



Република Србија  
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
ПРАВА У ПОСТУПЦИМА  
ЈАВНИХ НАБАВКИ  
Бр. 4-00-549/2021  
Датум, 02.09.2021. године  
Београд

ОБЈАВЉЕНО НА ШЕБ  
ПРЕЗЕНТАЦИЈУ И ОГЛАСНОЈ  
ТАБЛИ ДАНА 23.11.2021. ГОД.  
ОБАВЕШТЕЊЕ СЕ СМАТРА  
ИЗВРШЕНИМ ИСТЕКЛОМ ДАНА  
08.12.2021. ГОДИНЕ

**Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки** (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева групе понуђача коју чини понуђач „AMG pharm“ d.o.o. Београд, ул. Раблеова бр. 20 и понуђач „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, ул. Касиндолска бр. 33 кога по приложеном пуномоћју заступа адвокат Петар М. Црњански из Београда, ул. 29. новембра бр. 68/а, поднет у отвореном поступку ради закључења оквирног споразума јавне набавке добара – хируршки шавни материјал, обликован по партијама, партија бр. 13 – Coated braided PGA или PGLA, ЈН бр. A222/2021, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 30.04.2021. године, (послат на објављивање дана 29.04.2021. године), наручиоца Република Србија, Универзитетски клинички центар Србије, Београд, ул. Пастерова бр. 2, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Јелене Стојановић, као председнице већа, те чланице Републичке комисије Јасмине Миленковић и члана Републичке комисије Жељка Грошете, као чланова већа, на основу чланова 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“ бр. 91/2019; у даљем тексту ЗЈН), на седници одржаној дана 02.09.2021. године, донела је:

## РЕШЕЊЕ

**УСВАЈА СЕ КАО ОСНОВАН** захтев за заштиту права подносиоца захтева групе понуђача коју чини понуђач „AMG pharm“ d.o.o. Београд и понуђач „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ и **ДЕЛИМИЧНО ПОНИШТАВА** отворени поступак ради закључења оквирног споразума јавне набавке добара – хируршки шавни материјал, обликован по партијама, партија бр. 13 – Coated braided PGA или PGLA, ЈН бр. A222/2021, за који је јавни позив објављен на Порталу јавних набавки дана 30.04.2021. године, (послат на објављивање дана 29.04.2021. године), наручиоца Република Србија, Универзитетски клинички центар Србије, Београд, у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о закључењу оквирног споразума бр. 10700 од 12.07.2021. године.

**ОБАВЕЗУЈЕ СЕ** наручилац Република Србија, Универзитетски клинички центар Србије, Београд, да подносиоцу захтева групи понуђача коју чини понуђач „AMG pharm“ d.o.o. Београд и понуђач „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, надокнади трошкове поступка заштите права у укупном износу од 165.000,00 динара, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

## Образложење

У отвореном поступку ради закључења оквирног споразума јавне набавке добара – хируршки шавни материјал, обликован по партијама, партија бр. 13 – Coated braided PGA или PGLA, ЈН бр. A222/2021, наручилац Република Србија, Универзитетски клинички центар Србије, Београд, (у даљем тексту: наручилац), донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 6696 од 29.04.2021. године.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки дана 30.04.2021. године (послат на објављивање 29.04.2021. године). Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке. У јавном позиву наведено је да рок за подношење понуда истиче дана 07.06.2021. године, у 09:00 часова.

У предметном поступку јавне набавке наручилац је донео Одлуку о закључењу оквирног споразума бр. 10700 од 12.07.2021. године, која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки. Предметном Одлуком, оквирни споразум је закључен са понуђачем „В. Braun Adria RSRB“ d.o.o. Београд, (у даљем тексту: изабрани понуђач).

