



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-1423/2018

Датум, 21.05.2026. године

Београд

Обрађено на
одређеној табл.
и веб презентацији
даном 29.07.26.
Обрађено се
саветом директора
Источног региона
11.07.26. године.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), на општој седници одржаној дана 21.05.2026. године, у саставу председница Републичке комисије Ирена Грујић и чланови Републичке комисије Весна Гојковић Милин, Јасмина Миленковић, Весна Станковић, Јелена Стојановић, Светлана Ражић, Ана Антић и Живко Марјановић, а поступајући по пресуди Управног суда бр. 26 У 3538/19 од 09.12.2025. године и одлучујући о захтеву за заштиту права који је од стране "EU BUILD" д.о.о. из Београда, ул. Пајсијева бр. 3, као непосредног подносиоца захтева, поднет поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – набавка консултантских услуга за реализацију пројекта ЈПП/концесије за изградњу малих хидроелектрана на водним објектима хидросистема ДТД, ЈН бр. VI-283-18, за који је позив за подношење понуда објављен дана 10.05.2018. године на Порталу јавних набавки, наручиоца ЈВП "Воде Војводине" из Новог Сада, Булевар Михајла Пупина бр. 25, на основу члана 240. став 1. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 91/2019, 92/2023) и на основу чланова 139, 148. став 1. и 157. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 124/2012, 14/2015, 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), те чланова 45. и 101. став 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/2016, 95/2018 – Аутентично тумачење, 2/2023 – УС; у даљем тексту: ЗУП), донела је:

РЕШЕЊЕ

ОБУСТАВЉА СЕ поступак заштите права који се води по захтеву за заштиту који је "EU BUILD" д.о.о. из Београда, као непосредан подносилац захтева, поднео поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – набавка консултантских услуга за реализацију пројекта ЈПП/концесије за изградњу малих хидроелектрана на водним објектима хидросистема ДТД, ЈН бр. VI-283-18, за који је позив за подношење понуда објављен дана 10.05.2018. године на Порталу јавних набавки, наручиоца ЈВП "Воде Војводине" из Новог Сада.

Образложење

Исход стручне оцене понуда која је првобитно била спроведена у предметном поступку јавне набавке (чија је процењена вредност опредељена на износ од 15.000.000,00 динара без ПДВ), представљен је у оквиру одлуке о додели уговора бр. VI-283/32-18 од 02.07.2018. године.

У наведеној одлуци је констатовано да је уговор о јавној набавци додељен групи

понуђача коју чине "Public Private Partnership" d.o.o, Nenad Ilić PR Agencija za konsalting 3P&PFI SOLUTIONS, "PETERHOF CONSLUTING" d.o.o, "BMD BAU" d.o.o, Sunčica Ilić Radin PR Agencija za konsalting PPP STRUCTURING, сви из Београда.

Након што је дана 03.07.2018. године, у складу са одредбама члана 108. ЗЈН, поменута одлука објављена на Порталу јавних набавки, захтев за заштиту права је поднео понуђача "PPP Investment" d.o.o. из Београда, а као овлашћени члан групе понуђача коју, поред њега, чине "EU BUILD" d.o.o, адвокат Милица Карановић и Горан Милановић ПР Комуникација и однос са јавношћу JPP Communications, сви из Београда.

Поступак заштите права који је био инициран подношењем наведеног захтева за заштиту права окончан је тако што је Републичка комисија донела решење бр. 4-00-785/2018 од 11.09.2018. године којим је исти усвојен као основан, те делимично поништен предметни поступак јавне набавке и то у фази стручне оцене понуда и доношења одлуке о додели уговора бр. VI-283/32-18 од 02.07.2018. године.

По пријему решења бр. 4-00-785/2018 од 11.09.2018. године, а поступајући у смислу члана 160. став 1. ЗЈН по налозима Републичке комисије датим у наведеном решењу, наручилац је поновио фазу стручне оцене понуда која је окончана доношењем одлуке о додели уговора бр. VI-283/49-18 од 05.12.2018. године, из чије садржине произилази да је уговор о јавној набавци додељен групи понуђача коју чине "Public Private Partnership" d.o.o, Nenad Ilić PR Agencija za konsalting 3P&PFI SOLUTIONS, "PETERHOF CONSLUTING" d.o.o, "BMD BAU" d.o.o, Sunčica Ilić Radin PR Agencija za konsalting PPP STRUCTURING, сви из Београда.

