



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-136/2024

Датум, 24.04.2024. године

Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Основна школа „Бранислав Нушић“, Смедерево, ул. Балканска бр. 31, и одговорном лицу наручиоца – Гордана Вемић, директора Основне школе „Бранислав Нушић“, Смедерево, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – екскурзије 1. – 8. разреда, ЈН бр. 829, ради закључења оквирног споразума, обликованом по партијама, за партије 7. и 8, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 16.12.2023. године, (послат на објављивање 15.12.2023. године), у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Станковић, као председнице већа, и чланица Републичке комисије Мерсике Марковић и Светлане Ражић, као чланица већа, на основу чланова 187, 198, 226, 231. и 232. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, бр. 92/23, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 24.04.2024. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Основна школа „Бранислав Нушић“, Смедерево, на основу члана 231. став 1. тач. 1) и 3) ЗЈН, у отвореном поступку јавне набавке услуга – екскурзије 1. – 8. разреда, ЈН бр. 829, ради закључења оквирног споразума, обликованом по партијама, за партије 7. и 8, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 16.12.2023. године, (послат на објављивање 15.12.2023. године), у износу од 80.000 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 69-042, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Гордани Вемић, на основу члана 231. став 1. тач. 1) и 3) ЗЈН, у отвореном поступку јавне набавке услуга – екскурзије 1. – 8. разреда, ЈН бр. 829, ради закључења оквирног споразума, обликованом по партијама, за партије 7. и 8, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 16.12.2023. године, (послат на објављивање 15.12.2023. године), у износу од 20.000 динара, коју је иста дужна да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 69-042, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење:

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга - екскурзије 1. – 8. разреда, ЈН бр. 829, ради закључења оквирног споразума, чија је укупна процењена вредност 4.900.000,00 динара без ПДВ (процењена вредност за партију 7 – 960.000,00 динара без ПДВ-а, за партију 8 – 1.350.000,00 динара без ПДВ-а, наручилац Основна

школа „Бранислав Нушић“, Смедерево (у даљем тексту: наручилац) је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке, бр. 829 од 29.11.2023. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је дана 16.12.2023. године, (послат на објављивање 15.12.2023. године), када је објављена и конкурсна документација.

У јавном позиву је наведено да рок за подношење понуда истиче дана 27.12.2023. године у 12:00 часова.

У предметном поступку јавне набавке наручилац је донео Одлуку о додели уговора за партију 7 бр. 40/1-6 од 25.01.2024. године, као и Одлуку о додели уговора за партију 8 бр. 40/1-7 од 25.01.2024. године, које су објављене на Порталу јавних набавки 30.01.2024. године.

Предметним Одлуком о додели уговора за партију 7 бр. 40/1-6 од 25.01.2024. године и Одлуком о додели уговора за партију 8 бр. 40/1-7 од 25.01.2024. године, уговор је додељен понуђачу „СВЕТ ТРАВЕЛ“ д.о.о. Ваљево (у даљем тексту: изабрани понуђач).

Понуђач ДТУТ „Balkanik export – import“ д.о.о. Ваљево (у даљем тексту: подносилац захтева) иницирао је поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је 09.02.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки наручиоцу доставио захтев за заштиту права.

Кроз садржину навода изнетих у оквиру поднетог захтева за заштиту права подносилац захтева је оспорио стручну оцену понуде изабраног понуђача, те указао да наручилац није поступио у складу са одредбама чл. 6, 9. и 142. став 1. ЗЈН.

Подносилац захтева је предложио да се усвоји поднети захтев за заштиту права, те да му се надокнаде трошкови поступка заштите права у износу од 120.000,00 динара на име плаћене таксе за поднети захтев за заштиту права.

Наручилац је, дана 12.02.2024. године, изабраном понуђачу, електронским путем преко Портала јавних набавки, доставио копију предметног захтева за заштиту права, у смислу члана 218. ЗЈН. У вези са наведеним изабрани понуђач није доставио своје мишљење.

Дана 12.02.2024. године електронским путем преко Портала јавних набавки, Републичка комисија је примила Предлог за наставак активности, достављен од стране наручиоца.

Подносилац захтева је дана 22.02.2024. године, електронским путем, преко Портала јавних набавки Републичкој комисији, сходно члану 220. став 1. тачка 4) ЗЈН, доставио допис насловљен као „Писано изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом“.

Ради правилног и потпуног утврђивања чињеничног стања Републичка комисија се електронским путем, преко Портала јавних набавки 29.02.2024. године обратила наручиоцу дописом бр. 4-00-136/2024 од 28.02.2024. године, којим је захтевала да исти достави документацију из предметног поступка јавне набавке, те је, између осталог, указала на могућност достављања и Одговора на захтев за заштиту прва, сходно одредбама ЗЈН.

Поступајући по наведеном допису Републичке комисије бр. 4-00-136/2024 од 28.02.2024. године, наручилац је Републичкој комисије путем поште доставио документацију из предметног поступка, те и поднесак насловљен као „Одговор на захтев за заштиту права“, у којем је навео попис аката који доставља у прилогу, без изјашњења на наводе поднетог захтева за заштиту права.

У конкретном случају, Републичка комисија је Решењем бр. 4-00-136/2024 од 15.03.2024. године, усвојила захтев за заштиту права и делимично поништила предметни

отворени поступак јавне набавке услуга - екскурзије 1. – 8. разреда, ЈН бр. 829, који је покренут ради закључења оквирног споразума, обликован по партијама, за партије 7. и 8, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 16.12.2023. године, (послат на објављивање 15.12.2023. године), у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора за партију 7 бр. 40/1-6 од 25.01.2024. године и Одлуке о додели уговора за партију 8 бр. 40/1-7 од 25.01.2024. године.

