



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 4-00-618/2021
Датум, 23.09.2021. године
Београд

ОБЈАВЉЕНО НА WEB
ПРЕЗЕНТАЦИЈИ И ОГЛАСНОЈ
ТАБЛИ ДАНА 02.12.2021. ГОД
ОБАВЕШТЕЊЕ СЕ СМАТРА
ИЗВРШЕНИМ ИСТЕКЛОМ ДАНА
17.12.2021. ГОДИНЕ.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), поступајући по изјашњењу о наставку поступка заштите права подносиоца захтева „Laverunt Union“ д.о.о. Београд, Београд, ул. Војводе Миленка бр. 30, поднетог поводом отвореног поступка јавне набавке услуга – услуга чишћења објеката месних заједница Градске општине Звездара, ЈН бр. 16/21, за који је дана 10.08.2021. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 09.08.2021. године), наручиоца Република Србија, Град Београд, Градска општина Звездара, Београд, Булевар краља Александра бр. 77, у већу састављеном од члана Републичке комисије Јелене Стојановић, као председника већа и чланова Републичке комисије Жељка Грошете и Славише Т. Милошевића, као чланова већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 23.09.2021. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ОДБАЦУЈЕ СЕ изјашњење о наставку поступка заштите права пред Републичком комисијом подносиоца захтева „Laverunt Union“ д.о.о. Београд, Београд, поднетог поводом отвореног поступка јавне набавке услуга - услуга чишћења објеката месних заједница Градске општине Звездара, ЈН бр. 16/21, за који је дана 10.08.2021. године објављен јавни позив на Порталу јавних набавки (послат на објављивање 09.08.2021. године), наручиоца Република Србија, Град Београд, Градска општина Звездара, Београд.

Образложење

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга - услуга чишћења објеката месних заједница Градске општине Звездара, ЈН бр. 16/21, наручилац Република Србија, Град Београд, Градска општина Звездара, Београд (у даљем тексту: наручилац), донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 404-32 од 26.05.2021. године, укупне процењене вредности у износу од 6.600.000,00 динара без ПДВ-а.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки дана 10.08.2021. године (послат на објављивање 09.08.2021. године) у којем је наведено да је рок за подношење понуда 20.08.2021. године до 09:00 часова. Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке.

Дана 11.08.2021. године објављена је Исправка - обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива (послата на објављивање 10.08.2021. године).

Дана 14.08.2021. године објављена је Исправка – обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива (послата на објављивање 13.08.2021. године).

Дана 28.08.2021. године објављена је Исправка – обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива (послата на објављивање 27.08.2021. године), у којој је наведено да је рок за подношење понуда 09.09.2021. године до 09:00 часова.

Дана 31.08.2021. године објављена је Исправка – обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива (послата на објављивање 30.08.2021. године).

Понуђач „Laverunt Union“ д.о.о. Београд, Београд (у даљем тексту: подносилац захтева) иницирао је поступак заштите права тако што је дана 17.08.2021. године поднео захтев за заштиту права електронским путем преко Портала јавних набавки, у фази пре истека рока за подношење понуда, а поводом кога је наручилац донео решење бр. 404-81 од 25.08.2021. године, којим је усвојио као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева и делимично поништио предметни поступак јавне набавке у делу израде конкурсне документације.

Кроз аргументацију изложу у оквиру поднетог захтева за заштиту права, подносилац захтева је оспорио садржину конкурсне документације сачињене ради реализације предметне јавне набавке, и то да је услов „понуђач је дужан да омогући наручиоцу приступ Е-платформи за евиденцију и контролу рада запослених код извршиоца и евиденцију утрошеног материјала за извршене услуге“, без логичке везе са предметом јавне набавке, те да се намеће понуђачима да поседују такву врсту е платформе, што није у складу са делатношћу коју обављају потенцијални понуђачи у предметном поступку. Подносилац захтева је истакао да се поставља питање због чега је привредном друштву које се бави услугом чишћења просторија неопходан било какав софтвер за сопствено пословање, а посебно због чега привредно друштво које такав софтвер не поседује није квалификовано да чисти месне заједнице на територији наручиоца. Подносилац захтева је истакао да и уколико поседује овакав софтвер, које је право наручиоца да захтева да му се омогући приступ истом кад он представља интерну базу понуђача са подацима који се не тичу наручиоца. Наручилац такође заборавља да он купује услугу чишћења, за чије извршење је дао јасне параметре у техничким спецификацијама, а понуђач у складу са тиме даје цену комплетне услуге, па нема никакве логичне потребе да наручилац врши контролу утрошеног материјала у реалном времену, добија списак људи који се тог тренутка налази у објекту, води евиденцију рада сваког запосленог у реалном времену, радне сате, годишње одморе, прераспodelу рада, као и проверу пријаве запосленог у реалном времену, односно приступ потврди Crosa. Наведени подаци су потребни извршиоцу услуге у циљу реализације уговорене услуге, а наручилац је само у могућности да изврши контролу да ли је услуга извршена у складу са уговореним и ништа осим тога, па уколико није, да извршиоцу наплати уговорену казну. Наручилац као орган локалне самоуправе нема законска овлашћења да контролише рад привредних друштава, макар са њима имао и уговорни однос, па оваквим захтевом неосновано проширује своје овлашћења, те се оваква врста контроле може постићи и на други начин, а не искључиво кроз е - платформу (софтвер).

