



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-951/2020
Датум, 19.11.2020. године
Београд

Објављено на WEB
презентацији и огласној
табли дана 05.02.2021.

Обавештење се шаље
извршеним ишчеком дана
20.02.2021. год

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева Љубице Мирковић-Бирамах, предузетник, „Феникс инжењеринг плус“ Београд, Канарево брдо бр. 40, поднетом у отвореном поступку јавне набавке радова – извођење радова на текућем одржавању дечјег вртића „Чаробна шума“ Мишка Крањца 12, ЈН 3-3/20, за који је дана 03.10.2020. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 02.10.2020. године), наручиоца Предшколске установе „Раковица“ Београд, ул. Славољуба Вуксановића бр. 22, Раковица, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа и чланица Републичке комисије Јасмине Миленковић и Мерсике Марковић, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 19.11.2020. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ОДБАЦУЈЕ СЕ захтев за заштиту права подносиоца захтева Љубице Мирковић-Бирамах, предузетник, „Феникс инжењеринг плус“ Београд, поднет у отвореном поступку јавне набавке радова – извођење радова на текућем одржавању дечјег вртића „Чаробна шума“ Мишка Крањца 12, ЈН 3-3/20, за који је дана 03.10.2020. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 02.10.2020. године), наручиоца Предшколске установе „Раковица“ Београд.

Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова – извођење радова на текућем одржавању дечјег вртића „Чаробна шума“ Мишка Крањца 12, ЈН 3-3/20, наручилац Предшколска установа „Раковица“ Београд (у даљем тексту: наручилац), донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 3-3/20/1903 од 01.10.2020. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки дана 03.10.2020. године (послат на објављивање 02.10.2020. године). Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке.

У јавном позиву наведено је да рок за подношење понуда истиче дана 19.10.2020. године у 09.00 часова.

Из података објављених на Порталу јавних набавки произилази да је привредни субјект Љубица Мирковић-Бирамах, предузетник, „Феникс инжењеринг плус“ Београд (у даљем тексту: подносилац захтева) иницирао поступак заштите права тако што је

наручиоцу поднео захтев за заштиту права, електронским путем преко Портала јавних набавки, дана 14.10.2020. године, којим је оспорио садржину конкурсне документације.

У поднетом захтеву за заштиту права, подносилац захтева је оспорио садржину конкурсне документације у делу критеријума за квалитативни избор привредних субјеката, у вези са чим је указао да оспорава конкурсном документацијом прописани технички и стручни капацитет. Наиме, подносилац захтева је навео да сматра да за ову врсту и обим посла предметне јавне набавке није потребно захтевати тражени број техничких лица (4 инжењера са лиценцама), затим тражени број возила и опреме (4 теретна камиона, 5 контејнера за шут, 10 мобилних WC кабина, возило за пражњење истих, 1.500 метара заштитне оgrade, канцеларијски контејнер и 1.000 м2 цевасте скеле) и стандарде за осигурање квалитета (ИСО 9001, ИСО 10002, ИСО 45001, ИСО 20000-1, ИСО 22301, ИСО 37001), те да су изнети захтеви беспотребни и дискриминаторски.

Дана 21.10.2020. године, наручилац је, у складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, преко Портала јавних набавки доставио Републичкој комисији и подносиоцу захтева Одговор на захтев за заштиту права бр.2058 од 21.10.2020. године.

У одговору на захтев за заштиту права наручилац је навео да је подносилац захтева дана 14.10.2020. године, односно пет дана пре истека рока за подношење понуда у предметном поступку јавне набавке, поднео захтев за заштиту права којим оспорава садржину конкурсне документације и јавног позива, међутим, подносилац захтева није поступио у складу са одредбом члана 97. став 1. ЗЈН, те претходно није указао на евентуалне недостатке или неправилности, најкасније шест дана пре истека рока за подношење понуда, притом, ни једно друго заинтересовано лице није поступило у смислу напред цитиране одредбе ЗЈН.

Увидом у податке доступне на Порталу јавних набавки, као и писмену документацију предметног поступка коју је овом органу доставио наручилац дана 12.11.2020. године, утврђено је да подносилац захтева није доставио ни Републичкој комисији ни наручиоцу своје мишљење у вези са одговором наручиоца, сходно одредби члана 220. став 2. ЗЈН-а.

Испитујући да ли су испуњени законски предуслови за поступање по поднетом захтеву за заштиту права, Републичка комисија је утврдила следеће:

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки дана 03.10.2020. године (послат на објављивање 02.10.2020. године), ког дана је на Порталу јавних набавки објављена је и конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке.

У јавном позиву наведено је да рок за подношење понуда истиче дана 19.10.2020. године у 09.00 часова.

