



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-574/2019

Датум, 27.12.2019. године

Београд

ОБЈАВИЛЕНО НА
ИЗОР ПРЕЗЕНТАЦИЈИ
И ОГЛАСНОЈ ТАБЛИЦИ
ДАТА 04.02.2020. ГОДИНЕ
ОБАВЕШТЕЊЕ СЕ СНАГЛА
ИЗВРШЕЊИМ УСТАВНОМ ДАТА
19.02.2020. ГОДИНЕ.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права који је поднела група понуђача коју чине Удружење спасилаца на води Србије, Сарајевска бр. 74, Београд, Омладинска задруга Вемис, Булевар Михајла Пупина број 10, Београд и „Atlas security“ д.о.о. Београд, Гостиварска број 70А локал 1, Београд, преко пуномоћника адв. Филипковић Миљана из Београда, улица Савска број 17/II/5, поводом поступка јавне набавке мале вредности за услугу спасилачког обезбеђења купача на базенима Спортског центра „Милан Гале Мушкатиновић“ ЈП Београд у временском периоду од једне године, број II/17-У-4/19, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки и на интернет презентацији наручиоца 15.05.2019. године наручиоца Спортско рекреативни пословни центар „Милан Гале Мушкатиновић“ Београд, ул. Тадеуша Кошћушка бр. 63, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа, те чланица Републичке комисије Весне Станковић и Светлане Ражић, као чланица већа, на основу чланова 139. и 146. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 27.12.2019. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ КАО ОСНОВАН захтев за заштиту права подносиоца захтева који је поднела група понуђача коју чине Удружење спасилаца на води Србије, Сарајевска бр. 74, Београд, Омладинска задруга Вемис, Булевар Михајла Пупина број 10, Београд и „Atlas security“ д.о.о. Београд, Гостиварска број 70А локал 1 и у **ЦЕЛИНИ ПОНИШТАВА** поступак јавне набавке мале вредности за услугу спасилачког обезбеђења купача на базенима Спортског центра „Милан Гале Мушкатиновић“ ЈП Београд у временском периоду од једне године, број II/17-У-4/19, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки и на интернет презентацији наручиоца 15.05.2019. године, наручиоца Спортско рекреативни пословни центар „Милан Гале Мушкатиновић“ Београд **ОБАВЕЗУЈЕ СЕ** наручилац Спортско рекреативни пословни центар „Милан Гале Мушкатиновић“ Београд да понуђачу Удружење спасилаца на води Србије, Сарајевска бр. 74, Београд, као овлашћеном представнику групе понуђача која је поднела захтев за заштиту права надокнади трошкове заштите права у износу од 82.500,00 динара у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

У поступку јавне набавке мале вредности за услугу спасилачког обезбеђења купача на базенима Спортског центра „Милан Гале Мушкатиновић“ ЈП Београд у временском периоду од једне године, број II/17-У-4/19, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки и на интернет презентацији наручиоца 15.05.2019. године, наручиоца Спортско рекреативни пословни центар „Милан Гале Мушкатиновић“ Београд (у даљем тексту: наручилац), група понуђача Удружење спасилаца на води Србије, Сарајевска бр. 74, Београд, Омладинска задруга Вемис, Булевар Михајла Пупина број 10, Београд и „Atlas security“ д.о.о. Београд, Гостиварска број 70А локал 1, Београд (у даљем тексту: подносилац захтева), преко пуномоћника адв. Филиповић Миљана из Београда, поднела је наручиоцу, у фази након доношења Одлуке о додели уговора бр. 826/2 од 04.06.2019. године која је на Порталу јавних набавки објављена дана 05.06.2019. године, захтев за заштиту права.