Подносилац захтева је даље указао и на одсуство логичке везе са захтевом да понуђачи имају сертификате: ISO 20001, ISO 22301, ISO 27001 и ISO 41001, а што се тиче ISO 20001:2018, подносилац захтева је истакао да се не види логичка веза са предметом набавке, с обзиром на то да је у питању јавна набавка чишћења, а не ИТ услуга, па самим тим и не постоји веза са захтеваним стандардом. Подносилац захтева је даље навео да када је у питању ISO 22301:2019, да је исти непотребан за јавну

набавку чишћења месних заједница, због чега се поставља питање на који начин је за чишћење месних заједница квалификован само онај понуђач који има прописане процедуре за опоравак услед инцидентних ситуација на тржишту, а нарочито ако се има у виду предмет, вредности и трајање уговора. Подносилац захтева је истакао, у погледу стандарда ISO 27001:2013, да исти није у логичкој вези са предметом набавке чишћења, већ се тиче ИТ или телекомуникационих услуга приликом којих пружаоци могу утицати на безбедност протока информација. Наручилац ни на једном месту не наводи које су то безбедносно угрожене информације до којих се може доћи чишћењем месних заједница. Подносилац захтева је истакао да када је у питању ISO 41001:2018 поседовање овог стандарда има смисла једино у случајевима комплетног преузимања Facility менаџмента у комплексним објектима док нема никакве логичке везе са чишћењем објеката месних заједница. Одсуство логичке везе са предметом набавке је видљиво и из чињенице да наручилац није ни покушао у одговорима да исту прикаже, већ је дао опис захтеваних стандарда без упуштања у логичку везу са услугом чишћења месних заједница.

Подносилац захтева је затим у погледу захтева наручиоца „да понуђачи имају најмање 5 лица оспособљених за машинско прање тврдих подова“ истакао да је наручиоцу указао да наведени захтев није прецизан, па је постављено питање „које је надлежно тело или лице које оспособљава раднике за машинско прање подова, која је то врста оспособљавања и по ком програму се оспособљавање врши“?, на шта је наручилац одговорио да „установе које се баве областима стручног оспособљавања и које садрже образовне програме који су намењени доквалификацији, преквалификацији или стицању потпуно нових занимања, у области стручног оспособљавања, које су специјализоване за полагање испита и издавање сертификата, из области неформалног образовања на овим просторима, а у складу са Законом – полазницима гарантује да одређене послове могу да обављају самостално или код послодавца“. Подносилац захтева је истакао да је одговор наручиоца неприхватљив, јер не даје кључни одговор, да ли се оспособљавање врши уз безбедно управљање овим машинама или шта друго. Уколико се обука односи на безбедно управљање овим машинама, исту врши овлашћено лице за BZR код понуђача и ваљан доказ за то је образац о оспособљености за безбедан и здрав рад, који је већ захтеван као доказ стручног капацитета за сва лица, уколико је у питању обука за занимање машинског перача подова, онда је овај захтев незаконит, јер радници на овим пословима су махом неквалификовани радници, а закон не успоставља обавезу да на таквој врсти послова раде лица одређена квалификационе структуре, због чега наручилац не може постављати такав захтев.

Подносилац захтева је на крају истакао захтев за накнаду трошкова у износу од 120.000,000 динара, на име плаћене таксе.

Поступајући по поднетом захтеву за заштиту права наручилац је дана 25.08.2021. године донео Решење бр. 404-81 којим је усвојио захтев за заштиту права и делимично поништио предметни поступак јавне набавке.