У складу са чланом 108. ЗЈН, наведена одлука о закључењу оквирног споразума је дана 05.12.2018. године објављена на Порталу јавних набавки.

Након тога, поднет је захтев за заштиту права од стране понуђача "EU BUILD" d.o.o. из Београда (у даљем тексту: подносилац захтева), који је за наведену радњу био овлашћен од стране групе понуђача коју су поред њега чинили и понуђачи "PPP Investment" d.o.o, адвокат Милица Карановић и Горан Милановић ПР Комуникација и однос са јавношћу JPP Communications, сви из Београда. Поменути захтев за заштиту права је код наручиоца примљен и заведен дана 14.12.2018. године.

Предметним захтевом за заштиту права је оспорена правилност поновљене стручне оцене понуда коју је наручилац спровео поступајући у складу са налозима Републичке комисије датим у решењу бр. 4-00-785/2018 од 11.09.2018. године.

По пријему предметног захтева наручилац се определио да поступи на начин предвиђен одредбом члана 153. став 1. тачка 2. ЗЈН, тј. ради одлучивања о поднетом захтеву за заштиту права доставио је Републичкој комисији одговор поводом истог уз комплетну документацију из предметног поступка јавне набавке, која је примљена и заведена дана 21.12.2018. године.

Поступак заштите права који је био инициран подношењем наведеног захтева за заштиту права окончан је тако што је Републичка комисија донела решење бр. 4-00-1423/2018 од 28.12.2018. године којим је исти одбијен као неоснован.

Од стране непосредног подносиоца захтева била је поднета је тужба Управном суду против наведене одлуке, при чему је у оквиру одговора у вези са истом који је прослеђен поступајућем суду уз документацију из предметног поступка јавне набавке, Републичка комисија истакла приговор недостатка активне легитимације на страни истог, односно оспорила је да је могао да самосталном тужбом која је у конкретном случају поднета, оспори законитост решења бр. 4-00-1423/2018 од 28.12.2018. године с обзиром на то да за наведено поступање није имао овлашћење осталих чланова групе у чије име је поднео захтев за заштиту права којим је одлучено оспореним решењем.

Поступајући у управном спору који је покренут поменутом тужбом, Управни суд је донео пресуду 26 У 3538/19 од 09.12.2025. године којом је уважио тужбу тужиоца и

поништио решење бр. 4-00-1423/2018 од 28.12.2018. године. Пресуда 26 У 3538/19 од 09.12.2025. године је код Републичке комисије заведена дана 05.01.2026. године.

Пре поновног одлучивања о захтеву за заштиту права по коме је формиран предмет бр. 4-00-1423/2028, Републичка комисија је констатовала да је у конкретном случају предметни поступак јавне набавке покренут у време важења Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 124/2012, 14/2015, 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН).

С обзиром на чињеницу да је Управни суд донео пресуду 26 У 3538/19 од 09.12.2025. године којом је уважио тужбу подносиоца захтева и поништио решење бр. бр. 4-00-1423/2018 од 28.12.2018. године, те имајући у виду садржину поменуте пресуде, односно изнето правно схватање и примедбе Управног суда, Републичка комисија је поновила поступање поводом предметног захтева за заштиту права, те је одлучила као диспозитиву овог решења из следећих разлога:

На основу увида у податке који су јавно доступни у Регистру привредних субјеката који води Агенција за привредне регистре у вези са привредним субјектом "EU BUILD" д.о.о, матични број 20699540, а који је непосредно поднео захтев за заштиту права који је у конкретном случају предмет поступања на основу овлашћења за наведену радњу од стране групе понуђача коју су поред њега чинили и понуђачи "PPP Investment" д.о.о, адвокат Милица Карановић и Горан Милановић ПР Комуникација и однос са јавношћу JPP Communications, Републичка комисија је утврдила:

- да је решењем Регистратора Регистра привредних субјеката бр. 2000/2025 од 12.02.2025. године, у поступку по службеној дужности, покренут поступак принудне ликвидације на привредним друштвом уписаним у Регистра привредних субјеката као PREDUZEĆE ZA EDUKACIJU, KONSALTING I MENADŽMENT EU BUILD DOO BEOGRAD (STARI GRAD), матични број 20699540, те да се региструје промена података о пословном имену тако што је брисано PREDUZEĆE ZA EDUKACIJU, KONSALTING I MENADŽMENT EU BUILD DOO BEOGRAD (STARI GRAD), а уписано PREDUZEĆE ZA EDUKACIJU, KONSALTING I MENADŽMENT EU BUILD DOO BEOGRAD (STARI GRAD) - U PRINUDNOJ LIKVIDACIJI;

