



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-115/2024  
Датум, 20.03.2024. године  
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева "Emporio team" d.o.o. из Београда, ул. Партизанске авијације 4/1, који је поднет поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – чишћење објеката Друштва, ЈН бр. 326-2023, за који је јавни позив објављен дана 31.12.2023. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 30.12.2023. године), наручиоца "Инфраструктура железнице Србије" а.д. из Београда, ул. Немањина бр. 6, у већу састављеном од чланице Републичке комисије као председнице већа Весне Гојковић Милин, те чланица Републичке комисије Весне Станковић и Јасмине Миленковић, као чланица већа, на основу чланова 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 91/2019, бр. 92/2023), на седници одржаној дана 20.03.2024. године, донела је:

**РЕШЕЊЕ**

**УСВАЈА СЕ КАО ОСНОВАН** захтев за заштиту права подносиоца захтева "Emporio team" d.o.o. из Београда и **У ЦЕЛИНИ ПОНИШТАВА** отворени поступак јавне набавке услуга – чишћење објеката Друштва, ЈН бр. 326-2023, за који је јавни позив објављен дана 31.12.2023. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 30.12.2023. године), наручиоца "Инфраструктура железнице Србије" а.д. из Београда.

**ПОНИШТАВА СЕ** Уговор о пружању услуге – чишћење објеката Друштва, закључен између "Инфраструктура железнице Србије" а.д, Београд, као наручиоца (заведен код наручиоца дана 26.02.2024. године, под дел. бр. 1/2024-1/119) и привредног субјекта "Concord steel" d.o.o, Београд као пружаоца услуге који наступа са учесником у заједничкој понуди-чланом групе привредних субјеката "Clean trade facility management" d.o.o, Београд (заведен код привредног субјекта "Concord steel" d.o.o, Београд дана 27.02.2024. године, под дел. бр. 21-002/24).

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** наручиоцу "Инфраструктура железнице Србије" а.д, Београд, на основу члана 233. став 5. ЗЈН, у укупном износу од 500.000,00 динара који је исти дужан да плати на рачун бр. 840-0000-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** одговорном лицу наручиоца др Небојши Шурлану из Београда, на основу члана 233. став 8. у вези са ставом 5. ЗЈН, у укупном износу од 80.000,00 динара који је исти дужан да плати на рачун бр. 840-0000-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** наручиоцу "Инфраструктура железнице Србије" а.д, Београд, на основу члана 231. став 1. тачка 2) ЗЈН у укупном износу од 80.000,00 динара који је исти дужан да плати на рачун бр. 840-0000-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** одговорном лицу наручиоца др Небојши Шурлану из Београда, на основу члана 231. став 1. тачка 2) ЗЈН, у укупном износу од 80.000,00 динара који је исти дужан да плати на рачун бр. 840-0000-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 50-016, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

**ОБАВЕЗУЈЕ СЕ** наручилац "Инфраструктура железнице Србије" а.д. из Београда да подносиоцу захтева "Emporio team" d.o.o. из Београда, надокнади трошкове поступка заштите права у износу од 120.000,00 динара, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

### Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – чишћење објеката Друштва, ЈН бр. 326-2023, чија је процењена вредност одређена у износу од 120.000.000,00 динара без ПДВ, наручилац "Инфраструктура железнице Србије" а.д. из Београда (у даљем тексту: наручилац), донео је одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 1/2023-2459 од 29.12.2023. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је дана 31.12.2023. године на Порталу јавних набавки (послат на објављивање дана 30.12.2023. године), када је објављена и конкурсна документација.

У јавном позиву је било наведено да рок за подношење понуда истиче дана 15.01.2024. године у 08:45 часова.

Фаза стручне оцене понуда, спроведена у предметном поступку јавне набавке окончана је доношењем одлуке о додели уговора бр. 4/2024-5266-939 од 26.01.2024. године, у којој је наведено да је уговор за предметну јавну набавку додељен групи привредних субјеката коју чине "Concord steel" d.o.o. (овлашћени члан) и "Clean trade facility managment" d.o.o, оба из Београда (у даљем тексту: изабрани понуђач), која је у предметном поступку јавне набавке учествовала кроз подношење заједничке понуде.

Након што је у складу са одредбом члана 146. став 5. ЗЈН, поменута одлука дана 26.01.2024. године објављена на Порталу јавних набавки, понуђач "Emporio team" d.o.o. из Београда (у даљем тексту: подносилац захтева), иницирао је поступак заштите права тако што је дана 05.02.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу поднео захтев за заштиту права.

