



Република Србија  
**РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА  
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ**

Бр. 401-00-31/2020  
Датум, 21.09.2020. године  
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу ЈП Путеви Србије, Булевар Краља Александра бр. 282. Београд, и одговорном лицу наручиоца Зорану Дробњаку в.д. директора, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке услуга израде идејног пројекта моста преко Саве на коридору државног пута ІБ реда бр 21 (М-21) деоница Нови Сад - Рума - Шабац, Јн бр. 96/2014, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 18.11.2015. године, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Славише Т. Милошевића као чланова већа, на основу члана 240. став 2. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 91/2019), члана 139. став 1. тачка 8), члана 146. став 1, 2. и 3. у вези са чланом 162. став 2, те члана 157. став 6. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 124/2012, 14/2015, 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 21.09.2020. године, донела је:

### **РЕШЕЊЕ**

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** наручиоцу ЈП Путеви Србије, Београд због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке услуга израде идејног пројекта моста преко Саве на коридору државног пута ІБ реда бр 21 (М-21) деоница Нови Сад - Рума - Шабац, Јн бр. 96/2014, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 18.11.2015. године, у износу од 80.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 32-022, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** одговорном лицу наручиоца Зорану Дробњаку в.д. директора, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке услуга израде идејног пројекта моста преко Саве на коридору државног пута ІБ реда бр 21 (М-21) деоница Нови Сад - Рума - Шабац, Јн бр. 96/2014, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 18.11.2015. године, у износу од 30.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 32-022, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

### **Образложење**

Решењем Републичке комисије број 4-00-956/2018 од 06.12.2018. године усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева групе понуђача коју чине „ДБ Инжењеринг“ д.о.о. Београд, као овлашћени представник групе, „МНМ-пројект“ д.о.о. Нови Сад, „Geom“ д.о.о. Београд, и „АВ&Со Geosystems“ д.о.о. Нови Сад, као чланови

групе, и делимично поништен отворени поступак јавне набавке услуга израде идејног пројекта моста преко Саве на коридору државног пута IB реда бр 21 (M-21) деоница Нови Сад - Рума - Шабац, Јн бр. 96/2014, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 18.11.2015. године, наручиоца ЈП Пuteви Србије, Београд, и то у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број 404-237/2018-3 од дана 23.07.2018. године,

Предметним захтевом оспорена је фаза стручне оцене понуда у делу доношења одлуке о додели уговора број 404-237/2018-3 од дана 23.07.2018. године, тако што је подносилац захтева оспорио разлог због којег је његова понуда одбијена као неприхватљива.

Републичка комисија је у решењу број 4-00-956/2018 од дана 06.12.2018. године навела да, је ради потпуног и правилног утврђивања чињеничног стања, узимајући у обзир начело једнакости из члана 12. ЗЈН, те утврђивања околности да ли је подносилац захтева доказао испуњеност додатног услова у погледу кадровског капацитета у свему како је и захтевано одредбама предметне конкурсне документације, те да ли је његова понуда прихватљива у смислу одредбе члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, потребно да се наручилац у смислу одредбе члана 93. став 1. ЗЈН обрати подносиоцу захтева и од истог захтева да му достави на увид одговарајуће доказе (мишљење надлежног Министарства и сл.) на околност да ли се може сматрати да је именовани инжењер који је држављанин Републике Словеније који поседује привремену личну лиценцу 310, у време подношења понуде и на сам дан отварања понуда спорним уговором био ангажован у смислу важећих прописа Републике Србије из области рада. Пошто прибави све потребне и затражене доказе наручилац је био дужан да изврши нову стручну оцену понуда, коју ће детаљно да документује и образложи, и то на начин да ће донети одлуку о додели уговора или одлуку о обустави предметног поступка јавне набавке, након чега ће понуђаче који су учествовали у конкретном поступку обавестити о њеном исходу на законом прописан начин.

Републичка комисија је навела и то да је наручилац дужан на основу одредби члана 160. став 1. и 157. став 7. ЗЈН поступи по наводима Републичке комисије као и да су сходно одредби члана 168. став 1 тачка 5) ЗЈН ништави уговори закључени противно одлуци Републичке комисије.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Славише Т. Милошевића као чланова већа, које веће је изрекло и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

У конкретном случају, захтев од дана 14.06.2019. године, упућен наручиоцу за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, и то у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева Републичке комисије, наручилац је примио дана 19.06.2019. године, а по којем наручилац није поступио.