У поднетом захтеву за заштиту права подносилац захтева је оспорио Одлуку о додели уговора број 826/2 од 04.06.2019. године којом је уговор додељен понуђачу „Асоцијација спасилаца на води“, Београд (у даљем тексту: изабрани понуђач), те је истакао да је понуда изабраног понуђача неприхватљива. Подносилац захтева је навео да изабрани понуђач не испуњава кадровски капацитет који је захтеван конкурсном документацијом и то да има најмање 20 радно ангажованих спасилаца у звању спортски спасилац са важећим лиценцама која су физички и практично-теоријски оспособљена за спасиоце, који су прошли курс прве помоћи и која су здравствено способна за обављање предметних услуга, а који услов се, између осталог доказује, достављањем важеће лиценце Спасилачког савеза Србије, Спасилачке асоцијације Србије, Националног ронилачког спортског савеза, Асоцијације ронилачких инструктора, Асоцијације спасилаца на води, Удружења спасилаца на води или Црвеног крста Србије, која лиценца мора да садржи рок важења и податке о успешно завршеној оспособљености за спасиоца на води. С тим у вези подносилац захтева је такође навео да изабрани понуђач није доставио конкурсном документацијом одређене доказе чиме није доказао испуњеност захтеваног услова кадровског капацитета. Подносилац захтева је истакао да је изабрани понуђач доставио Уверења о стручној оспособљености издата од стране „Академије фудбала“, Уверења Црвеног крста о завршеној обуци прве помоћи, Уверења о здравственој способности и Уговоре о радном ангажовању, који докази не представљају важећу лиценцу о завршеној физичкој, теоретској и практичној оспособљености за спасиоца на води, те да исти не садрже рок важења који не може бити дужи од годину дана. Поред наведеног подносилац захтева је истакао и да изабрани понуђач поред уговора о радном ангажовању није доставио копију пријава на РФППО и/или централни регистар социјалног осигурања за радно ангажована лица наведена у списку, односно да се из достављених Уговора о радном ангажовању може закључити да су лица млађа од 26 година, али да изабрани понуђач није доставио доказе да су иста лица на школовању, супротно захтеву из конкурсне документације. Подносилац захтева је одределио трошкове поступка заштите у укупном износу од 82.500,00 динара и то на име таксе за поднети захтев за заштиту права износ од 60.000,00 динара и 22.500,00 на име адвокатских услуга за састав поднетог захтева за заштиту права сходно важећој Тарифи о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката.

Дана 14.06.2019. године наручилац је Републичкој комисији доставио поднесак насловљен као „Молба за хитност поступка“, у вези захтева за заштиту права поднетог од стране подносиоца захтева. У наведеном поднеску наручилац је истакао да прихвата поднети захтев за заштиту права у смислу приговора подносиоца захтева на документацију којом се доказује испуњење додатног услова „кадровски капацитет“, те је

навео да се понуде подносиоца захтева и изабраног понуђача одбијају као неприхватљиве. У вези са наведеним, наручилац је даље затражио да му се одобри враћање наведеног поступка у фазу одлучивања о избору најповољније понуде, како би се донела одлука којом би се понуде изабраног понуђача и подносиоца захтева одбиле као неприхватљиве. Такође, наручилац је даље затражио да му се након доношења одлуке о одбијању обе понуде омогући да распише нову јавну набавку када се за то стекну сви потребни услови, као и да му се док се не донесе одлука о поднетом захтеву за заштиту права, на основу члана 150. став 3. ЗЈН омогући закључивање уговора са понуђачем са повољнијом понудом, с обзиром да је без функције спасилачког обезбеђења купача, потпуно онемогућен рад наручиоца а за основну делатност коју спортски центар има, нарочито ако се има у виду да летња купалишна сезона почиње 19.06.2019. године и да без организоване службе спасилачког обезбеђења рад организације није могућ.