Из образложења садржаног у решењу број 404-81 од 25.08.2021. године, произилази да је наручилац у истом навео да ће конкурсну документацију уредити на прописан начин у складу са одредбама ЗЈН, на које је потенцијални понуђач дао примедбе које наводи у ЗЗП, којим је оспорио критеријуме за избор привредног субјекта, који умањују конкурентност поступка, затим је навео ИСО стандарде који нису у логичкој вези с предметом набавке, као и примедбу на тражење доказа о завршеној „обуци“ за машинског перача подова. Такође је истакао да из наведеног разлога, јасно види да критеријуми за избор привредног субјекта, нису у складу са ЗЈН и да се прихватају наводи понуђача да се конкурсна документација уреди према

његовим наводима. На крају је истакао да је одлуку о усвајању решења донео из разлога што је поднети захтев за заштиту права у целости основан.

Сходно, члану 220. став 3. ЗЈН подносилац захтева је дана 30.08.2021. године поднео Изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом.

У достављеном Изјашњењу подносилац захтева је истакао да се, с обзиром на чињеницу да о свим тачкама поднетог захтева, наручилац није одлучио, изјашњава о наставку поступка пред Републичком комисијом у делу захтева о којем се наручилац није изјаснио, и то у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, односно захтев да је понуђач дужан да омогући наручиоцу приступ Е-платформи за евиденцију и контролу рада запослених код извршиоца и евиденцију утрошеног материјала за извршене услуге.

Наручилац је дана 01.09.2021. године, доставио Републичкој комисији допис у коме је истакао да је одлуку о усвајању захтева донео из разлога што је поднети захтев за заштиту права у целости основан, те да је исти дан објавио на Порталу обавештење по поднетом захтеву за заштиту права и да је поступак суспендован од стране Портала јавних набавки. Наручилац је истакао да и поред тога што из изреке решења јасно произилази да је захтев за заштиту права усвојен у целости, у складу са којим је и на Порталу јавних набавки измењена конкурсна документација, где су сви спорни критеријуми и захтеви из исте и уклоњени, подносилац захтева је физички наручиоцу поднео Изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом дана 30.08.2021. године. Наручилац је истакао да се изјашњење о наставку може изјавити само у случају када наручилац не усвоји све наводе, што у конкретном случају не стоји, због чега за предметну радњу није имао правног основа. На крају је истакао да је подносиоцу захтева надокнадио трошкове поступка у укупном износу од 120.000,00 динара, а све у циљу бржег решавања проблема око предметне набавке.

Поступајући на основу изјашњења о наставку поступка заштите права који је поднет од стране подносиоца захтева, а испитујући основаност предметног захтева за заштиту права Републичка комисија је, након прегледа достављене документације о наведеном поступку јавне набавке, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у предметну конкурсну документацију објављену на Порталу јавних набавки дана 10.08.2021. године, у део „Опис критеријума за квалитативни избор привредног субјекта са упутствима“, који је измењен дана 11.08.2021. године, утврђено је између осталог следеће:

Под тачком 3.2. Техничка лица или тела – контрола квалитета, у делу означеном као Правни основ, наведен је текст следеће садржине: Члан. 117. став 1. – Наручилац може да одреди услове у погледу техничког и стручног капацитета којима се обезбеђује да привредни субјект има потребне кадровске и техничке ресурсе и искуство потребно за извршење уговора о јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета, а нарочито може да захтева да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора.

Додатни опис критеријума: понуђач је дужан да докаже да има најмање 40 радно ангажованих лица на пословима одржавања хигијене, оспособљених за безбедан и здрав рад, од тога најмање 5 лица оспособљених за машинско прање тврдых подова.

Под тачком 3.3 Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета, предвиђено је, у делу који се односи на „додатни опис критеријума“ – е-платформа, односно да је понуђач дужан да омогући наручиоцу приступ Е-платформи за евиденцију и контролу рада запослених код извршиоца и евиденцију утрошеног материјала за извршене услуге.

Под тачком 3.4. Контрола квалитета, предвиђено је у делу „додатни опис критеријума“ предвиђено је да понуђач испуњава услове прописане стандардима: ISO 9001:2015 (Систем менаџмента квалитетом), ISO 14001:2015 (Систем менаџмента животном средином), ISO 20001:2018 (Систем управљања сервисима (IT услугама)), ISO 22301:2019 (Систем менаџмента континуитетом пословања), ISO 27001:2013 (Систем менаџмента безбедношћу информација), ISO 41001:2018 (Систем менаџмента објектима), ISO 45001:2018 (Систем менаџмента безбедношћу и здрављем на раду).

