



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 4-00-149/2019
Датум, 15.05.2019. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права групе понуђача коју чине „Удружење спасилаца на води Србије“, ул. Сарајевска бр. 74, Београд, „Atlas Security“ д.о.о. Београд, ул. Гостиварска бр. 70 а, Београд, и ОЗ „Вемис“ Нови Београд, ул. Др. Ивана Рибара бр. 186, Нови Београд, коју заступа адвокат Миљан Филиповић из Београда, ул. Савска бр. 17/II,5, Београд, поднетом у поступку јавне набавке мале вредности услуга – спасилачке услуге на базенима за период до 12 месеци, ЈН бр. 02/2019, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 24.01.2019. године, наручиоца Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије Београд, ул. Кнеза Вишеслава бр. 72. Београд, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Славише Т. Милошевић као чланова већа, на основу чл. 139. и 146. а у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 15.05.2019. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ КАО ОСНОВАН захтев за заштиту права групе понуђача коју чине Удружење спасилаца на води Србије, Београд, „Atlas Security“ д.о.о. Београд, и ОЗ „Вемис“ Нови Београд и **ДЕЛИМИЧНО ПОНИШТАВА** поступак јавне набавке мале вредности услуга – спасилачке услуге на базенима за период до 12 месеци, ЈН бр. 02/2019, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 24.01.2019. године, наручиоца Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије Београд, и то у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број 01-273/7 од дана 13.02.2019. године.

ОБАВЕЗУЈЕ СЕ наручилац Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије Београд да групи понуђача коју чине „Удружење спасилаца на води Србије“, Београд, „Atlas Security“ д.о.о. Београд, и ОЗ „Вемис“ Нови Београд надокнади трошкове поступка заштите права у укупном износу од 82.500,00 динара, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије Београд на основу члана 162. став 1. тачка 2) ЗЈН поводом поступка јавне набавке мале вредности услуга – спасилачке услуге на базенима за период од 12 месеци, ЈН бр. 02/2019, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 24.01.2019. године, у износу од 80.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 65-011, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Горану Бојовићу директору, на основу члана 162. став 1. тачка 2) ЗЈН поводом поступка јавне набавке мале вредности услуга – спасилачке услуге на базенима за период до 12 месеци, ЈН бр. 02/2019, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 24.01.2019. године, у износу од 30.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 65-011, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење:

У поступку јавне набавке мале вредности услуга – спасилачке услуге на базенима за период до 12 месеци, ЈН бр. 02/2019, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 24.01.2019. године, укупне процењене вредности 7.500.000,00 динара, наручиоца Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије Београд (у даљем тексту: наручилац), група понуђача коју чине „Удружење спасилаца на води Србије“, Београд, „Atlas Security“ д.о.о. Београд, и ОЗ „Вемис“ Нови Београд (у даљем тексту: подносилац захтева) поднела је захтев за заштиту права дана 19.02.2019. године.

Предметним захтевом за заштиту права подносилац захтева је оспорио Одлуку о додели уговора бр. 01-273/7 од дана 13.02.2019. године, којом је уговор додељен групи понуђача коју чине „Задруга студената Универзитета у Београду“ и „Асоцијација спасилаца на води“ Београд (у даљем тексту: изабрани понуђач).

Подносилац захтева је поднетим захтевом оспорио оцену понуде изабраног понуђача као прихватљиве, указујући да је наручилац предметну понуду требало да одбије као неприхватљиву будући да исти понуђач није доказао испуњеност услова у погледу кадровског капацитета.

У вези са тим, подносилац захтева је истакао да изабрани понуђач за радно ангажована лица – спасиоце није доставио тражене важеће лиценце издате од стране Спасилачког савеза Србије, Спасилачке асоцијације Србије, Националног ронилачког спортског савеза, Асоцијације ронилачких инструктора, Асоцијације спасилаца на води, Удружења спасилаца на води Србије или Црвеног крста Србије, већ да је исти понуђач за радно ангажована лица доставио уверења о стручној оспособљености која су издата од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд, Уверења издата од стране Црвеног крста Србије о успешно завршеној обуци прве помоћи, уговоре о радном ангажману и уверења о здравственој способности. Подносилац захтева је даље појаснио да достављена уверења о стручној оспособљености издата од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд, не представљају важећу лиценцу о завршеној физичкој, теоретској и практичној оспособљености за спасиоца на води. Ово посебно из разлога што захтевана лиценца обавезно садржи број уверења о завршеном курсу прве помоћи, број лекарског уверења за обављање послова спасилаштва на води, податке о успешно завршеној физичкој, теоретској и практичној оспособљености за спасиоца на води као и рок важења.