Група понуђача коју чини понуђач „AMG pharm“ d.o.o. Београд и понуђач „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, (у даљем тексту: подносилац захтева), иницирао је поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке тако што је дана 20.07.2021. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу поднео захтев за заштиту права. Наиме, подносилац захтева је указао да је наручилац неправилно поступио када је његову понуду одбио као неприхватљиву, будући да је доставио референц листе, потврде купаца и све уговоре на основу којих је доказао да је хируршки конац Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin (PGLA) испоручен у периоду од 01.01.2019. године, до отварања понуда. Даље је подносилац захтева указао да је наручилац одбио понуду подносиоца захтева као неприхватљиву са образложењем да није доставио фактуре уз приложене уговоре и оквирне споразуме из којих би наручилац недвосмислено могао да утврди испуњење услова из конкурсне документације. Међутим, подносилац захтева је указао да је обавестио наручиоца својим дописом од 15.06.2021. године, да према условима који су били дефинисани конкурсном документацијом накнадно достављање или недостављање фактура робе у сврху провере захтеваних референци продаје није било од значаја за оцену прихватљивости понуда у предметном поступку јавне набавке јер достављање фактура није била обавезујуће према конкурсној документацији. У вези са наведеним подносилац захтева је указао да је наручилац имао законску обавезу да све приспеле понуде цени искључиво на основу конкурсне документације и садржине понуда које су благовремено достављене, те у вези са тим указао да наручилац оправдано није прихватио накнадно достављене фактуре УКЦ „Сарајево“ и Опште болнице „Др Абдулах Накаш“, Сарајево, чији уговори и потврде уопште нису били саставни део понуде.

Даље је подносилац захтева указао да је наручилац у Одлуци о закључењу оквирног споразума бр. 10700 од 12.07.2021. године, навео да подносилац захтева није доказао да располаже неопходним пословним капацитетом у смислу да је од 01.01.2019. године, до дана отварања понуда извршио испоруку добара истоврсних предмету јавне набавке, у здравственим установама секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите, у минималном износу 41.000.000,00 динара без ПДВ-а. Наиме, наручилац је констатовао да подносилац захтева није испунио критеријум за избор привредног субјекта опредељеног у тачки 3.1. „Списак испоручених добра“. Међутим, подносилац захтева је указао да је достављеним доказима доказао да је испунио захтевани услов испоруке добара истоврсних предмету јавне набавке, у здравственим установама секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите, у минималном износу 41.000.000,00 динара без ПДВ-а.

У вези са наведеним подносилац захтева је указао да је у својој понуди доставио потврде референтних наручилаца из БиХ, и то референтног наручиоца ЗУ Кантонална болница „Др Иван Љубијанкић“, Бихаћ и референтног наручиоца „ЈУ Кантонална болница Зеница“, са укупним износом од 433.259,32 КМ без ПДВ-а, што према указивању подносиоца захтева одговара износу од 25.562.299,88 динара (по курсу од 59,00 динара за једну КМ), као и потврде референтних наручилаца из Србије у износу од 24.763.743,20 динара, то је према указивању подносиоца захтева јасно да укупна продаја привредног друштва „AMG pharm“ d.o.o. Београд и „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, референтним наручиоцима износи 50.326.043,08 динара, што је вредност која прелази износ тражен у конкурсној документацији. Такође је подносилац захтева указао да је на свим достављеним потврдама купаца у понуди подносиоца захтева јасно наведен производ на које се потврде односе, у конкретном случају хируршки конац Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin (PGLA), затим је наведен основ за купопродају, тј. побројани су уговори или оквирни споразуми на основу којих је роба испоручена, а такође је јасно наведен период на који се издате потврде односе, што је од 01.01.2019. године, до дана отварања понуда предметне јавне набавке. Такође је подносилац захтева указао да није од значаја околност да на подлози појединих оквирних споразума не постоје потписани појединачни уговори. У пракси се дешава да се испорука обавља на основу оквирних споразума, без даљег потписивања уговора, посебно у БиХ. Такође је подносилац захтев указао да се у БиХ дешава да оквирни споразуми имају карактер уговора и да купопродаје могу бити реализоване само по основу истих, без потписивања појединачних уговора.