- да је решењем Регистратора Регистра привредних субјеката бр. БДСЛ 7121/2025 од 16.04.2025. године, у поступку по службеној дужности, брисано из Регистра привредних субјеката PREDUZEĆE ZA EDUKACIJU, KONSALTING I MENADŽMENT EU BUILD DOO BEOGRAD (STARI GRAD) - U PRINUDNOJ LIKVIDACIJI, матични број 20699540;

- да су наведени подаци из Регистра привредних субјеката који води Агенција за привредне регистре за привредног субјекта "EU BUILD" д.о.о, матични број 20699540, били јавно доступни у време доношења пресуде 26 У 3538/19 од 09.12.2025. године којом је Управни суд уважио тужбу тужиоца и поништио решење бр. 4-00-1423/2018 од 28.12.2018. године

Чланом 3. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да уговор о јавној набавци је теретни уговор закључен у писаној или електронској форми између једног или више понуђача и једног или више наручилаца, који за предмет има набавку добара, пружање услуга или извођење радова.

Чланом 3. став 1. тачка 3) ЗЈН прописано је да је понуђач лице које у поступку јавне набавке понуди добра, пружање услуга или извођење радова.

Чланом 148. став 1. ЗЈН прописано је да захтев за заштиту права може да поднесе понуђач, подносилац пријаве, кандидат, односно заинтересовано лице, који има интерес за доделу уговора, односно оквирног споразума у конкретном поступку јавне набавке и који је претрпео или би могао да претрпи штету због поступања наручиоца противно одредбама овог закона (у даљем тексту: подносилац захтева).

Чланом 148. став 5. ЗЈН прописано је да се на питања поступка заштите права која нису уређена овим законом сходно примењују одредбе закона којим се уређује управни поступак.

Чланом 2. Закона о привредним друштвима ("Службени гласник РС", бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. закон, 5/2015, 44/2018, 95/2018, 91/2019, 109/2021, 19/2025; у даљем тексту: Закон о привредним друштвима), привредно друштво (у даљем тексту: друштво) је правно лице које обавља делатност у циљу стицања добити.

Чланом 3. Закона о привредним друштвима прописано је да друштво стиче својство правног лица регистрацијом у Регистар привредних субјеката у складу са законом којим се уређује регистрација (у даљем тексту: закон о регистрацији).

Чланом 238. Закона о привредним друштвима је прописано да друштво са ограниченом одговорношћу престаје да постоји брисањем из регистра привредних субјеката, по основу спроведеног поступка ликвидације или принудне ликвидације у складу са овим законом; спроведеног поступка стечаја у складу са законом којим се уређује стечај; те статусне промене која има за последицу престанак друштва.

Чланом 45. ЗУП прописано је да ако наступи смрт физичког лица или правно лице престане да постоји, а права, обавезе и правни интереси о којима се одлучује не могу да пређу на наследнике, односно правне следбенике, поступак се обуставља.

Чланом 101. став 1. ЗУП прописано је да се поступак обуставља ако орган нађе да нема услова да се даље води, а закон не налаже да се поступак настави.

С обзиром да из утврђеног чињеничног стања произилази да је подносилац захтева као привредно друштво, у поступку који је вођен по службеној дужности, брисан из Регистра привредних друштава, чиме је исти престао да постоји, Републичка комисија је на основу члана 45. и 101. став 1. ЗУП одлучила као у диспозитиву овог решења имајући у виду да у конкретном случају, у смислу члана 148. став 1. у вези са чланом 3. став 1. тачке 2) и 3) ЗЈН, не постоје законски услови да се предметни поступак заштите права води.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се тужбом покренути управни спор пред Управним судом у року од 30 дана од дана пријема одлуке.

ПРЕДСЕДНИЦА РЕПУБЛИЧКЕ КОМИСИЈЕ



Ирена Грујић

Доставити (по ЗУП-у):

- 1. наручиоцу:** ЈВП "Воде Војводине" из Новог Сада, Булевар Михајла Пупина бр. 25
- 2. подносиоцу захтева:** јавном објавом на веб презентацији и огласној табли Републичке комисије