Надаље, подносилац захтева је појаснио да захтевана лиценца обавезно садржи рок важења који не може бити дужи од годину дана, притом указујући да би одређено лице које поседује уверење о стручној оспособљености могло да обавља рад за који је добило уверење мора проћи и периодичне провере (годишње) којим се проверава физичка, теоријска и практична оспособљеност за рад, конкретно спасиоца на води, а које провере како то подносилац захтева сматра, врше удружења наведена у конкурсnoj документацији и о наведеном издају лиценце.

Поред изнетог, подносилац захтева је указао да су уверења о стручној оспособљености која су достављена у понуди изабраног понуђача а која су издата од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд, углавном са датумима издавања из 2016. и 2017. године, односно старости две до три године, те је у овом случају пракса и обавеза да се због природе посла спасилаштва на води, радно ангажована лица једном годишње подвргавају проверама физичке, теоријске и практичне оспособљености за рад, коју проверу врше Спасилачки савез Србије, Спасилачка асоцијације Србије, Национални ронилачки спортски савез, Асоцијација ронилачких инструктора, Асоцијација спасилаца на води, Удружење спасилаца на води Србије или Црвени крст Србије. Даље је указано да се након успешног завршетка периодичне провере издаје лиценца која важи годину дана а коју лиценцу је наручилац захтевао у конкурсној документацији.

Подносилац захтева је указао да је изабрани понуђач у прилогу своје понуде као замену за тражену лиценцу доставио одвојене доказе лекарска уверења и уверења о завршеном курсу прве помоћи за радно ангажована лица, на који начин је тај понуђач покушао да начини привид испуњености додатног услова у погледу кадровског капацитета, достављањем исправа које се делимично и скупно садрже у предметној лиценци а изостављајући најбитнији податак, рок важења лиценце. У погледу рока важења, подносилац захтева је указао да је реч о специфичној услузи пружања спасилачког обезбеђења на води која услуга захтева физичку спрему, теоријско и практично знање извршилаца које се проверава на годишњем нивоу те није довољно да лице једном прође наведену обуку, већ је потребно да се кроз повремену обнову знања и спреме извршилаца проверава и истима издаје исправа - лиценца. Из изнетог следи да су лица за која је изабрани понуђач доставио уверења о стручној оспособљености издати од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд стручно оспособљена али да нема доказа о периодичној провери физичке, теоријске и практичне оспособљености за спасиоца на води, тј. нема лиценце, што значи да за наведена лица не постоје тражени доказ да су спремна и способна да извршавају предметне радне задатке.

Подносилац захтева је у прилогу поднетог захтева за заштиту права доставио по један примерак лиценце која је захтевана у конкурсној документацији а која је издата од стране подносиоца захтева и од стране једног од учесника у понуди изабраног понуђача ради упоређивања садржине предметних лиценци са доказима које је изабрани понуђач доставио у својој понуди, притом указујући да је учесник у заједничкој понуди код изабраног понуђача и сам издавалац лиценце која је тражена у конкурсној документацији, али да у понуди изабраног понуђача исте нису достављене за радно ангажована лица, из чега подносилац захтева изводи закључак да изабрани понуђач не поседује захтеване лиценце, што значи да лица која су наведена у понуди изабраног понуђача нису прошла периодичну проверу теоријског и практичног знања из области спасилаштва на води и пружања прве помоћи и прошла тест физичке спремности.

Даље је указао да уверења која су приложена у понуди изабраног понуђача која су издата од стране Високе школе струковних студија „Академије фудбала“ из Београда нису сачињена у складу са одредбама члана 63. Правилника о стручном оспособљавању за обављање одређених стручних послова у спорту, будући да иста не садрже грб и назив Републике Србије, број и датум решења о дозволи за рад Организације која је издала уверење, датум положеног стручног испита и укупну оцену коју је полазник добио, односно успех који је постигао на стручном испиту, као и потпис руководиоца стручног оспособљавања.

У вези са тим, подносилац захтева је истакао да предметни недостаци нису дескриптивне природе већ суштинске, будући да се из садржине уверења не може утврдити да ли организација која их је издала има дозволу за рад (с обзиром на то на није наведен број дозволе), нити ко је руководиолац стручног оспособљавања (потписан је заступник организације али не и руководиолац стручног оспособљавања, а што како то сматра подносилац захтева, није исто лице).

Подносилац захтева сматра да је наручилац приликом спровођења фазе стручне оцене понуда пропустио да изврши проверу достављених исправа од стране изабраног понуђача, односно да ли достављене исправе испуњавају елементе и садржину која је одређена у конкурсној документацији.

Предложио је да се поднети захтев усвоји као основан и делимично поништи предметни поступак јавне набавке.

Поднетим захтевом подносилац захтева је определио трошкове поступка заштите права и то у износу од 60.000,00 динара на име плаћене таксе за поднети захтев за заштиту права, као и износ од 22.500,00 динара на име састава поднетог захтева за заштиту права од стране овлашћеног пуномоћника.