Даље је подносилац захтева указао да је у понуди доставио све доказе у складу са конкурсном документацијом, те да уколико је наручилац сматрао да је достава фактура неопходна и обавезујућа у сврху доказивања требало је да наведе у конкурсној документацији. У вези са наведеним подносилац захтева је указао да је дописом од 15.06.2021. године, већ делимично обавестио наручиоца зашто није било могуће доставити тражене фактуре. Наиме, подносилац захтева је указао „да је укупан број фактура оба предузећа износи 843, од чега 371 фактура припада „AMG pharm“ d.o.o. Београд, а 472 фактуре припадају „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ. Тражених фактура је дакле, близу 1.000, оне су архивирани и чувају се измештене из места пословања привредних субјеката на различитим местима и у различитим регистраторима. Њихово проналажење, скенирање и поставка на портал захтева значајно време које није било укалкулисано у понуди и потпуно је природно да понуђачи полазећи од својих могућности и сопствених капацитета али и трошкова и пословних интереса доносе одлуку да ли да учествују на набавци или не, а затим и да ли на неки накнадни захтев наручиоца, уз сво његово поштовање, могу или не могу одговорити, посебно имајући у виду начело економичности и ефикасности када су у питању јавне набавке. Дакле, „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ је уместо тражених фактура наручиоцу доставило „обрачун издатих рачуна“ за хируршке конце Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin (PGLA), за оба купца ЗУ Кантонална болница Др Иван Љубијанкић, Бихаћ и ЈУ Кантонална болница Зеница, са тачно наведеним бројевима фактура, износима и датумима фактурисања. Дакле, наручилац је добио прегледан извештај који се шаље у прилогу, што је еквивалент траженим фактурама, што је било у складу са могућностима предузећа „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ и што је наручилац морао прихватити у складу са чланом 123. став 2. ЗЈН, физичко проналажење, скенирање и слање близу 500 фактура је посао који је преобиман и презахтеван те из тих разлога оправдано није могао да се прихвати од стране предузећа“.

Даље је подносилац захтева указао да је понуда изабраног понуђача неприхватљива, с обзиром на то да су четири од укупно 11 узорак које је доставио у понуди за партију бр. 13, са истеклим роком употребе. Према указивању подносиоца захтева сваки приложени доказ у предметној набавци подразумева да исти буде са важећим роком посебно имајући у виду одредбу члана 89. Закона о медицинским средствима којим је прописано да медицинска средства са истеклим роком морају бити повучена са тржишта, а затим и уништена као отад у складу са законом који уређује управљање отпадом. Такође је подносилац захтева указао да промет медицинским средствима са истеклим роком употребе је у супротности и са чланом 82. 84. и 92. Закона о медицинским средствима, таква медицинска средства не смеју бити на тржишту без изузетака.

Имајући у виду наведено подносилац захтева је предложио да се усвоји поднети захтев за заштиту права и захтевао трошкове поступка заштите права у износу од 120.000,00 динара на име уплаћене таксе за поднети захтев за заштиту права, затим 90.000,00 динара на име трошкова адвоката.

У складу са чланом 220. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је по пријему захтева за заштиту права, доставио Републичкој комисији одговор поводом истог, уз документацију из предметног поступка јавне набавке, која је примљена и заведена дана 27.07.2021. године. У одговору на захтев за заштиту права наручилац је истакао да подносилац захтева у поднетом захтеву за заштиту права, приликом тумачења услова предвиђеног под редним бројем 3) тачке 3.1 конкурсне документације, погрешно извео закључак да је било довољно доставити само уговор или фактуру, те да достава заједно фактуре и уговора није обавезна за понуђаче, пропуштајући тиме суштину самог захтева који се огледа у доказивању испоруке добара у референтном периоду траженим документима. Наиме, наручилац је јасно навео да тражи уговор и/или фактуру како би се доказало да понуђач располаже неопходним пословним капацитетом, у смислу да је од 01.01.2019. године до дана отварања понуда извршио испоруку истоврсних предмету јавне набавке у минималном износу 41.000.000,00 динара без ПДВ-а. Самим тим, по оцени наручиоца, уколико се само из уговора не могу утврдити потребне чињенице, било неопходно доставити и фактуре које су издате на основу уговора, а којима се неспорно може доказати испорука добара у опредељеном референтном периоду и потребном минималном износу. Правилним тумачењем наведеног услова, остали понуђачи за предметну партију, су наручиоцу доставили тражене уговоре са пратећим фактурама. Даље је наручилац истакао да је подносилац захтева у оквиру своје понуде, доказујући услов пословног капацитета, приложио оквирне споразуме. Чланом 66. ЗЈН предвиђено је да је оквирни споразум, споразум између једног или више наручилаца и једног или више понуђача којима се утврђују услови и начин доделе уговора током периода важења

оквирног споразума, посебно у погледу цене и количине. Имајући у виду наведено, наручилац је истакао да из самог оквирног споразума којим су одређене оквирне количине предметног добра, наручилац није могао да утврди да ли су и у којој мери реализоване испоруке у количини и вредности која је наведена у оквирном споразуму. Тек закључивањем појединачних уговора о јавној набавци, настаје обавеза за наручиоце са прецизираним количинама и вредностима. Дакле, полазећи од природе оквирног споразума, наручилац је истакао да је, у складу са чланом 142. став 2. ЗЈН, од подносиоца захтевао да достави додатну документацију, како би на правилан начин извршио вредновање и упоредио поднете понуде за предметну партију.