Из аргументације изложене у захтеву за заштиту права произилази да подносилац захтева сматра да наручилац није правилно поступио када је понуду изабраног понуђача оценио као прихватљиву, имајући у виду да је у току 2023. године спровео истоветан поступак јавне набавке у којем је за понуђача "Clean trade facility managment" d.o.o. утврђено да постоји основ за искључење из члана 112. став 1. тачка б) ЗЈН, односно да је доставио неистините податке у вези са испуњеношћу критеријума за избор, због чега је била одбијена понуда коју је исти поднео у групи са другим привредним субјектима.

Подносилац захтева је изнео став да је, с обзиром на наведено, наручилац био дужан да и у предметном поступку јавне набавке поступи на исти начин у односу на наведеног привредног субјекта, односно да понуду изабраног понуђача одбије применом одредбе члана 144. став 1. тачка 1) ЗЈН.

Поред наведеног, подносилац захтева је указао да из доказа које је изабрани понуђач доставио на околност испуњености критеријума за избор у вези са условом који се односи на искуство у погледу раније извршених уговора (референце) произилази да су уговори који су представљени као релевантне референце још увек на снази, тј. активни, а што је, према изнетом ставу подносиоца захтева, у супротности са захтевима конкурсне документације према којима су за оцену испуњености поменутог критеријума за избор подобни само уговори који су реализовани у целости.

Из наведених разлога, подносилац захтева је предложио да се предметни захтев за заштиту права усвоји, те је поставио и захтев да му, као трошкове поступка заштите права, наручилац надокнади износ од 120.000,00 динара на име таксе уплаћене поводом поднетог захтева.

У складу са чланом 218. ЗЈН, наручилац је дана 05.02.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, проследио примерак захтева за заштиту права изабраном понуђачу, који је на исти начин, дана 07.02.2024. године, доставио мишљење у вези за истим.

У складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је дана 12.02.2024. године, доставио Републичкој комисији одговор поводом поднетог захтева за заштиту права.

Поступајући по позиву Републичке комисије бр. 4-00-115/2024 од 22.02.2024. године, наручилац је дана 29.02.2024. године доставио поступајућем органу документацију о предметном поступку јавне набавке.

У складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је примерак одговора поводом поднетог захтева за заштиту права проследио подносиоцу захтева, и то дана 12.02.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, који није доставио мишљење у вези за истим.

У оквиру одговора датог поводом поднетог захтева за заштиту права, наручилац је изнео разлоге због којих сматра да је исти неоснован, односно због којих сматра да је његово поступање у предметном поступку јавне набавке у целини било правилно.

Из аргументације изложене од стране наручиоца, произилази да је подносилац захтева изнео тачну информацију да је наручилац у 2023. години спровео истоветан поступак јавне набавке који је окончан доношењем одлуке о обустави поступка бр. 4/2023-5042-908.

Међутим, наручилац је указао да је подносилац захтева пропустио да наведе следеће чињенице:

- да је у поменутом поступку јавне набавке, који је спроведен у току 2023. године, била донета одлука о додели уговора у којој је као један од основа за одбијање понуде тадашње групе понуђача био наведен основ за искључење из члана 112. став 1. тачка б) ЗЈН утврђен у вези са привредним субјектом "Clean trade facility managment" d.o.o, а с обзиром на исход јавне набавке бр. 211 22, наручиоца "ЕМС" а.д. из Београда која је, такође, имала за предмет услугу одржавања хигијене,

- да је након објављивања наведене одлуке о додели уговора, а у име тадашње групе понуђача, привредни субјект "Clean trade facility managment" d.o.o, поднео захтев за заштиту права којим је оспорио правилност оцене наручиоца у овом делу, као и да је о поменутом захтеву за заштиту права одлучено тако што је Републичка комисија донела решење бр. 4-00-474/2023 од 04.08.2023. године, којим је исти усвојен као основан, при чему је у вези са поступањем наручиоца било наведено следеће:

"У том смислу, наручилац у конкретном случају погрешно закључује да у наведеном поступку јавне набавке, спроведеном од стране наручиоца "ЕМС" а.д. Београд, члан групе подносиоца захтева "Clean trade facility managment" d.o.o Београд - Звездара доставио неистините податке, односно да није могао да достави доказе о испуњености критеријума за избор привредног субјекта, с обзиром на то да исти у конкретном случају јесте доставно тражене доказе, али на основу садржине истих није било могуће утврдити да је испуњен захтев наручиоца који се односи на минималну површину објекта од 65.000 м<sup>2</sup>, како је захтевано конкурсном документацијом, односно није било могуће утврдити да су испуњени захтеви конкретног наручиоца у конкретном поступку јавне набавке, а што се не може сматрати неистинитим податком у смислу члана 112. став 1. тачка б) ЗЈН", као и то да " на основу наведеног, Републичка комисија налази да се у околностима конкретног поступка јавне набавке нису стекли услови за искључење привредног субјекта по основу члана 112. став 1. тачка б) ЗЈН, како то сматра наручилац".

Имајући у виду наведено, наручилац је указао да наводи подносиоца захтева у овом делу нису основани, с обзиром на то да је приликом стручне оцене понуда поступао у складу са ставовима Републичке комисије из решења бр. 4-00-474/2023 од 04.08.2023. године у којем му је било указано на пропуст из претходног поступка јавне набавке.

Поред наведеног, а у вези са аргументацијом изложеном у оквиру захтева за заштиту права, наручилац је указао да конкурсном документацијом није било одређено да уговори који се наводе као референце морају да буду извршени, већ да је у референтном периоду вршена тражена услуга у захтеваном обиму, а што је у конкретном случају, и доказано од стране изабраног понуђача када се имају у виду докази које је доставио на околност испуњености критеријума за избор у вези са условом који се односи на искуство у погледу раније извршених уговора.

Из наведених разлога, наручилац је предложио да се предметни захтев за заштиту права одбије као неоснован.

Изабрани понуђач је у оквиру достављеног мишљења у вези са поднетим захтевом за заштиту права изнео аргументацију из које произлази да сматра да је поступање наручиоца приликом вршења стручне оцене понуда било правилно.

Дана 01.03.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, Републичкој комисији је од стране подносиоца захтева, а као допуна захтева за заштиту права, достављен поднесак насловљен "Обавештење у вези са уоченим неправилностима у поступку јавне набавке референтни број 326-2023 – Чишћење објеката друштва коју спроводи наручилац Инфраструктура железнице Србије". Наведени поднесак је код Републичке комисије заведен дана 03.03.2024. године.

Подносилац захтева је у истом указао да је, након што је дана 05.02.2024. године поднет предметни захтев за заштиту права, наручилац на Порталу јавних набавки објавио "Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права", у оквиру којег је наведено да се заустављају даље активности у поступку јавне набавке, али да су, међутим, организационе јединице наручиоца добиле обавештење о почетку пружања услуге на основу уговора о пружању услуга чишћења објеката Друштва, закљученог са групом привредних субјеката "Concord steel" d.o.o. и "Clean trade facility managment" d.o.o. (деловодни бр. наручиоца 1/2024-1/119 од 26.02.2024. године). Наведени уговор је достављен у прилогу поднеска који је дана 03.03.2024. године достављен Републичкој комисији од стране подносиоца захтева.

У вези са тим, подносилац захтева је указао је реч о уговору који је закључен противно одредбама ЗЈН с обзиром на то да је у току поступак заштите права који се води пред Републичком комисијом, те да из наведеног разлога тражи да Републичка комисија, као надлежни орган, поништи поменути уговор о јавној набавци на основу одредбе члана 233. став 1. тачка 3) ЗЈН, као и да покрене прекршајни поступак против наручиоца имајући у виду одредбу члана 236. став 1. тачка 12) ЗЈН.

Републичка комисија је, дана 08.03.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу доставила допис бр. 4-00-115/2024 од 07.03.2024. године, у којем је истог обавестила да је дана 01.03.2024. године од стране подносиоца захтева примила поднесак насловљен као "Обавештење у вези са уоченим неправилностима у поступку јавне набавке референтни број 326-2023 - чишћење објеката друштва коју спроводи наручилац Инфраструктура железнице Србије", у којем је наведено да је између наручиоца "Инфраструктура железнице Србије" а.д. Београд и групе привредних субјеката коју чине "Concord Steel" и "Clean Trade Facility Management" закључен уговор број 1/2024-1/119 од 26.02.2024. године, те је имајући у виду наведено, у складу са чланом 222. став 1. ЗЈН, позвала наручиоца да се изјасни на наведене околности, те да Републичкој комисији достави копију поменутог уговора, уколико је исти закључен.