Републичка комисија даље указује да је у складу са својим овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН, те одредбе члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН у вези члана 232. став 1. и 6. ЗЈН, на седници дана 24.04.2024. године, изрекла новчану казну наручиоцу и одговорном лицу.

Чланом 231. став 1. тачка 1) ЗЈН прописано је да ће Републичка комисија решењем да изрекне новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 220. став 1. овог закона.

Чланом 232. став 6. ЗЈН прописано је да новчана казна може да се изрекне најкасније у року од три године од дана извршења повреде.

У конкретном случају, Републичка комисија констатује да је подносилац захтева, након што је наручилац је дана 30.01.2024. године објавио Одлуку о додели уговора за партију 7 бр. 40/1-6 од 25.01.2024. године, као и Одлуку о додели уговора за партију 8 бр. 40/1-7 од 25.01.2024. године, иницирао поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је, у законском року који је утврђен чланом 214. став 3. ЗЈН, дана 09.02.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки наручиоцу доставио захтев за заштиту права.

Након пријема предметног захтева за заштиту права наручилац је дана 12.02.2024. године електронским путем преко Портала јавних набавки, Републичкој комисији доставио Предлог за наставак активности, али исти није предузео радње прописане одредбама члана 220. став 1. ЗЈН, због чега је подносилац захтева, дана 22.02.2024. године, електронским путем, преко Портала јавних набавки Републичкој комисији, сходно члану 220. став 4. ЗЈН, доставио допис, насловљен као „Писано изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом“.

С тим у вези, Републичка комисија указује да је чланом 220. став 1. ЗЈН прописано да ће наручилац, у року од пет радних дана од дана пријема процесно уредног захтева за заштиту права:

1) ако сматра да су наводи основани, да донесе решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништава поступак јавне набавке, у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права, а које доставља подносиоцу захтева, понуђачима и Републичкој комисији у року од три дана од дана доношења или

2) ако сматра да основаност навода може да има за последицу поништење поступка јавне набавке у целини или ако сматра да наводи нису основани, да достави Републичкој комисији одговор у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке, ради одлучивања о захтеву за заштиту права, а примерак одговора да достави подносиоцу захтева.

Према томе, како је у конкретном случају утврђено да је подносилац захтева дана 09.02.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки наручиоцу благовремено поднео процесно уредан захтев за заштиту права, те да из достављене документације и увидом у податке који су о предметној јавној набавци доступни на Порталу јавних набавки, произилази да након пријема предметног захтева за заштиту права наручилац није донео решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично

поништио поступак јавне набавке, нити је доставио Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права, то је Републичка комисија оценила да наручилац није поступио у складу са одредбом члана 220. став 1. ЗЈН, на коју околност је и подносилац захтева указао у „Изјашњењу о наставку поступка“ од 22.02.2024. године.

Републичка комисија је на основу наведеног чињеничног стања, утврдила да су се услед наведеног поступања наручиоца, стекли услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, а која је од стране Републичке комисије изречена као у диспозитиву овог решења, у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тачка 7) ЗЈН, те одредбе члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН у вези члана 232. став 1. и 6. ЗЈН.

Увидом у јавно доступне податке о одговорном лицу наручиоца као и у податке који су достављени од стране наручиоца у вези са предметним поступком јавне набавке, конкретно у Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке, бр. 829 од 29.11.2023. године, Републичка комисија је утврдила да се на истој налази потпис одговорног лица наручиоца, Гордане Вемић, директора Основне школе „Бранислав Нушић“, Смедерево.

Републичка комисија је приликом поступања ценила податке о процењеној вредности конкретне јавне набавке, те утврђено чињенично стање у предметном поступку заштите права у вези са поступањем наручиоца након пријема захтева за увид у предметну документацију, као и податке о одговорном лицу наручиоца у предметном поступку јавне набавке, у време покретања поступка јавне набавке и пријема захтева за заштиту права. С обзиром на основ за новчано кажњавање утврђен одредбом члана 231. став 1. тачка 1) ЗЈН којим је прописано да у ситуацији у којој наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 220. став 1. овог закона, Републичка комисија ће да изрекне новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, Републичка комисија је у конкретном поступку изрекла наручиоцу новчану казну у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 динара.

Приликом одређивања висине новчане казне, Републичка комисија је исту одредила сходно члану 232. став 5. ЗЈН којим је прописано да Републичка комисија одређује висину новчане казне узимајући у обзир тежину утврђених неправилности, висину процењене вредности јавне набавке, утицај учињене неправилности на исход поступка јавне набавке и права других лица у поступку, трајање и учесталост учињених неправилности, као и спремност да се отклоне последице неправилности.

Наручилац и одговорно лице наручиоца којем је изречена новчана казна Гордана Вемић, која је у периоду на који се односи основ кажњавања директор Основне школе „Бранислав Нушић“, Смедерево, дужни су да износе наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 69-042, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и опредељена у ставу првом и другом диспозитива овог решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчане казне у опредељеном износу и то: примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је

предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у овом решењу.

У складу са чланом 232. став 2. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници Републичке комисије.

На основу изложеног, Републичка комисија је донела одлуку као у ставу I и II изреке овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор у року од 15 дана од дана пријема.



Доставити преко Портала јавних набавки:

- 1. наручиоцу:** Основна школа „Бранислав Нушић“, Смедерево, ул. Балканска бр. 31;
- 2. одговорном лицу наручиоца:** Гордана Вемић, директора Основне школе „Бранислав Нушић“, Смедерево (достава преко наручиоца);
- 3. подносиоцу захтева:** ДТУТ „Balkanik export – import“ д.о.о. Ваљево, ул. Синђелићева бр. 24.