Даље је наручилац истакао да је у оквиру 3.2 конкурсне документације и то у делу под називом „Узорци, описи или фотографије“ за партију 13, захтевао следеће: „Наручилац може захтевати од привредног субјекта достављање узорака, на основу којих ће наручилац утврдити да ли понуђено добро, односно његови делови одговарају захтевима из конкурсне документације, у складу са ЗЈН. Преглед достављених узорака ће извршити комисија наручиоца, о чему ће сачинити посебан Записник.

Достављени узорци се не враћају. Уколико достављени узорак поседује каталошки број који није идентичан каталошком броју који је понуђен у понуди, понуда ће бити одбијена као неприхватљива. Такође је наручилац захтевао да, уколико достављени узорак не поседује техничке карактеристике које су назначене у каталогу/изводу из каталога издатог од стране произвођача, понуда ће бити одбијена као неприхватљива. У погледу навода подносиоца захтева да је понуда изабраног понуђача неприхватљива из разлога, што је у оквиру своје понуде за предметну партију, доставио четири од једанаест узорака са истеклим роком трајања, те да су иста у складу са чланом 89. Закона о медицинским средствима, морала бити повучена са тржишта, наручилац је истакао да је јасно и недвосмислено одредио сврху достављања предметних узорака, а то је провера да ли понуђено добро, односно његови саставни делови одговарају захтевима конкурсне документације, те да достављени узорци не служе за промет на начин дефинисан чланом 69. став 2. Закона о медицинским средствима, услед чега подносилац захтева погрешно тврди да је вредновањем достављених узорака са истеклим роком трајања наручилац повредио члан 89. Закона о медицинским средствима. Даље је наручилац навео да конкурсном документацијом није био предвиђен као услов да достављени узорак буде стерилан, са важећим роком трајања већ је предвиђено да каталошки број достављеног узорака буде идентичан каталошком броју који је понуђен у понуди те да достављени узорак поседује техничке карактеристике наведен у каталогу/изводу из каталога издатог од стране произвођача. Достављени узорци изабраног понуђача одговарају захтевима конкурсне документације. Такође је наручилац истакао да је чланом 89. Закона о медицинским средствима, прописано да медицинска средства и материјал који се употребљава у поступку производње и промета медицинских средстава на велико којима је истекао рок употребе или за које је утврђена неисправност у погледу прописаног квалитета, као и медицинска средства којима је забрањен промет, односно која су под условима прописаним овим законом повучена са тржишта, а која представљају отпад, морају да се униште у складу са законом којим се уређује управљање отпадом и прописима донетим за његово спровођење.

Из документације коју је доставио наручилац произилази да је, у складу са чланом 218. ЗЈН, доставио наручиоцу мишљење од 21.07.2021. године, у вези са поднетим захтевом за заштиту права, у којем је истакао да наручилац конкурсном документацијом није захтевао да достављени узорци имају рок трајања. Такође је изабрани понуђач истакао да је чланом 89. Закона о лековима и медицинским средствима прописано да није могуће прометовати медицинским средствима са истеклим роком, али да у конкретном случају изабрани понуђач није „прометовао“ добрима са истеклим роком трајања, већ да је исте доставио као доказ о испуњености техничких карактеристика понуђеног добра.

Републичка комисија је у конкретном случају утврдила да су испуњене процесне претпоставке за поступање по предметном захтеву за заштиту права имајући у виду да је поднет у року, од стране лица које има активну легитимацију, да има садржину која је у складу са чланом 217. став 1. ЗЈН, као и да је уз исти достављен доказ о уплати таксе из члана 225. ЗЈН.