Поступајући по позиву Републичке комисије број 4-00-149/2019 од дана 04.03.2019. године да уреди поднети захтев за заштиту права, подносилац захтева је Републичкој комисији дана 12.03.2019. године доставио поднесак којим је уредио поднети захтев за заштиту права на начин да је доставио овлашћење за подношење захтева за заштиту права од стране оба учесника заједничке понуде. Предметним поднеском подносилац захтева је истакао, осим напред нећ наведених и захтев за накнаду трошкова поступка заштите права у износу од 22.500,00 динара на име састава тог поднеска, те је прецизирао захтев за надокнаду трошкова у смислу да му припада 90.000,00 динара на име састава захтева за заштиту права као и поднеска од дана 12.03.2019. године, који укључује увећања од 100% за заступање три странке у поступку у смислу одредбе тарифног броја 37. у вези тарифног броја 13. и 39.

Наручилац је 25.02.2019. године Републичкој комисији доставио предлог за наставак поступка јавне набавке у смислу одредбе члана 150. ЗЈН. У достављеном предлогу, наручилац истакао да у складу са одредбом члана 150. став 3. ЗЈН предлаже Републичкој комисији да доносе решење којим се наручиоцу дозвољава да потпише уговор у предметној јавној набавци пре доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права, будући да би задржавање активности наручиоца онемогућило формирање спасилачког обезбеђења на базенима наручиоца који годишње посети више од 100.000,00 купача. Наручилац је даље указао да би свако даље задржавање активности у предметном поступку довело до затварања базена и престанка рада Отвореног пливалишта „Кошутњак“ и Дома спортова „Први национални тренинг центар“, будући да су оба наведена комплекса део Националног тренинг центра који поред редовних посетилаца из реда грађанства служи и као тренажни центар за репрезентативце у воденим спортовима из разних категорија.

Републичка комисија је, испитујући основаност предметног захтева за заштиту права, а након прегледа достављене документације о предметном поступку јавне набавке, одлучила као у ставу првом диспозитива овог решења из следећих разлога:

Увидом у садржину конкурсне документације која је сачињена за предметни поступак јавне набавке, утврђено је да је у делу „III УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛ. 75 И 76 ЗАКОНА И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА“ додатни услов у погледу кадровског капацитета дефинисан на начин да је захтевано да понуђач има најмање 20 радно ангажованих спасилаца у звању спортски спасилац са важећим лиценцама, која су физички и практично - теоријски оспособљена за спасиоце, која су прошла курс прве

помоћи и која су здравствено способна за обављање предметних услуга и то: - 13 радно ангажованих лица са звањем помоћни спасилац; - 6 радно ангажованих спасилаца са звањем спасилац; - 1 радно ангажовано лице са звањем спасилац инструктор.

Даљим увидом у садржину предметне конкурсне документације, утврђено је да се за испуњеност услова у погледу кадровског капацитета достављају следећи докази: списак радно ангажованих лица (модел списка дат је у конкурсној документацији); копија важеће лиценце издата од стране Спасилачког савеза Србије, Спасилачке асоцијације Србије, Националног ронилачког спортског савеза, Асоцијације ронилачких инструктора, Асоцијације спасилаца на води, Удружења спасилаца на води Србије или Црвеног крста Србије. Прописано је да лиценца мора мора да садржи: 1) рок важења лиценце, 2) бр. уверења о завршеном курсу прве помоћи, 3) бр. лекарског уверења за обављање послова спасилаштва на води, валидно за период услуга и 4) податке о успешно завршеној физичкој, теоретској и практичној оспособљености за спасиоца на води; копија потврда о пријави на РФПИО и/или централни регистар социјалног осигурања за радно ангажована лица наведена у достављеном списку (Образац М-А; М-3А; М1/М2; М1С3). У оквиру доказивања испуњености предметног услова је у делу напомена наведено да се за лица која су на школовању и која су млађа од 26 година не доставља овај образац, већ уговор о радном ангажовању.

Увидом у садржину понуде изабраног понуђача, утврђено је да је исти понуђач доставио попуњен, потписан и оверен списак радно ангажованих лица у којем списку је наведено 20 лица која ће бити ангажована за потребе учешћа у предметном поступку јавне набавке.

Даље је утврђено да је у прилогу исте понуде достављен доказ Уверење о стручној оспособљености III нивоа за спасиоца инструктора на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 03.05.2018. године, на име П.М., којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 240 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда.

Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице П.М. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 09.05.2016. године којим се потврђује да је успешно завршена обука прве помоћи у трајању од 12 часова, уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, као и спортско медицински извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Медикс“ од дана 30.01.2019. године.

Потом, утврђено је да достављен доказ Уверење о стручној оспособљености II нивоа за спасиоца инструктора на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 15.12.2016. године, на име М.Г. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 120 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице М.Г. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 09.05.2016.