Наручилац није поступио по позиву Републичке комисије бр. 4-00-115/2024 од 07.03.2024. године до доношења предметног решења.

Дана 13.03.2024. године, Републичкој комисији је од стране Министарства финансија-Сектора за буџетску инспекцију достављен допис бр. 000883696 2024 10520 026 000 427 000 16 од 11.03.2024. године, којим наведени орган обавештава Републичку комисију да је примио поднесак привредног субјекта "Emporio team" d.o.o. из Београда којим се указује на уочене неправилности у поступку јавне набавке референтни број 326-2023 - чишћење објеката друштва коју спроводи наручилац "Инфраструктура железнице Србије", те сходно чему тражи да се поништи уговор о наведеној јавној набавци, због чега се исти (уз пратећу документацију која укључује и уговор чије се поништење захтева), у складу са одредбом члана 62. ЗУП у вези са чланом 187. став 1. тачка 8) ЗЈН прослеђује Републичкој комисији на даљу надлежност.

Републичка комисија је у конкретном случају утврдила да су испуњене процесне претпоставке за поступање по предметном захтеву за заштиту права имајући у виду да је поднет у року, од стране лица које има активну легитимацију, да има садржину која је у складу са чланом 217. став 1. ЗЈН, као и да је уз исти достављен доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН.

Након детаљног разматрања комплетне документације о предметном поступку јавне набавке (укључујући и податке који су у вези са истим објављени и доступни на Порталу јавних набавки), те садржине навода изнетих како у поднетом захтеву, тако и у одговору који је поводом њега дат од стране наручиоца, а имајући у виду садржину поднеска који је дана 01.03.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, достављен Републичкој комисији од стране подносиоца захтева (укључујући и уз њега достављену документацију), као и садржину дописа Министарства финансија-Сектора за буџетску инспекцију бр. 000883696 2024 10520 026 000 427 000 16 од 11.03.2024. године (укључујући и уз њега достављену документацију), Републичка комисија је утврдила као неспорно следеће:

- да је у складу са одредбом члана 146. став 5. ЗЈН, наручилац дана 26.01.2024. године, на Порталу јавних набавки објавио одлуку о додели уговора бр. 4/2024-5266-939 од 26.01.2024. године, у којој је наведено да је уговор за предметну јавну набавку додељен групи привредних субјеката коју чине "Concord steel" d.o.o. (овлашћени члан) и "Clean trade facility management" d.o.o, оба из Београда (у даљем тексту: изабрани понуђач), која је у истом учествовала кроз подношење заједничке понуде,

- да је подносилац захтева дана 05.02.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу поднео захтев за заштиту права ради оспоравања правилности стручне оцене понуде изабраног понуђача која је била основ за доношење одлуке о додели уговора бр. 4/2024-5266-939 од 26.01.2024. године,

- да је наручилац дана 05.02.2024. године на Порталу јавних набавки, објавио обавештење о поднетом захтеву у оквиру којег је у делу "Информација о даљим активностима у поступку јавне набавке", означио да зауставља даље активности у поступку јавне набавке,

- да је наручилац дана 12.02.2024. године, доставио Републичкој комисији одговор поводом поднетог захтева за заштиту права,

- да је Републичка комисија наручиоцу доставила допис бр. 4-00-115/2024 од 22.02.2024. године, којим је у складу са чланом 220. став 1. тачка 2) у вези са чланом 222. став 1. ЗЈН, од истог тражено да у року од 3 (три) радна дана од дана пријема овог дописа, на адресу Управе за заједничке послове републичких органа, Републичкој комисији достави документацију из поступка јавне набавке ради поступања по захтеву за заштиту права. Наведени допис је достављен наручиоцу дана 26.02.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки,

- да је поступајући по позиву бр. 4-00-115/2024 од 22.02.2024. године, наручилац дана 29.02.2024. године доставио Републичкој комисији документацију о предметном поступку јавне набавке,

- да је у току предметног поступка заштите права, од стране подносиоца захтева, као и од стране Министарства финансија-Сектора за буџетску инспекцију достављен Уговор о пружању услуге – чишћење објеката Друштва, закључен између "Инфраструктура железнице Србије" а.д, Београд, као наручиоца (заведен код наручиоца дана 26.02.2024. године, под дел. бр. 1/2024-1/119) и привредног субјекта "Concord steel" d.o.o, Београд као пружаоца услуге који наступа са учесником у заједничкој понуди-чланом групе привредних субјеката "Clean trade facility managment" d.o.o, Београд (заведен код привредног субјекта "Concord steel" d.o.o, Београд дана 27.02.2024. године, под дел. бр. 21-002/24).