Увидом у податке који су у вези са предметном јавном набавком објављени на Порталу јавних набавки, утврђено је да је подносилац захтева дана 17.08.2021. године електронским путем преко Портала јавних набавки поднео захтев за заштиту права којим је оспорио садржину конкурсне документације у погледу критеријума за избор привредних субјеката, и то у делу који се односи на е-платформу, стандарде ISO 20001:2018, 22301:2019 и 41001:2018 и стручно оспособљен кадар за прање тврдых подова.

Даље је утврђено да је наручилац дана 25.08.2021. године донео Решење бр. 404-81 којим је усвојио захтев за заштиту права и делимично поништио предметни поступак јавне набавке, и то тако што је у образложењу истог констатовао да је поднети захтев за заштиту права у целости основан.

Увидом у податке који су објављени у вези са предметном јавном набавком на Порталу јавних набавки, утврђено је да је дана 28.08.2021. године, наручилац објавио Исправку - обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива (послата на објављивање 27.08.2021. године), где је у опису исправке наведено да је по усвојеном захтеву за заштиту права дошло до измена, те је констатовано следеће: „не тражимо приступ е-платформи - одустали смо од ISO 20001:2018, 22301:2019 и 41001:2018 – не тражимо стручно оспособљене особе за прање тврдых подова“. Такође је предвиђен и нови рок за подношење понуда, односно дана 09.09.2021. године до 09:00 часова.

Увидом у конкурсну документацију, објављену на Порталу јавних набавки дана 10.08.2021. године, у део „Опис критеријума за квалитативни избор привредног субјекта са упутствима“, који је измењен дана 28.08.2021. године, утврђено је да је наручилац, између осталог, избрисао критеријум за квалитативни избор привредног субјекта (које је подносилац захтева оспорио у захтеву за заштиту права) предвиђен у тачки 3.3. Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета, који се односи на „е-платформу“ и захтев предвиђен у тачки 3.2. Техничка лица или тела-контрола квалитета „5 лица оспособљених за машинско прање тврдых подова“.

Даљим увидом у конкурсну документацију, утврђено је да је наручилац дана 28.08.2021. године, навео у истој за е-платформу - деактивиран.

Увидом у конкурсну документацију, објављену на Порталу јавних набавки дана 10.08.2021. године, у део „Опис критеријума за квалитативни избор привредног субјекта са упутствима“, који је измењен дана 31.08.2021. године, утврђено је да је наручилац избрисао и критеријум за квалитативни избор привредног субјекта предвиђен у тачки 3.4. Контрола квалитета, који се односи на стандард ISO 41001:2018 (систем менаџмента објектима), а који је такође оспорио у захтеву за заштиту права.

Чланом 220. став 1. тачка 1) ЗЈН прописано је да ће наручилац, у року од пет радних дана од дана пријема процесно уредног захтева за заштиту права, ако сматра да су наводи основани, да донесе решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништава поступак јавне набавке, у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права, а које доставља подносиоцу захтева, понуђачима и Републичком комисији у року од три дана од дана доношења.

Чланом 220. став 3. ЗЈН прописано је да ако решењем из става 1. тачка 1) овог члана наручилац није оценио као основане све наводе захтева за заштиту права, подносилац захтева у року од два радна дана од дана пријема решења може да поднесе Републичкој комисији писано изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом која ће да одлучује у складу са чланом 226. овог закона, о чему истовремено обавештава наручиоца достављањем копије изјашњења.

У конкретном случају, из утврђеног чињеничног стања произилази да је подносилац захтева дана 17.08.2021. године, поднео захтев за заштиту права којим је оспорио конкурсну документацију у делу који се односи на критеријуме за квалитативни избор и то: е-платформу, стандарде ISO 20001:2018, 22301:2019 и 41001:2018 и стручно оспособљен кадар за прање тврдих подова, те да је наручилац Решењем број 404-81 од 25.08.2021. године, усвојио наведени захтев за заштиту права и делимично поништио предметни поступак јавне набавке, те у истом констатовао да је поднети захтев за заштиту права у целости основан.

Након тога, наручилац је дана 28.08.2021. године, на Порталу јавних набавки објавио Исправку - обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива (послата на објављивање 27.08.2021. године), где је у опису исправке истакнуто да је по усвојеном захтеву за заштиту права дошло до измена, те је наведено следеће: „не тражимо приступ е-платформи, одустали смо од ISO 20001:2018, 22301:2019 и 41001:2018, не тражимо стручно оспособљене особе за прање тврдих подова“. Такође, наручилац је одредио нови рок за подношење понуда (09.09.2021. године до 09:00 часова).