Дана 21.06.2019. године, Републичка комисија је упутила наручиоцу допис број 4-00-574/2019 којим је указала да с обзиром на садржину поднеска наручиоца од 14.06.2019. године из које произилази да наручилац прихвата наводе подносиоца захтева у делу који се односи на документацију којом се доказује испуњење додатног услова „кадровски капацитет“ и наводи да обе понуде које су му у поступку јавне набавке достављене сматра неприхватљивим, то исто има за последицу обавезу наручиоца да захтев за заштиту права усвоји решењем, у складу са чланом 153. став 1. тачка 1) ЗЈН, те да решење сходно ставу 2. наведеног члана достави подносиоцу захтева, понуђачима и Републичкој комисији. Из наведених разлога Републичка комисија је нагласила, да услед чињенице коју је навео наручилац у поднеску, да обе понуде сматра неприхватљивим, не постоји законски основ за даље поступање Републичке комисије на основу достављеног поднеска.

Међутим, дана 26.06.2019. године, наручилац је Републичкој комисији доставио још један поднесак којим је указао на проблеме у вези са конкретном јавном набавком и представио своје активности у вези са детаљнијим упознавањем са регулативом која успоставља рад спасилаштва на води, а у коме је такође навео и да је поднесак од 14.06.2019. године поднет Републичкој комисији као образложени предлог за наставак активности у предметном поступку јавне набавке. Наручилац је указао и да је претходна молба, а коју је сада определио као предлог за наставак активности, упућена да би му се док се не донесе одговор на уложени захтев за заштиту права, омогућило закључење уговора са повољнијим понуђачем и да се обезбеди расписивање нове набавке са додатним појашњењима везаним за кадровски капацитет, како би се боље и прецизније спровела регулатива из области, а никако да би се повредила права у спровођењу поступка јавне набавке.

Републичка комисија је дана 18.07.2019. године одлучујући о предлогу наручиоца за наставак поступка, у складу са чланом 150. став 5. ЗЈН, донела решење број 4-00-574/2019 којим је наведени предлог одбила као неоснован, а који је наручилац примио 24.07.2019. године.

Након тога, Републичка комисија је након анализе садржине документације којом располаже о оспореном поступку јавне набавке, утврдила да располаже достављеном документацијом у којој су фотокопија понуде понуђача „Асоцијација спасилаца на води“ и групе понуђача коју чине „Удружење спасилаца на води Србије“ Београд (овлашћени представник групе понуђача), Омладинска задруга „Вемис“ Београд и „Atlas security“ д.о.о. Београд, а да се у оквиру исте не налази комплетна документација из конкретног поступка јавне набавке.

Имајући у виду наведено фактичко стање, Републичка комисија је на основу одредбе члана 154. став 3. ЗЈН, дописом број 4-00-574/2019 од 26.09.2019. године позвала наручиоца да у року од пет дана од дана пријема позива, достави оригиналну комплетну документацију која се односи на конкретан поступак јавне набавке ради одлучивања по

предметном захтеву за заштиту права.

Дана 01.10.2019. године, Републичкој комисији је као неуручена враћена пошиљка ознаке R 05046 са назнаком од 30.09.2019. године „непознато-угашена фирма“.

Како је провером података на сајту Агенције за привредне регистре као неспорно утврђено да је наведени наручилац у статусу „активан“, те да је као званична регистрована адреса на коју је послата пошиљка, улица Тадеуша Кошћушка бр. 63, то је Републичка комисија дана 08.10.2019 године поновила доставу предметне пошиљке.

Дана 10.10.2019. године, Републичкој комисији се као неуручена вратила пошиљка ознаке R 01310 са нечитко унетомознаком „непознат угашена фирма“.

Због наведеног, Републичка комисија се дописом број 4-00-574/2019 од 29.10.2019. године обратила ЈП „Пошта Србије“ Београд, а ради изјашњења на наведене околности, те је дана 28.11.2019. године добила одговор од ЈП „Пошта Србије“ Београд да за све поштанске пошиљке које гласе на наведеног примаоца, од средине септембра 2019. године запослени на наведеној адреси одбијају пријем, те да се само примају пошиљке, на истој адреси, које гласе на „25. мај - Милан Гале Мушкатиновић“, Београд.