Наведени уговор је оверен печатом наручиоца, те потписан од стране в.д. генералног директора др. Небојше Шурлана као заступника наручиоца, као што је и оверен печатом привредног субјекта "Concord steel" d.o.o. (пружаоца услуге) и потписан од стране директорке Невене Табајица, као представника истог.

Републичка комисија констатује да је на основу увида извршеног у поменути уговор утврдила да је у преамбули истог наведено да уговорне стране констатују следеће:

\* да је наручилац услуге на основу чл. 52. и 91. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 91/19), спровео јавну набавку услуге у отвореном поступку (набавка бр. 326-2023), чији је предмет - Чишћење објеката Друштва;

\* да су позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени на Порталу јавних набавки;

\* да је пружалац услуге доставио понуду број 180/24 од 15.01.2024 године, која се налази у прилогу уговора и његов је саставни део;

\* да је наручилац услуге, одлуком о додели уговора број 4/2024-5266-939 од 26.01.2024. године, доделио уговор пружаоцу услуге.

Поред наведеног, Републичка комисија констатује да је на основу увида извршеног у поменути уговор утврдила да је у члану 5. дефинисано да се исти закључује на максимални износ од 120.000.000,00 динара без ПДВ.

Чланом 151. став 1. ЗЈН прописано је да наручилац може да закључи уговор о јавној набавци, односно оквирни споразум, након доношења одлуке о додели уговора, односно одлуке о закључењу оквирног споразума и ако у року предвиђеном овим законом није поднет захтев за заштиту права или је захтев за заштиту права коначном одлуком одбачен или одбијен, као и ако је поступак заштите права обустављен.

Чланом 151. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац може да закључи уговор о јавној набавци и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права:

- 1) на основу оквирног споразума;
- 2) у случају примене система динамичне набавке;
- 3) ако је поднета само једна понуда, која је прихватљива;
- 4) у случају примене преговарачког поступка без претходног објављивања јавног позива из члана 61. став 1. тачка 2) овог закона.

Чланом 214. став 3. ЗЈН прописано је да се захтев за заштиту права којим се оспоравају радње наручиоца предузете након истека рока за подношење понуда или пријава подноси у року од десет дана од дана објављивања одлуке наручиоца на Порталу јавних набавки, односно од дана пријема одлуке у случајевима када објављивање на Порталу јавних набавки није предвиђено овим законом.

Чланом 214. став 5. ЗЈН прописано је да након истека рока за подношење захтева за заштиту права, подносилац захтева не може да допуни захтев изношењем разлога у вези са радњама које су предмет оспоравања у поднетом захтеву или оспоравањем других радњи наручиоца са којима је био или могао да буде упознат пре истека рока за подношење захтева за заштиту права из ст. 2–4. овог члана, а које није истакао у поднетом захтеву.

Чланом 216. став 1. ЗЈН прописано је да подношење захтева за заштиту права задржава наставак поступка јавне набавке од стране наручиоца до окончања поступка заштите права, осим у случају преговарачког поступка из члана 61. став 1. тачка 2) овог закона.

Чланом 216. став 2. ЗЈН прописано је да Републичка комисија, на образложени предлог наручиоца, може да дозволи наручиоцу да настави спровођење поступка јавне набавке пре окончања поступка заштите права уколико докаже или учини вероватним постојање разлога који се односе на могућност настанка штете која је несразмерно већа од вредности предмета јавне набавке, заштиту јавног интереса, могуће угрожавање живота, здравља људи, животне средине или друге озбиљне опасности.

Чланом 216. став 3. ЗЈН прописано је да Републичка комисија одлучује о предлогу наручиоца из става 2. овог члана у року од пет дана од дана пријема предлога и комплетне документације која је потребна за доношење одлуке.

Чланом 216. став 4. ЗЈН прописано је да предлог из става 2. овог члана наручилац може да поднесе до доношења одлуке Републичке комисије о поднетом захтеву за заштиту права.

Чланом 226. став 1. ЗЈН прописано је да Републичка комисија одлучује у границама процесно уредног захтева за заштиту права и дужна је да се изјасни и о повредама одредаба овог закона за које подносилац захтева није могао да зна, а које су утицале на одлуку наручиоца у поступку јавне набавке.