године којим се потврђује да је успешно завршена обука прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, као и спортско медицински извештај издат од стране Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије од 29.01.2019. године. Затим, достављено је Уверење о стручној оспособљености II нивоа за спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 15.12.2016. године, на име С.В. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 120 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице С.В. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 09.05.2016. године којим се потврђује да је успешно завршена обука прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, као и спортско медицински извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Медикс“.

Затим, Уверење о стручној оспособљености II нивоа за спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 15.12.2016. године, на име Н.В. којим уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 120 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице Н.В. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 16.05.2016. године којим се потврђује да је успешно завршена обука прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, као и Извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Спортива-ВШЗ“ од дана 28.01.2019. године.

Надаље, утврђено је да је достављен доказ Уверење о стручној оспособљености II нивоа за спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 15.12.2016. године, на име Л.Ј. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 120 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице Л.Ј. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 12.05.2013. године којим се потврђује да је успешно завршена обука прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, као и Извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Медикс“, Уверење о стручној оспособљености II нивоа за спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 15.12.2016. године, на име Д.С. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од

120 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице Д.С. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 01.06.2015. године којим се потврђује да је успешно завршена обука прве помоћи у трајању од 12 основних часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, као и Извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Медикс“, Уверење о стручној оспособљености II нивоа за спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 15.12.2016. године, на име В.К. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 120 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за лице В.К. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 12.05.2016. године којим се потврђује да је успешно завршена обука прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, као и Извештај издат од стране Поликлинике „Физикус“ од дана 09.10.2018. године.

Даље, утврђено је да је достављен доказ Уверење о стручној оспособљености I нивоа за помоћног спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 17.07.2017. године, на име А.С. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за лице А.С. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 05.06.2017. године којим се потврђује да је успешно завршена обука прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, Извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Спортива-ВШЗ“ од дана 31.01.2019. године, Уверење о стручној оспособљености I нивоа као помоћни спасилац на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 03.05.2018. године, на име Л.П. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за лице Л.П. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 23.05.2018. године којим се потврђује да је успешно завршено напредно оспособљавање из пружања прве помоћи за запосленог у трајању од

12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, Уверење о здравственом стању издато од стране Специјалистичке ординације Медицине спорта Обреновац. Такође, достављен је доказ Уверење о стручној оспособљености I нивоа за помоћног спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 30.06.2017. године, на име Л.М. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице Л.М. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 08.05.2017. године којим се потврђује да је успешно завршена обука прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, Извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Спортива-ВШЗ“ од дана 30.01.2019. године, Уверење о стручној оспособљености I нивоа за помоћног спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 13.05.2018. године, на име З.П. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљена да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице З.П. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 15.04.2018. године, којим се потврђује да је успешно завршено напредно оспособљавање из пружања прве помоћи за запослене у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, Извештај издат од стране Специјалистичке ординације „Vita Maxima“ Београд, од дана 31.01.2019. године, Уверење о стручној оспособљености I нивоа за помоћног спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 30.06.2017. године, на име Д.Д. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице Д.Д. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 20.11.2017. године, којим се потврђује да је успешно завршена обука прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, Извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Спортива-ВШЗ“ од дана 30.01.2019. године, Уверење о стручној оспособљености I нивоа за помоћног спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 30.06.2017. године, на име Д.К. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима

превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице Д.К. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 19.06.2017. године, којим се потврђује да је успешно завршена обука прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, Извештај издат од стране поликлинике „Физикус“ од дана 09.10.2018. године; Уверење о стручној оспособљености I нивоа за помоћног спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 30.06.2017. године, на име Л.Д. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице Л.Д. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 09.05.2016. године о успешној завршеној обуци прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, Извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Спортива-ВШС“ од дана 24.10.2018. године; Уверење о стручној оспособљености I нивоа за помоћног спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 17.07.2017. године, на име М.С. којим уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице М.С. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 20.11.2017. године о успешној завршеној обуци прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, Извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Медикс“; Уверење о стручној оспособљености I нивоа као помоћни спасилац на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 17.07.2017. године, на име Д.Ж. којим уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице Д.Ж. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 20.11.2017. године о успешној завршеној обуци прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, Извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Спортива-ВШЗ“ од дана 30.01.2019. године; Уверење о стручној оспособљености I нивоа као помоћни спасилац на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 31.08.2017. године, на име Д.С. којим

Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице Д.С. достављено Уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 19.06.2017. године о успешној завршеној обуци прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, Извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Спортива-ВШЗ“ од дана 28.01.2019. године; Уверење о стручној оспособљености I нивоа за помоћног спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 31.08.2017. године, на име Н.Г. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице Н.Г. достављено Уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 12.05.2016. године о успешној завршеној обуци прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, Извештај издат од стране Специјалистичке ординације „Vita Maxima“ од дана 14.12.2018. године; Уверење о стручној оспособљености I нивоа за помоћног спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 31.08.2017. године, на име С.Т. којим Уверењем се потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљена да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице С.Т. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 05.06.2017. године о успешној завршеној обуци прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана 30.01.2019. године, Извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Медикс“ од дана 17.10.2018. године, Уверење о стручној оспособљености I нивоа за помоћног спасиоца на води издато од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд дана 30.06.2017. године, на име М.Б. којим Уверењем је потврђује да је то лице након теоретске и практичне обуке у трајању од 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљен да предузима превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролише исправност и сигурност коришћене опреме, да контролише сигурност учесника у активностима, да спроводи поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Увидом у садржину исте понуде утврђено је да је за исто лице М.Б. достављено уверење које је издато од стране Црвеног крста Србије од дана 12.05.2016. године о успешној завршеној обуци прве помоћи у трајању од 12 часова, Уговор о радном ангажовању закључен дана

30.01.2019. године, Извештај издат од стране Специјалистичке ординације медицине спорта „Спортива-ВШЗ“ од дана 19.10.2018. године.

Даљим увидом у садржину расположиве документације, утврђено је да је наручилац дана 13.02.2019. године донео Одлуку о додели уговора број 01-273/7 од дана 13.02.2019. године, којом је уговор додељен изабраном понуђачу са понуђеном бруто ценом за радни сат од 289,72 динара са спасиоца, односно 1,09 динара за бруто радни сат за координатора (главног спасиоца).

У предметној одлуци је констатовано да су у предметном поступку јавне набавке након спроведне стручне оцене понуда, све понуде оцењене као прихватљиве у складу са одредбом члана 3. став 1. тачке 32) и 33) ЗЈН.

Чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН је прописано да је прихватљива она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 106. став 1. тачка 2) ЗЈН је прописано да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.

Из утврђеног чињеничног стања произилази да је међу додатним условима за учешће понуђача у поступку предметне јавне набавке у смислу одредбе члана 76. ЗЈН услов у погледу кадровског капацитета дефинисан на начин да је захтевано да понуђач има најмање 20 радно ангажованих спасилаца у звању спортски спасилац са важећим лиценцама, која су физички и практично - теоријски оспособљена за спасиоце, која су прошла курс прве помоћи и која су здравствено способна за обављање предметних услуга и то: - 13 радно ангажованих лица са звањем помоћни спасилац; - 6 радно ангажованих спасилаца са звањем спасилац; - 1 радно ангажовано лице са звањем спасилац инструктор.

Даљим увидом у садржину предметне конкурсне документације, утврђено је да је зс испуњеност услова у погледу кадровског капацитета требало доставити следеће доказе: списак радно ангажованих лица (модел списка дат је у конкурсној документацији); копија важеће лиценце издата од стране Спасилачког савеза Србије, Спасилачке асоцијације Србије, Националног ронилачког спортског савеза, Асоцијације ронилачких инструктора, Асоцијације спасилаца на води, Удружења спасилаца на води Србије или Црвеног крста Србије. Прописано је да лиценца мора мора да садржи: 1) рок важења лиценце, 2) бр. уверења о завршеном курсу прве помоћи, 3) бр. лекарског уверења за обављање послова спасилаштва на води, валидно за период услуга и 4) податке о успешно завршеној физичкој, теоретској и практичној оспособљености за спасиоца на води; копија потврда о пријави на РФПИО и/или централни регистар социјалног осигурања за радно ангажована лица наведена у достављеном списку (Образац М-А; М-3А; М1/М2; М1С3). У оквиру доказивања испуњености предметног услова је у делу напомена наведено да се за лица која су на школовању и која су млађа од 26 година не доставља овај образац, већ уговор о радном ангажовању.

У конкретном случају, доказујући испуњеност предметног услова, изабрани понуђач је у прилогу своје понуде за 20 радно ангажованих лица која су наведена у списку који чини саставни део конкурсне документације, доставио Уверења о стручној оспособљености I, II и III нивоа која се односе на помоћног спасиоца на води, спасиоца на води и спасиоца инструктора на води, издата од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд. Предметним Уверењима која су издата од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд а којима се потврђује да су лица након теоретске и практичне обуке у трајању од 240, 120 и 60 часова, уз одговарајућу проверу знања и способности за обављање послова у области спасавања

на води у складу са Правилником о номенклатури спортских занимања и звања, оспособљена да предузимају превентивне мере сигурности у објекту или за активност, да контролишу исправност и сигурност коришћене опреме, да контролишу сигурност учесника у активностима, да спроводе поступке спасавања и пружања прве помоћи код повреда. Надаље је утврђено да је изабрани понуђач за сва именована лица која су наведена у списку радно ангажованих лица доставио Уверења издата од стране Црвеног крста Србије о успешној завршеној обуци прве помоћи у трајању од 12 часова, уговоре о радно ангажовању тих лица као и Уверења о здравственој способности лица која су наведена у списку у понуди изабраног понуђача.