Како је у конкретном случају достава дописа бр. 4-00-574/2019 од 26.09.2019. године покушана два пута на адресу наручиоца која је објављена на сајту Агенције за привредне регистре, те имајући у виду изјашњење које је дало ЈП „Пошта Србије“, Београд, достављање је извршено применом одредби члана 78. став 2. и 3. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, број 18/2016), објављивањем истог на веб презентацији и огласној табли Републичке комисије, истеком дана 26.12.2019. године.

Имајући у виду одредбу члана 154. став 5. ЗЈН којом је прописано да ће Републичка комисија, у случају да понуђач или наручилац нису доставили тражену документацију, податке, објашњења или мишљења у року одређеном од стране Републичке комисије, донети одлуку према стању расположивих доказа у предмету, односно сумња која је последица изостанка наведених доказа, биће узета на штету странке која није поступила по налогу, као и околност да је у поднеску који је достављен овом органу дана 14.06.2019. године (који је наручилац у допису од дана 21.06.2019. године определио као образложени предлог за наставак активности у предметном поступку јавне набавке мале вредности) наручилац као неспорно указао да прихвата основаност поднетог захтева за заштиту права подносиоца захтева у смислу приговора на доказну документацију за испуњавање додатног услова кадровског капацитета, те да је у истом наручилац навео да обе понуде сматра неприхватљивим, а да Републичкој комисији није достављена комплетна документација из предметног поступка јавне набавке, одлучено је као у ставу првом диспозитива овог решења.

Чланом 156. став 3. ЗЈН прописано је да ако је захтев за заштиту права основан, наручилац мора подносиоцу захтева за заштиту права на писани захтев надокнадити трошкове настале по основу заштите права.

Имајући у виду цитирану законску одредбу, те околност да је, по оцени Републичке комисије, предметни захтев подносиоца захтева основан, то је Републичка комисија о захтеву за накнаду трошкова, сходно члану 156. став 8. ЗЈН, одлучила као у ставу II овог решења, те је утврдила да подносиоцу захтева припада право на накнаду трошкова поступка заштите у износу од 82.500,00 динара и то на име таксе плаћене за поднети захтев за заштиту права износ од 60.000,00 динара и 22.500,00 за састав поднетог захтева за заштиту права сходно важећој Тарифи о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката („Сл. гласник РС“, бр. 121/12), с обзиром да Републичкој комисији није достављена одлука о покретању поступка јавне набавке, те да иста не располаже податком о процењеној вредности конкретне јавне набавке.

Уколико понови поступак за јавну набавку услуга које су у конкретном случају биле предмет јавне набавке, наручилац је дужан да правилно изради позив за подношење


понуда и конкурсну документацију тако да у свему буду у складу са одредбама ЗЈН и пратећих подзаконских аката, а посебно при одређивању услова за учествовање у поступку јавне набавке, техничких спецификација, критеријума за доделу уговора и методологије оцењивања за све предвиђене елементе критеријума, пре чему је дужан да води рачуна да начином на који ће иста бити опредељена не буде ограничена конкуренција међу понуђачима, те да отклони све неправилности које је поступајући орган утврдио у овом решењу.

Напомињемо да су, сходно члану 168. став 1. тачка 5. ЗЈН, ништави уговори о јавној набавци закључени противно одлуци Републичке комисије.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 30 дана од дана пријема исте.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА

Весна Гојковић Милин

Доставити (по ЗУП-у):

- наручиоцу:** Спортско рекреативни пословни центар „Милан Гале Мушкатировић“ Београд, ул. Тадеуша Кошћушка бр. 63
- **подносиоцу захтева – овлашћеном члану групе понуђача:** Удружење спасилаца на води Србије, Београд, ул. Сарајевска бр. 74
- **пуномоћнику подносиоца захтева:** адвокат Миљан Филиповић из Београда, ул. Савска број 17/II/5
- изабраном понуђачу:** „Асоцијација спасилаца на води“, Београд, ул. Сретена Младеновића Мике број 21