Чланом 226. став 2. ЗЈН прописано је да Републичка комисија може у целини да поништи поступак јавне набавке и уколико су у поступку заштите права, а у вези са наводима из захтева за заштиту права, утврђене повреде одредаба овог закона услед којих поступак не може да се оконча на законит начин.

Чланом 233. став 1. тачка 3) ЗЈН прописано је да ће Републичка комисија поништити уговор о јавној набавци уколико поступајући по поднетом захтеву за заштиту права или на захтев лица из члана 211. овог закона утврди да је наручилац закључио уговор о јавној набавци након подношења захтева за заштиту права, а пре одлуке Републичке комисије.

Чланом 233. став 2. ЗЈН прописано је да лица из става 1. овог члана захтев за поништење уговора достављају уз захтев за заштиту права или у року од 60 дана од дана сазнања за разлог поништења, а најкасније у року од шест месеци од дана закључења уговора.

Чланом 233. став 3. ЗЈН прописано је да Републичка комисија одлучује о поништењу уговора решењем којим одлучује о захтеву за заштиту права или посебним решењем.

Чланом 233. став 4. ЗЈН прописано је да решењем из става 3. овог закона Републичка комисија утврђује какве последице поништење уговора има за уговорне стране, као и у односу на поступак јавне набавке.

Чланом 233. став 5. ЗЈН прописано је да када Републичка комисија поништи уговор о јавној набавци, од дана доношења решења уговор престаје да важи, а наручиоцу се изриче новчана казна у износу до 30% вредности закљученог уговора, а не мање од износа који је прописан чланом 231. овог закона, узимајући у обзир све релевантне чињенице, тежину учињених повреда закона, радње наручиоца, као и преостало време важења уговора,

Чланом 233. став 8. ЗЈН прописано је да ће у случају из ст. 5 - 7. овог члана Републичка комисија да изрекне одговорном лицу наручиоца новчану казну у износу који је прописан чланом 231. овог закона, док је ставом 9. прописано да ако Републичка комисија изрекне новчану казну из ст. 5 - 7. овог члана сходно се примењују одредбе члана 232. овог закона.

Чланом 231. став 1. ЗЈН прописано да ће Републичка комисија решењем да изрекне новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац:

- 1) по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 220. став 1. овог закона;
- 2) не достави додатну документацију, податке, објашњења или мишљења, у складу са захтевом Републичке комисије;

3) ако не омогући понуђачу или кандидату увид у документацију о спроведеном поступку јавне набавке.

Чланом 232. став 5. ЗЈН прописано је да Републичка комисија одређује висину новчане казне узимајући у обзир тежину утврђених неправилности, висину процењене вредности јавне набавке, утицај учињене неправилности на исход поступка јавне набавке и права других лица у поступку, трајање и учесталост учињених неправилности, као и спремност да се отклоне последице неправилности.

Републичка комисија констатује да из чињеничног стања утврђеног у конкретном случају неспорно произилази да је између привредног субјекта "Concord steel" d.o.o, Београд као пружаоца услуге који наступа са учесником у заједничкој понуди-чланом групе привредних субјеката "Clean trade facility management" d.o.o, Београд, којој групи понуђача је уговор о предметној јавној набавци додељен оспореном одлуком о додели уговора број 4/2024-5266-939 од 26.01.2024. године, и наручиоца закључен Уговор о пружању услуге – чишћење објеката Друштва између "Инфраструктура железнице Србије" а.д, Београд (заведен код наручиоца дана 26.02.2024. године, под дел. бр. 1/2024-1/119, и код привредног субјекта "Concord steel" d.o.o. заведен дана 27.02.2024. године, под дел. бр. 21-002/24), а на коју околност је подносилац захтева указао кроз аргументацију изнету у допуни захтева за заштиту права која је поступајућем органу достављена дана 01.03.2024. године, која је поднета у складу са процесним одредбама ЗЈН. Наведени уговор је закључен на максимални износ од 120.000.000,00 динара без ПДВ, како то произилази из садржине члана 5. истог.