Након детаљног разматрања комплетне достављене документације (укључујући и податке који су у вези са предметним поступком јавне набавке објављени и доступни на Порталу јавних набавки), те садржине свих навода изнетих у поднетом захтеву и у одговору који је поводом њега дат од стране наручиоца, те садржине мишљења од 21.07.2021. године, изабраног понуђача у вези са поднетим захтевом за заштиту права и мишљења које је подносилац захтева дао у вези са одговором

наручиоца датим поводом поднетог захтева за заштиту права, Републичка комисија је о основаности предметног захтева за заштиту права, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Разматрајући наводе којим је подносилац захтева оспорио стручну оцену своје понуде као неприхватљиве, Републичка комисија је извршила увид у конкурсну документацију, у део део под називом „Критеријуми за квалитативни избор привредних субјеката“, чија последња измена је објављена на Порталу јавних набавки дана 21.05.2021. године, те утврдила да је под тачком 3. „Технички и стручни капацитет“, подтачка 3.1. „Списак испоручених добара“, наручилац предвидео следеће: „привредни субјект је дужан да достави следећа документа: 1) Референц листу (модел референтне листе се налази у прилогу конкурсне документације и доставља се попуњен уз понуду), 2) Потврду купца ( модел потврде се налази у прилогу конкурсне документације и доставља се попуњен уз понуду), 3) Фактуре и/или уговоре“. Такође је у истом делу захтевано да је понуђач дужан да докаже да располаже неопходним пословним капацитетом, у смислу да је од 01.01.2019. године, до дана отварања понуда извршио испоруку добара истоврсних предмету јавне набавке, у здравственим установама секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите. Фотокопије поменутих уговора или фактура достављају се у потребном броју примерака на адресу Универзитетског клиничког центра Србије, Одсек административно - техничких послова (архива), за јавне набавке – Београд, улица Пастерова број 2, до 09,00 часова 04.06.2021. године, са назнаком: за јавну набавку добара број А222/2021 – Хируршки шавни материјал - конци – не отворати. Напомена: У сврху доказивања испуњености услова, у погледу свих партија, прихватљиво је да се докази о испуњавању услова односе на оно добро које понуђач нуди у оквиру своје понуде, односно на добро које је наведено у решењу АЛИМС-а достављеном уз понуду, а не искључиво на његове идентичне техничке карактеристике наведене у свакој партији појединачно (у погледу дебљине и дужине конца, дебљине и закривљености игле). У истом делу конкурсне документације насловљеном као „начин доказивања испуњености критеријума“ наручилац је предвидео да је привредни субјект дужан да путем Портала састави и уз пријаву/понуду поднесе изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђује да испуњава овај критеријум за избор привредног субјекта. Наручилац је дужан да пре доношења одлуке у поступку јавне набавке захтева од понуђача који је доставио економски најповољнију понуду да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. Овај критеријум доказује се достављањем списка испорука релевантних добара током периода од највише три последње године пре истека рока за подношење понуда, односно пријава, са износима, датумима и називима корисника, а ако је потребно да би се обезбедио одговарајући ниво конкуренције, наручиоци могу да назначе да ће се узети у обзир доказ о релевантним добрима испорученим у периоду дужем од три године.

Такође је утврђено да је наручилац у конкурсној документацији предвидео модел референтне листе и модел потврде, а чија је садржина објављена на Порталу јавних набавки дана 30.04.2021. године. Такође је утврђено да је према предвиђеној потврди у конкурсној документацији референтни наручилац односно купац требало да потврди да је испоручилац извршио испоруку добара у року и у свему у складу са условима уговора, те да се потврда издаје на захтев продавца, а ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – Хируршки шавни материјал - конци, за потребе клиничког центра Србије и у друге сврхе се не може користити.

Даље је утврђено да је наручилац у истом делу конкурсне документације под тачком 3.2. „Узорци, описи или фотографије“, навео следеће: „наручилац може захтевати од привредног субјекта достављање узорака, на основу којих ће наручилац утврдити да ли понуђено добро, односно његови делови одговарају захтевима из конкурсне документације, у складу са ЗЈН. Преглед достављених узорака ће извршити комисија наручиоца, о чему ће сачинити посебан Записник. ДОСТАВЉЕНИ УЗОРЦИ СЕ НЕ ВРАЋАЈУ. Уколико достављени узорак поседује каталошки број који није идентичан каталошком броју који је понуђен у понуди, понуда ће бити одбијена као неприхватљива. Уколико достављени узорак не поседује техничке карактеристике које су назначене у каталогу/изводу из каталога издатог од стране произвођача, понуда ће бити одбијена као неприхватљива“.