У вези са изнетим, имајући у виду начин на који је дефинисан додатни услов у погледу кадровског капацитета, као и начин доказивања испуњености истог, где је децидирано наведено да је потребно доставити, између осталих захтеваних доказа и важећу лиценцу која је издата од стране: Спасилачког савеза Србије, Спасилачке асоцијације Србије, Националног ронилачког спортског савеза, Асоцијације ронилачких инструктора, Асоцијације спасилаца на води, Удружења спасилаца на води Србије или Црвеног крста Србије, са јасно наведеном садржином тражене лиценце у смислу да иста садржи: 1) рок важења лиценце, 2) бр. уверења о завршеном курсу прве помоћи, 3) бр. лекарског уверења за обављање послова спасилаштва на води, валидно за период услуга и 4) податке о успешно завршеној физичкој, теоретској и практичној оспособљености за спасиоца на води, Републичка комисија налази да се на основу увида у понуду изабраног понуђача не може на несумњив начин утврдити како је наручилац у фази стручне оцене понуда за понуду изабраног понуђача утврдио да је прихватљива у погледу испуњености услова кадровског капацитета на начин како је то захтевано одредбама предметне конкурсне документације.

Ово посебно из разлога што је изабрани понуђач за сва именована лица која су наведена у списку доставио уверења која су издата од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд, која одредбама предметне конкурсне документације није наведена као издавалац лиценци које су тражене за доказивање испуњености услова у погледу кадровског капацитета, нити се са друге стране из садржине достављених уверења може на несумњив начин утврдити рок важења истих, који податак је био изричито захтеван у конкурсној документацији, будући да је захтевано да достављена лиценца обавезно мора да садржи рок важења исте, који податак се не може на несумњив начин утврдити из садржине доказа који су издати од стране Високе школе струковних студија „Академија фудбала“ Београд, која уверења су и приложена у понуди изабраног понуђача, као и доказе којима се потврђује да су лица стекла одређено звање у складу са Правилником о номенклатури и доказе који нису били предвиђени конкурсном документацијом а којима се појединачно за свако лице наводи да је и када је похађало завршни курс прве помоћи и да ли је и када проверавана здравствена способност издата од различитих правних субјеката а како је наведено у овом решењу.

Имајући у виду предметне околности, Републичка комисија указује да се узимајући у обзир начин дефинисања додатног услова, начин на који су прописана средства за доказивање испуњености овог услова и њихова садржина, не може на јасан и несумњив начин утврдити на који начин је наручилац ценећи достављене доказе у понуди изабраног понуђача утврдио да је исти доказао испуњеност услова у погледу кадровског капацитета, односно да је понуда прихватљива у смислу одредбе члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН а у вези са чланом 106. став 1. тачка 2) ЗЈН, посебно ако се има у виду чињеница да наручилац у предметном поступку јавне набавке није доставио одговор на поднети захтев за заштиту права у смислу одредбе члана 153. став 1. тачка 2) ЗЈН, у којем би се изјаснио о основаности навода поднетог захтева за заштиту права,

нити се у предлогу за наставак поступка из члана 150. ЗЈН који је Републичкој комисији доставио на било који начин изјаснио о основаности навода поднетог захтева за заштиту права.

Дакле, имајући у виду да се из садржине достављене документације у понуди изабраног понуђача не може на несумњив начин утврдити на који начин је наручилац утврдио да је изабрани понуђач доказао испуњеност додатног услова у погледу кадровског капацитета на начин како је захтевано у конкурсној документацији, а посебно имајући у виду да се наручилац о тој околности ни на који начин није изјаснио у предметном поступку јавне набавке, то Републичка комисија налази да је исти дужан да након пријема предметне одлуке, полазећи од одредби конкурсне документације у делу дефинисања додатног услова у погледу кадровског капацитетаи дефинисаних доказа, у поновљеној фази стручне оцене понуда детаљно образложи и појасни, имајући у виду наводе поднетог захтева за заштиту права, начин дефинисања додатног услова у погледу кадровског капацитета те садржину доказа који су достављени у понуди изабраног понуђача, на који начин је утврђено да је изабрани понуђач доказао испуњеност додатног услова у погледу кадровског капацитета.

Наиме, исти је дужан да кроз образложење одлуке коју донесе изнесе прецизну аргументацију о статусу понуде изабраног понуђача као прихватљиве, а имајући у виду садржину доказа достављених у понуди.