Увидом у податке доступне на Порталу јавних набавки утврђено је да су од стране привредних субјеката дана 14.10.2020. године наручиоцу достављена два захтева којим су тражене додатне информације или појашњења у вези са документацијом о набавци, која су прослеђена електронским путем преко Портала јавних набавки, и то:

1. у 12,35 часова постављено је питање следеће садржине: „поштовани, да ли ће се прихватити референце из 2020. године за радове са списка изведених радова“,

2. у 13,40 часова постављено је питање којим је полемисано са захтеваним капацитетима дефинисаним у оквиру одељка „3.2 техничка лица или тела“ и „3.3. алати, погонска или техничка опрема“ критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, те указано да обим радова који се изводи не захтева тражени број запослених инжењера, а потом и са захтеваном опремом, указујући да иста није потребна, односно да није неопходна за извршење предметних радова, и тражећи образложење од наручиоца у том смислу.

Наручилац на Порталу јавних набавки није објавио одговор на поменути два захтева за додатним информацијама, то јест појашњењима у вези са овим питањима, а такође је утврђено да нису вршене измене предметне конкурсне документације.

Потом, увидом у податке у вези са предметним поступком јавне набавке објављеним на Порталу јавних набавки, утврђено је да је подносилац захтева електронским путем преко Портала јавних набавки, дана 14.10.2020. године, у 13:18 часова, поднео предметни захтев за заштиту права, којим је оспорена садржина конкурсне документације у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у погледу опредељеног стручног и техничког капацитета.

Чланом 97. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да привредни субјект може у писаној форми путем Портала јавних набавки да тражи од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са документацијом о набавци, при чему може да укаже наручиоцу уколико сматра да постоје недостаци или неправилности у документацији о набавци, и то најкасније шест дана пре истека рока за подношење понуда или пријава, за јавну набавку чија је процењена вредност мања од износа европских прагова.

Чланом 97. став 3. ЗЈН прописано је да предмет оспоравања у поступку заштите права не могу да буду евентуални недостаци или неправилности документације о набавци на које није указано на начин предвиђен ставом 1. овог члана.

Чланом 204. став 5. ЗЈН прописано је да захтевом за заштиту права не може да се оспорава одређивање врсте поступка, садржина јавног позива и конкурсна документација, ако су предмет оспоравања евентуални недостаци и неправилности на које није претходно указано наручиоцу на начин предвиђен чланом 97.

Чланом 214. став 2. ЗЈН прописано је да се захтевом за заштиту права којим се оспоравају радње наручиоца у вези са одређивањем поступка, садржином јавног позива и конкурсном документацијом сматрати благовременим ако је примљен од стране наручиоца најкасније три дана пре истека рока за подношење понуда, односно пријава, без обзира на начин достављања.

Одлуком о спровођењу предметног отвореног поступка бр. 3-3/20/1903 од 01.10.2020. године опредељена је процењена вредност ове јавне набавке на износ од 8.832.796,98 динара, те имајући у виду динарску вредност европских прагова („Сл. гласник РС“ бр. 93/2020 од 01.07.2020. године), неспорно је да је предметна јавна набавка радова испод европских прагова предвиђених за јавне наручиоце.

Из описаног чињеничног стања произлази да како је рок за доставу понуда истицао дана 19.10.2020. године, привредни субјекат указује наручиоцу на недостатке и неправилности дана 14.10.2020. године, што је био пети дан пре истека рока за подношење понуда у предметном поступку јавне набавке, дакле по протеклу рока предвиђеног одредбом члана 97. став 1. тачка 2) ЗЈН-а.

Такође из података објављених на Порталу јавних набавки произилази да од стране привредних субјеката није у смислу одредбе члана 97. став 1. ЗЈН указано на евентуалне недостатке или неправилности конкурсне документације, а које су предмет оспоравања у захтеву за заштиту права поднетом од стране подносиоца захтева, пре подношења предметног захтева за заштиту права, будући да је захтев за додатним информацијама и појашњењем од 14.10.2020. године које се односи на технички и стручни капацитет постављено електронским путем преко Портала јавних набавки истога дана али након поднетог захтева за заштиту права.

Имајући у виду наведено, Републичка комисија указује да се у конкретном случају нису стекли законски предуслови за поступање по предметном захтеву за заштиту права, те да је исти са становишта цитираних одредби недопуштен у конкретном случају.

Имајући у виду да је утврђено да је захтев за заштиту права којим је оспорена садржина конкурсне документације, поднет без претходног указивања на недостатке и неправилности, која радња указивања мора да буде предузета у роковима предвиђеним одредбом члана 97. став 1. ЗЈН-а, те да претходи подношењу захтева за заштиту права у случају кад је предмет оспоравања документација о набавци, то Републичка комисија налази да се нису стекли законски предуслови за одлучивање по поднетом захтеву за заштиту права у смислу одредби члана 97. став 1. тачка 2) и става и 3. овог члана ЗЈН и члана 204. став 5. ЗЈН-а, те да је исти са становишта цитираних законских одредби недопуштен, из ког разлога је сходно одредби члана 226. став 4. тачка 3) ЗЈН одлучено као у диспозитиву решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може да се изјави жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор, подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.


ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Хана Хукић



Доставити (по ЗУП-у):

- 1) **наручиоцу:** Предшколска установа „Раковица“ Београд, ул. Славољуба Вуксановића бр. 22, Раковица;
- 2) **подносиоцу захтева:** Љубица Мирковић-Бирамах, предузетник, „Феникс инжењеринг“ Београд, Канарево брдо бр. 40.