С обзиром на то да је наведени уговор закључен дана 27.02.2024. године, Републичка комисија констатује да из утврђеног чињеничног стања неспорно произилази да је исти закључен у току трајања поступка заштите права који је покренут тако што је дана 05.02.2024. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, од стране подносиоца захтева поднет захтев за заштиту права којим је оспорена правилност стручне оцене понуде изабраног понуђача која је била основ за доношење одлуке о додели уговора бр. 4/2024-5266-939 од 26.01.2024. године, односно непосредно након што је дана 26.02.2024. године, у поступању у предметном поступку заштите права, Републичка комисија доставила наручиоцу допис бр. 4-00-115/2024 од 22.02.2024. године којим је тражено да достави документацију из поступка јавне набавке ради одлучивања о поднетом захтеву за заштиту права, те пре него што је дана 29.02.2024. године иста и достављена Републичкој комисији.

Републичка комисија констатује да из наведеног произилази да је Уговор о пружању услуге – чишћење објеката Друштва између "Инфраструктура железнице Србије" а.д, Београд, као наручиоца (заведен код наручиоца дана 26.02.2024. године, под дел. бр. 1/2024-1/119) и привредног субјекта "Concord steel" d.o.o, Београд као пружаоца услуге који наступа са учесником у заједничкој понуди-чланом групе привредних субјеката "Clean trade facility management" d.o.o, Београд (заведен код привредног субјекта "Concord steel" d.o.o, Београд дана 27.02.2024. године, под дел. бр. 21-002/24), закључен без законског основа у смислу одредби ЗЈН, имајући у виду да из одредбе члана 151. став 1. ЗЈН недвосмислено произилази да, након доношења одлуке о додели уговора, наручилац може да закључи уговор о јавној набавци само ако у року предвиђеном овим законом није поднет захтев за заштиту права или је захтев за заштиту права коначном одлуком одбачен или одбијен, као и ако је поступак заштите права обустављен.

Поред наведеног, Републичка комисија констатује да је наручилац поступио противно и одредби члана 216. став 1. ЗЈН тиме што је наведени уговор закључен након подношења захтева за заштиту права, а пре него што је Републичка комисија донела одлуку о истом, при чињеници да је наручилац у обавештењу о поднетом захтеву за заштиту права објавио да зауставља даље активности у предметном поступку јавне набавке.

Имајући у виду да из утврђеног чињеничног стања произилази да је подносилац захтева основано указао на неправилности у поступању наручиоца приликом спровођења предметног



поступка јавне набавке које представљају најтежу повреду одредбе члана 151. став 1. и члана 216. став 1. ЗЈН, као и поступање изабраног понуђача у вези са тим, Републичка комисија је на основу члана 226. став 4. тачка 1) ЗЈН, одлучила као у ставу првом изреке овог решења.

Републичка комисија напомиње да није посебно разматрала наводе предметног захтева за заштиту права у преосталом делу, јер то не би било од утицаја на другачију одлуку у конкретном случају с обзиром на последице које за предметни поступак јавне набавке има чињенично стање утврђено у поступању по захтеву за заштиту права.

С обзиром на то да из утврђеног чињеничног стања произилази да поступање наручиоца у конкретном случају има за последицу то да је, у смислу члана 233. став 1. тачка 3) ЗЈН, успостављен законски основ за поништење Уговора о пружању услуге – чишћење објеката Друштва између "Инфраструктура железнице Србије" а.д, Београд, као наручиоца (заведен код наручиоца дана 26.02.2024. године, под дел. бр. 1/2024-1/119) и привредног субјекта "Concord steel" д.о.о, Београд као пружаоца услуге који наступа са учесником у заједничкој понуди-чланом групе привредних субјеката "Clean trade facility managment" д.о.о, Београд (заведен код привредног субјекта "Concord steel" д.о.о, Београд дана 27.02.2024. године, под дел. бр. 21-002/24), Републичка комисија је поступајући на основу члана 233. став 1. тачка 3) ЗЈН и у складу са својим овлашћењима из члана 187. став 1. тач. 8) ЗЈН, на основу члана 226. став 4. тач. 8) ЗЈН, одлучила као у ставу другом диспозитива предметног решења.

У складу са одредбом члана 233. ст. 5. ЗЈН, Републичка комисија констатује да од дана доношења решења поништени уговор престаје да важи.

Поступајући у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тач. 7) ЗЈН и на основу члана 226. став 4. тач. 7) ЗЈН, а у складу са чланом 233. став 5. ЗЈН, Републичка комисија изриче наручиоцу новчану казну у износу од 500.000,00 динара.