Након пријема овог решења, наручилац је дужан да, имајући у виду примедбе које су изнете у предметном решењу, изврши нову стручну оцену понуда, коју ће детаљно да документује и образложи, као и да понуђаче који су учествовали у конкретном поступку обавести о њеном исходу на законом прописан начин.

Због свега изнетог, Републичка комисија је, сходно члану 157. став 6. тачка 1) ЗЈН, донела одлуку као ставу првом предметног решења.

Чланом 156. став 3. ЗЈН прописано је да ако је захтев за заштиту права основан, наручилац мора подносиоцу захтева за заштиту права на писани захтев надокнадити трошкове настале по основу заштите права.

Одлука о трошковима поступка заштите права је донета на основу члана 156. став 3. ЗЈН, а исти, како је то Републичка комисија утврдила, представљају издатке које је подносилац захтева имао на име таксе плаћене за поднети захтев за заштиту права у износу од 60.000,00 динара, као и износ од 22.500,00 динара на име пружених адвокатских услуга, на име израде поднетог захтева за заштиту права од стране овлашћеног пуномоћника, сходно тарифном броју 37. а у вези са тарифним бројем 13. према важећој Тарифи о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката ("Сл. гласник РС" бр. 121/12).

Наиме, сходно процењеној вредности предметне јавне набавке према тарифном броју 37. а у вези са тарифним бројем 13. адвокату припада захтевана накнада у износу од 22.500,00 динара на име састављања захтева за заштиту права.

У том смислу, Републичка комисија посебно указује да је одбила као неоснован захтев подносиоца захтева да се поднесак тарифира 100% увећано будући да се заступају три странке у поступку. Ово стога, што је у конкретном случају подносилац захтева поднео заједничку понуду која представља једну понуду поднету од стране групе понуђача, што значи да се не заступају три странке и није реч о три различите понуде у смислу одредби ЗЈН, већ о једној заједничкој понуди групе понуђача.

Републичка комисија је одбила захтев за надокнаду трошкова поступка заштите права на име сачињавања поднеска од дана 12.03.2019. године од стране овлашћеног пуномоћника, из разлога што исти не представљају стварне и нужне трошкове поступка заштите права, посебно ако се има у виду да је предметним поднеском подносилац захтева уредио поднети захтев за заштиту права поступајући по претходном позиву

Републичке комисије за уређењем истог, односно допуну истог сходно члану 59. став 1. ЗУП-а.

Имајући у виду наведено, Републичка комисија је, сходно члану 156. став 8. ЗЈН, донела одлуку као у ставу II диспозитива овог решења.

Републичка комисија напомиње да није посебно одлучивала о предлогу наручиоца за наставак активности, будући да је усвојила захтев за заштиту права и делимично поништила предметни поступак јавне набавке.

Наручилац је дужан да, на основу одредбе члана 160. став 1. и 157. став 7. ЗЈН, поступи по налозима Републичке комисије садржаним у овој одлуци, у року од 25 (двадесетпет) дана, од дана пријема овог решења.

Сходно одредби члана 168. став 1. тачка 5) ЗЈН, ништави су уговори о јавној набавци закључени противно одлуци Републичке комисије.

Републичка комисија даље указује да је у предметном поступку јавне набавке у складу са посебним овлашћењима овог органа, те одредбе члана 162. ЗЈН и тачке 6. Одлуке о уређењу начина рада групе за послове у поступку изрицања новчане казне бр. 110-00-00008/2014-02 од дана 16.04.2014. године, под бројем 401-00-27/2019 формиран предмет за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца.

Наиме, прегледом документације која је достављена овом органу у предметном поступку јавне набавке, утврђено је да наручилац у конкретном случају, није доставио на увид понуду подносиоца захтева, док је у допису који је наручилац доставио Републичкој комисији дана 25.02.2019. године наведено да се Републичкој комисији доставља на увид понуда подносиоца захтева, која понуда овом органу није достављена у прилогу документације која је достављена дана 25.02.2019. године.

Сходно томе, будући да утврђено да Републичка комисија не располаже потребном документацијом, која је у конкретном случају неопходна ради даљег поступања. Републичка комисија је наручиоцу дана 04.03.2019. године упутила допис број 4-00-149/2019.

Предметним дописом наручилац је позван да сходно члану 154. став 3. ЗЈН, у року од два дана од дана пријема дописа Републичкој комисији достави понуду подносиоца захтева, којим дописом је наручиоцу предочено да је чланом 154. став 4. ЗЈН изричито прописано да су сва лица и органи од којих Републичка комисија има овлашћење да тражи додатну документацију, податке, објашњења и мишљења, дужни да поступају у року који буде одређен у захтеву за добијање података, објашњења и мишљења, те да ће у случају недостављања тражене документације, а на основу члана 154. став 5. ЗЈН, Републичка комисија одлуку донети према стању расположивих доказа у предмету, односно сумња која је последица изостанка наведених доказа биће узета на штету странке која није поступила по налогу.