Исти дан, односно 28.08.2021. године наручилац је извршио и измену конкурсне документације, где је између осталог избрисао критеријум за квалитативни избор привредног субјекта предвиђен у тачки 3.3. Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета, а који се односи на е-платформу, и додатно у конкурсној документацији навео за е-платформу да је „деактивиран“.

Након тога, дана 30.08.2021. године, подносилац захтева подноси изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом, наводећи у истом да се изјашњава у делу захтева о којем се наручилац није изјаснио, и то у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који је наручилац предвидео у конкурсној документацији – да је понуђач дужан да омогући наручиоцу приступ Е-платформи за евиденцију и контролу рада запослених код извршиоца и евиденцију утрошеног материјала за извршене услуге.

С тим у вези, Републичка комисија указује да, сходно цитираним законским одредбама члана 230. ЗЈН, наручилац по пријему процесно уредног захтева за заштиту права, ако сматра да су наводи основани, доноси решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништава поступак јавне набавке, у којем се изјашњава на све наводе захтева за заштиту права.

Међутим, уколико наручилац није оценио као основане све наводе захтева за заштиту права, подносилац захтева може, у року од два радна дана од дана пријема решења, да поднесе Републичкој комисији писано изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом.

Републичка комисија констатује да је наручилац у конкретном случају решењем број 404-81 од 25.08.2021. године, неспорно усвојио све наводе које је подносилац захтева изнео у захтеву за заштиту права, а који се односе на Критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, односно на е-платформу, стандарде ISO 20001:2018, 22301:2019 и 41001:2018 и стручно оспособљен кадар за прање тврдих подова, с обзиром на то да је у образложењу истог навео да је одлуку о усвајању донео из разлога што је поднети захтев за заштиту права у целости основан.

Такође, околност која говори у прилог наведеном, односно да је наручилац својим решењем о усвајању захтева за заштиту права неспорно усвојио и навод подносиоца захтева који је истакао у захтеву за заштиту права, а који се односи на е-платформу (а који је затим истакао у изјашњењу о наставку поступка), јесте да је наручилац дана 28.08.2021. године, на Порталу јавних набавки, објавио Исправку - обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива (послата на објављивање 27.08.2021. године), где је у опису исправке наведено да је по усвојеном захтеву за заштиту права дошло до измена, односно да не тражи приступ е-платформи, ISO 20001:2018, 22301:2019 и 41001:2018 и стручно оспособљене особе за прање тврдих подова, и у складу са наведеним, исти дан изменио конкурсну документацију, тако што је у делу „Критеријум за квалитативни избор привредног субјекта“ у тачки 3.3. Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета, избрисао захтев који се односи на е-платформу, и додатно у конкурсној документацији за захтев „е-платформа“ навео да је „деактивиран“.

Дакле, имајући у виду утврђено чињенично стање, Републичка комисија указује да подносилац захтева у конкретном случају није имао правни основ да подноси изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом у смислу одредбе члана 220. став 3. ЗЈН, с обзиром на то да је наручилац сходно одредби члана 220. став 1. тачка 1) ЗЈН донео решење којим је усвојио захтев за заштиту права у целости, дакле све наводе изнете у захтеву за заштиту права, укључујући и навод који се односи на е-платформу, што је наручилац потврдио и кроз радње које је предузео након донетог решења, односно дана 28.08.2021. године, када је изменом конкурсне документације у делу који се односи на Критеријум за квалитативни избор привредног субјекта, избрисао захтев у погледу „е-платформе“, и додатно објавом на Порталу јавних набавки, Исправке - обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива дана, навео да не тражи приступ е-платформи, а са чијом садржином су понуђачи неспорно могли бити упознати од дана објављивања истих, укључујући и подносиоца захтева.

Према томе, сходно свему изнетом, Републичка комисија је, применом одредбе члана 226. став 4. тачка 12) ЗЈН, одлучила као у диспозитиву овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може да се изјави жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.

ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА

Јелена Стојановић

Доставити (по ЗУП-у):

1. **наручиоцу:** Република Србија, Град Београд, Градска општина Звездара, Београд, Булевар краља Александра бр. 77

2. **подносиоцу захтева:** „Laverunt Union“ д.о.о. Београд, Београд, ул. Војводе Миленка бр. 30