На седници Републичке комисије, одржаној дана 16.07.2020. године, на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручилаца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-956/2018.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2019. године), која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, то се дописом бр. 401-00-31/2020 од 31.07.2020. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 2 дана од дана пријема наведеног дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2019. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 12.08.2020. године примила одговор наручиоца на наведени допис Републичке комисије, у којем су достављени подаци о одговорном лицу у захтеваном периоду. У прилогу одговора наручиоца достављен је и документ Оверени потпис лица овлашћених за заступање који је оверен дана 24.01.2017. године под бројем УОП:273-2017 у којем документу је наведен податак о одговорном лицу за заступање код наручиоца.

На основу наведеног произлази да је Зоран Дробњак који је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне обављао дужност в.д. директора код наручиоца, био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца.

Пре одлучивања о постојању основа за новчано кажњавање из члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, поступајући орган је констатовао да је у конкретном случају предметни поступак јавне набавке поводом кога се у конкретном случају изриче новчана казна покренут у време важења Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 124/2012, 14/2015, 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), те се сходно одредби члана 240. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 91/2019) на поступке новчаног кажњавања и поништења уговора из надлежности Републичке комисије примењују прописи по којима су започети поступци јавних набавки поводом којих је покренут поступак новчаног кажњавања и поништења уговора.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Тачком 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном

лицу наручиоца у износу од 30.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 3. ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку заштите права 06.12.2018. године, донела решење бр. 4-00-956/2018, којим је усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева групе понуђача коју чине „ДБ Инжењеринг“ д.о.о. Београд, као овлашћени представник групе, „МНМ-пројект“ д.о.о. Нови Сад, „Geom“ д.о.о. Београд, и „АВ&Со Geosystems“ д.о.о. Нови Сад, као чланови групе и и делимично поништила отворени поступак јавне набавке услуга израде идејног пројекта моста преко Саве на коридору државног пута IB реда бр 21 (М-21) деоница Нови Сад-Рума –Шабац, Јн бр. 96/2014, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 18.11.2015. године.

Републичка комисија је предметним решењем наручиоцу наложила да се узимајући у обзир начело једнакости из члана 12. ЗЈН, те утврђивање околности да ли је подносилац захтева доказао испуњеност додатног услова у погледу кадровског капацитета, у том смислу обрати подносиоцу захтева и од истог захтева да му достави на увид одговарајуће доказе (мишљење надлежног Министарства и сл.) на околност да ли се може сматрати да је именовани инжењер који је држављанин Републике Словеније који поседује привремену личну лиценцу 310, у време подношења понуде и на сам дан отварања понуда спорним уговором био ангажован у смислу важећих приписа Републике Србије из области рада. Пошто прибави све потребне и затражене доказе наручилац је био дужан да у складу са наведеним изврши нову стручну оцену понуда, детаљно је документује и образложи, и то на начин да донесе одлуку о додели уговора или одлуку о обустави предметног поступка јавне набавке, са обавезом да понуђаче који су учествовали у конкретном поступку обавестити о њеном исходу на законом прописан начин.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, упутила наручиоцу захтев од 14.06.2019. године, за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 19.06.2019. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по наведеном захтеву Републичке комисије, на седници Републичке комисије, која је одржана дана 16.07.2020. године, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-956/2018.

Самим тим, како је одредбама члана 160. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како наручилац у предметном поступку није поступио по захтеву Републичке комисије за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, то произлази да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара

(процењена вредност предметне јавне набавке износи 25.833.000,00 динара), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2) подтачка 3) Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Зоран Дробњак в.д. директора у периоду када је учињена повреда ЗЈН која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 32-022, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-31/2020 од дана 21.09.2020. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и опредељена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да су извршене уплате новчаних казни у опредељеном износу и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.).

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.

19/20  
  
ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА  
Јана Хукић

#### **Доставити (по ЗУП-у):**

- наручиоцу: ЈП Путеви Србије, Булевар Краља Александра бр. 282. Београд:

- одговорном лицу наручиоца: Зоран Дробњак,