Поред изнетог, предметним дописом наручиоцу је предочено да Републичка комисија у случају недостављања тражене документације, има законски установљену надлежност да наручиоцу и одговорном лицу наручиоца решењем изрекне новчану казну у смислу одредби члана 162. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Увидом у садржину повратнице у списима предмета, утврђено је да је наручилац допис Републичке комисије број 4-00-149/2019 од 04.03.2019. године примио дана 07.03.2019. године, по ком допису исти није поступио у року и на начин како је захтевано.

Будући да наручилац није поступио у складу са дописом Републичке комисије од дана 04.03.2019. године и овом органу није у року који је дефинисан сходно одредби члана 154. став 4. ЗЈН доставио на увид тражену документацију, Републичка комисија се поново, дописом исте садржине број 4-00-149/2019 од дана 26.03.2019. године

обратила наручиоцу и поново захтевала да у року од два дана од дана пријема дописа, достави Републичкој комисији понуду подносиоца захтева.

Увидом у повратницу у списима предмета, утврђено је да је наручилац други допис Републичке комисије број 4-00-149/2019 од 26.03.2019. године примио дана 04.04.2019. године, и по истом није поступио у року и на начин како је захтевано.

Дакле, имајући у виду утврђено чињенично стање те околност да је Републичка комисија наручиоцу упутила два дописа број 4-00-149/2019 од дана 04.03.2019. године (код наручиоца примљен дана 07.03.2019. године) и 26.03.2019. године (код наручиоца примљен дана 04.04.2019. године), којим је исти позван да сходно члану 154. став 3. ЗЈН, у року од два дана од дана пријема дописа Републичкој комисији достави понуду подносиоца захтева, чињеницу да је наручилац примио оба дописа Републичке комисија и по истима у року који је наведен није поступио, односно овом органу није доставио на увид тражену документацију (понуду подносиоца захтева), констатује се да наручилац сходно члану 154. став 4. ЗЈН није доставио захтевану документацију у смислу ове законске одредбе након два захтева Републичке комисије за достављање исте, у року одређеном у захтевима Републичке комисије у складу са чланом 154. став 5. ЗЈН,

Чланом 154. став 3. ЗЈН је прописано да Републичка комисија може пре доношења своје одлуке, да тражи додатну документацију, податке, објашњења и мишљења од наручиоца, подносиоца захтева или других учесника у поступку, Управе за јавне набавке и других лица и да оствари увид у остале документе код странака у поступку јавне набавке, као и да прикупи друге податке за доношење одлуке.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 2) ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави додатну документацију, податке, објашњења или мишљења након захтева Републичке комисије и у року који одреди Републичка комисија.

Тачком 2. подтачка 2. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Дакле, како је одредбама члана 154. став 3. ЗЈН прописано да Републичка комисија може пре доношења своје одлуке, да тражи додатну документацију, податке, објашњења и мишљења од наручиоца, подносиоца захтева или других учесника у поступку, Управе за јавне набавке и других лица и да оствари увид у остале документе код странака у поступку јавне набавке, као и да прикупи друге податке за доношење одлуке, а како наручилац у предметном поступку није поступио ни по поновљеним захтевима Републичке комисије за достављање додатне документације, података, објашњења и мишљења у року и на начин како је захтевано (послата су два дописа наручиоцу), то произлази да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 2) ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави додатну документацију, податке, објашњења или мишљења, након захтева Републичке комисије

у року који одреди Републичка комисија, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (процењена вредност предметне јавне набавке према одлуци о покретању поступка број 01-273 од дана 21.01.2019. године износи 7.500.000,00 динара), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2. подтачки 2. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН од дана 03.03.2015. године, изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Горан Бојовић директор Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије Београд, дужни су да износе наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 65-011, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 4-00-149/2019 од дана 15.05.2019. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и опредељена у ставу 3 и 4 диспозитива овог решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчане казне у опредељеном износу и то: примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у овом решењу.

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу III и IV диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.

НА ОСНОВУ
ЧЛАНА 47. СТАВ 3.
ПОСЛОВНИКА О РАДУ
РЕПУБЛИЧКЕ КОМИСИЈЕ
ЧЛАН РЕПУБЛИЧКЕ КОМИСИЈЕ



Славиша Т. Милошевић

Доставити (по ЗУП-у):

- 1. наручиоцу:** Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије Београд, ул. Кнеза Вишеслава бр. 72. Београд;
- 2. одговорном лицу наручиоца Горану Бојовићу:** достава преко наручиоца;
- 3. подносиоцу захтева:** Удружење спасилаца на води Београд, ул. Сарајевска бр. 74;
- 4. пуномоћнику подносиоца захтева:** адвокат Миљан Филиповић из Београда, ул. Савска бр. 17/II, Београд.