Поступајући у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тач. 7) ЗЈН и на основу члана 226. став 4. тач. 7) ЗЈН, а у складу са чланом 233. став 8. у вези са ставом 5. ЗЈН, Републичка комисија, одговорном лицу наручиоца др Небојши Шурлану у износу од 80.000,00 динара, што представља највиши износ новчане казне који се може изрећи у односу на одговорно лице наручиоца, а у складу са одредбама ЗЈН.

Републичка комисија је као околности од утицаја на одмеравање износа новчаних казни у овом делу ценила све релевантне чињенице, при чему је посебно имала у виду тежину учињених повреда закона које су директна последица радњи наручиоца, те околност да радње наручиоца за коју је утврђено да имају за последицу повреду члана 151. став 1. и 216. став 1. ЗЈН представљају поновљено поступање с обзиром на то да је из истих разлога решењем бр. 4-00-465/2022 од 23.09.2022. године од стране Републичке комисије био поништен Уговор о пружању услуге обезбеђења објеката и имовине на делу брзе пруге Београд Центар - Нови Сад, закључен за партију 2 између наручиоца (заведен код наручиоца дана 03.03.2022. године, под дел. бр. 1/2022-11312) и групе привредних субјеката коју чине "Добергард" д.о.о. Београд, "Protecta group" д.о.о, Београд, "Sparta security" д.о.о, Београд, "Добергард плус" д.о.о, Београд, "Notega corporation" д.о.о. Београд, "Wolf security sistem" д.о.о, Београд и "Гарда" д.о.о, Београд.

С обзиром на наведено одлучено је као у ставу трећем и четвртном изреке овог решења.

Поред наведеног, Републичка комисија констатује да из околности конкретног случаја произилази да приликом доставе документације из поступка јавне набавке, која је ради поступања по предметном захтеву за заштиту права Републичкој комисији извршена дана 29.02.2024. године, наручилац није тачно представио чињенично стање у предметном поступку јавне набавке, као и то да исти није до доношења предметног решења поступио по позиву Републичке комисије бр. 4-00-115/2024 од 07.03.2024. године, који је му је електронским путем преко Портала јавних набавки, достављен дана 08.03.2024. године, те којим је од истог тражено да се изјасни у вези са наводима подносиоца захтева да ли је после

подношења захтева за заштиту права, а пре доношења одлуке Републичке комисије, закључен уговор о предметној јавној набавци.

Имајући у виду наведено, поступајући у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тач. 7) ЗЈН и на основу члана 226. став 4. тач. 7) ЗЈН, а на основу члана 231. став 1. тачка 2) ЗЈН, Републичка комисија изриче наручиоцу новчану казну у износу од 80.000,00 динара.

Такође, поступајући у складу са овлашћењем из члана 187. став 1. тач. 7) ЗЈН и на основу члана 226. став 4. тач. 7) ЗЈН, а на основу члана 231. став 1. тачка 2) ЗЈН, Републичка комисија изриче одговорном лицу наручиоца др Небојши Шурлану у износу од 80.000,00 динара, што представља највиши износ новчане казне који се може изрећи у односу на одговорно лице наручиоца, а у складу са одредбама ЗЈН.

С обзиром на наведено одлучено је као у ставу петом и шестом изреке овог решења.

Наручилац и одговорно лице наручиоца којем је изречена новчана казна, дужни су да износе наведених новчаних казни уплате на рачун бр. 840-0000-743225843-04, модел 97, позив на број 50-016, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчаних казни које су изречене ставом три, четири, пет и шест диспозитива овог решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајуће доказе из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата.

Одлука о трошковима поступка заштите права је донета на основу члана 226. став 1. тачка 13) у вези са чланом 225. ст. 5. и 9. ЗЈН, а исти како је то Републичка комисија утврдила, представљају издатке које је подносилац захтева имао на име таксе плаћене за поднети захтев за заштиту права у износу од 120.000,00 динара.

На основу изложеног Републичка комисија је донела одлуку као у ставу седмом изреке овог решења.

## **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичке комисије не може да се изјави жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.



## **Доставити преко Портала јавних набавки:**

- 1. наручиоцу:** "Инфраструктура железнице Србије" а.д, Београд, ул. Немањина бр. 6
- 2. подносиоцу захтева:** "Emporio team" d.o.o, Београд, ул. Партизанске авијације 4/1
- 3. овлашћеном члану групе понуђача која је поднела изабрану понуду:** "Concord steel" d.o.o, Београд, Зрењанински пут бр. 150а