуђачу, са назнаком да су поднети неблаговремено.

Чланом 144. став 1. ЗЈН је прописано да наручилац, након прегледа и стручне оцене, одбија понуду, односно пријаву као неприхватљиву, ако: 1) утврди да постоје основи за искључење привредног субјекта; 2) нису испуњени критеријуми за избор привредног субјекта; 3) нису испуњени захтеви и услови у вези са предметом набавке и техничким спецификацијама; 4) није достављено средство обезбеђења за озбиљност понуде у складу са документацијом о набавци; 5) постоје ваљани докази о повреди конкуренције или корупцији; 6) утврди друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или је није могуће упоредити са другим понудама.

Имајући у виду околности утврђене увидом у расположиву документацију предметног поступка јавне набавке, Републичка комисија налази да из истих не произилази закључак о основаности навода захтева за заштиту права којима је указано на неправилности у поступању наручиоца приликом стручне оцене понуде изабраног понуђача у предметном поступку јавне набавке.

У складу са одредбом члана 93. став 1. ЗЈН, конкурсна документација се сачињава на начин да омогући припрему и подношење понуде, из чега произилази да ће



понуђачи захтеве дефинисане сваком конкретном конкурсном документацијом, доказивати на начин на који је то прецизирано самом конкурсном документацијом сваког конкретног поступка јавне набавке, јер је у сваком конкретном поступку јавне набавке конкурсна документација основ за припрему сваке понуде, а тиме и основ за оцену прихватљивости поднетих понуда.

У конкретном случају, одредбама конкурсне документације сачињене за предметни поступак јавне набавке, наручилац је прописао критеријуме за избор привредног субјекта, те је прописао начин доказивања предметних критеријума прецизирајући да се као доказ доставља Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, као и конкретна документација као доказ појединачних захтевних капацитета. У Упутству понуђачима како да сачине понуде, наручилац је навео да се понуда подноси електронски, уз конкретизовање начина на који се саставни делови понуде читавају коришћењем електронских средстава комуникације, прецизирањем да се као обавезни делови понуде достављају: Образац понуде/пријаве, Образац структуре понуђене цене, Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и Модел уговора или оквирног споразума. Уз наведено, као једино средство обезбеђења у предметном поступку јавне набавке сходно садржини конкурсне документације је прописано средство обезбеђења за извршење уговора, меница, чије достављање је дефинисано као обавеза изабраног понуђача, и то приликом закључења уговора.

Из садржине предметне конкурсне документације следи да су обавезни саставни делови понуде у моменту подношења електронским путем, Образац понуде/пријаве, Образац структуре понуђене цене, Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и Модел уговора или оквирног споразума.

Имајући у виду неспорно утврђену садржину понуде изабраног понуђача односно да су саставни делови понуде изабраног понуђача Модел уговора, Образац структуре цене, Образац понуде-пријаве и Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта као и околност да је на позив наручиоца у складу са одредбом члана 119. став 1. ЗЈН изабрани понуђач у прописаном року доставио документацију прописану од стране наручиоца као начин доказивања капацитета прописаних критеријумима за избор привредног субјекта, као и околност да конкурсном документацијом није установљено средство обезбеђења за обавезе које претходе закључењу уговора и које би било обавеза понуђача, приликом подношења понуде, Републичка комисија налази да поступање наручиоца у стручној оцени понуде изабраног понуђача није противно цитираним одредбама ЗЈН.

Узимајући у обзир садржину одредбе члана 119. став 1. ЗЈН те околности које говоре о поступању наручиоца након пријема и отварања понуда, Републичка комисија указује да околност да је Упутством понуђачима како да сачине понуду предвиђена могућност физичког достављања доказа односно неелектронским облицима комуникације, не подразумева да је обавезно физичко достављање докумената које је могуће учитати у форматима који омогућавају достављање истих електронским облицима комуникације, већ је иста предвиђена за случајеве немогућности коришћења функционалности платформе предвиђене за електронско подношење понуда, у зависности од врсте и формата документа.

У том смислу, а с обзиром на утврђену садржину понуде изабраног понуђача те околност да је наручилац истом упуту захтев у складу са одредбом члана 119. став 1. ЗЈН, у складу са којим захтевом је у прописаном року изабрани понуђач доставио документацију предвиђену конкурсном документацијом, Републичка комисија констатује да околност на коју је указао подносилац захтева, да изабрани понуђач није „благовремено, у прописаном року и на начин како је то предвиђено, доставио потребну конкурсну документацију са квалитативним доказима и средствима

обезбеђења“, не одговара фактичком стању имајући у виду правилно поступање наручиоца у фази стручне оцене понуда те доказе достављене од стране изабраног понуђача чију садржину подносилац захтева предметним захтевом за заштиту права није ни оспоравао. .

У околностима у којима средства обезбеђења за озбиљност понуде нису била прописана конкурсном документацијом те у којима је Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта саставни део садржине понуде, а документација тражена као доказ прописаних капацитета достављена на начин прописан чланом 119. став 1. ЗЈН, Републичка комисија налази да је правилна и у одредбама ЗЈН заснована оцена наручиоца да је таква садржина понуде сачињена у складу са садржином предметне конкурсне документације те да наручилац није имао основа да предметну понуду оцени као неприхватљиву и одбије, из разлога на које је указао подносилац захтева.

На основу свега напред наведеног, Републичка комисија је поднети захтев за заштиту права оценила као неоснован, те је сходно одредби члана 226. став 4. тачка 2) ЗЈН, донела одлуку као у диспозитиву решења.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.

  
ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА  
*Весна Гојковић Милин*  
Весна Гојковић Милин

#### **Доставити (по ЗУП-у):**

- 1) **наручиоцу:** Општинска управа општине Сокобања, Сокобања, ул. Светог Саве бр. 23;
- 2) **подносиоцу захтева:** „Digitalhousepower“ д.о.о. Београд, ул. Дечанска бр. 23;
- 3) **изабраном понуђачу:** „Projectland“ д.о.о. Београд, ул. Булевар деспота Стефана бр. 95.