Даљим увидом у садржину конкурсне документације, у део под називом „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, чија је последња измена објављена на Порталу јавних набавки дана 22.05.2021. године, утврђено је да је у оквиру истог наручилац захтевао да понуђач у својој понуди/пријави приложи следеће документе: Образац понуде/пријаве, Образац структуре понуђене

цене, Образац трошкова припреме понуде, изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, средство обезбеђења за озбиљност понуде, каталог производа, Модел уговора и Узорци, пројекти или макете који не могу да се доставе електронским путем – „обавезно је достављање узорака (по два узорка за свако понуђено добро) на којима на унутрашњем паковању морају бити јасно назначене све захтеване техничке карактеристике. Уколико достављени узорак поседује каталошки број који није идентичан каталошком броју који је понуђен у понуди, понуда ће бити одбијена као неприхватљива. Уколико достављени узорак не поседује техничке карактеристике које су назначене у каталогу/изводу из каталога издатог од стране произвођача, понуда ће бити одбијена као неприхватљива“, као и други документи: 1. опис и спецификација предмета, услови испоруке или извршења; 2. спецификација са ценама (прилог 3 модела уговора) и 3. изјава привредног субјекта да ће за све време трајања поступка јавне набавке располагати са најмање 10% понуђених количина добара.

Увидом у понуду подносиоца захтева, поднету за партију бр. 13, преко Портала јавних набавки дана 07.06.2021. године, утврђено је да је у истој достављена „Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта“, у којој је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, под тачком 3. „Технички и стручни капацитет“ у оквиру подтачке 3.1. „Списак испоручених добара“ навео следеће референце: да је предузеће „AMG pharm“ d.o.o. Београд, извршио испоруку конача за потребе очне хирургије у року и у свему у складу са уговорима. Укупна вредност испоручених добара износи 24.763.743,20 динара без ПДВ-а. За период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда, а ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије потврде су издали: 1. ОБ Пирот у износу од 2.704.164,00 динара 2. ОБ Сремска Митровица у износу од 2.552.748,00 динара, 3. ОБ Лозница у износу од 595.800,00 динара, 4. КБЦ „Др Драгиша Мишовић“ у износу од 553.760,00 динара, 5. ОБ Лесковац у износу од 393.156,00 динара, 6. УКЦ Ниш у износу од 483.600,00 динара, 7. КЦ Крагујевац у износу од 2.693.112,00 динара, 8. ОБ Пожаревац у износу од 1.632.120,00 динара, 9. ОБ „Др Алекса Савић“ Прокупље у износу од 5.156.640,00 динара, 10. ОБ Сента у износу од 1.452.360,00 динара, 11. Стоматолошки факултет у износу од 1.441.411,20 динара, 12. ОБ „Стефан Високи“ Смедеревска Паланка у износу од 2.792.160,00 динара и 13. ОБ Зрењанин у износу од 2.312.712,00 динара“.

Такође је утврђено да је и други члан групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, у понуди доставио „Изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта“, у којој је, под тачком 3. „Технички и стручни капацитет“ у оквиру подтачке 3.1. „Списак испоручених добара“ навео следеће референце: 1. ЗУ Кантонална болница „Др Ирфан Љубианкић“ (уговор бр. 6899-1/19 и 28.11-1739/20) у износу од 170.845,21 КМ 2. ЗУ Кантонална болница Зеница (уговор 33-04-5524/20, 33-11-1688/20, 33-4-3466-1/20, 20/1-9952) у износу од 262.414,11 КМ. Такође је наведено да је извршена испорука конача за потребе очне хирургије у року и у свему у складу са уговорима, те да укупна вредност испоручених добара износи 433.259,32 КМ без ПДВ-а (прелази износ од 24.000.000,00 дин) за период од 01.01.2019. године, до дана отварања понуда а ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије.

Даљим увидом у понуду подносиоца захтева, утврђено је да је исти, у понуди доставио, следеће референц листе и потврде:

1. Референц листу понуђача, за партију бр. 13, сачињену и потписана дана 03.06.2021. године, од стране „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у оквиру које је наведена укупна вредност испоручених добара Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, по основу Уговора у износу од 5.256.912,00 динара, као и у прилогу исте следеће потврде:

- „Потврду купца“ од 14.05.2021. године, издату од стране ОБ Пирот, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 05-1045 од 28.08.2018, затим уговорима бр. 05-1053 и бр. 05-1634 од 18.12.2118. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 2.704.164,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити;

- „Потврду купца“ од 11.05.2021. године, издату од стране ОБ Сремска Митровица, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 14/169 – 3/2 од 23.05.2019. године, затим уговором бр. 14/271-5/2 од 03.06.2020. године и уговором бр. 14/258-3/5 од 05.06.2018. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 2.552.748,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

2. Референц листу понуђача, за партију бр. 13, сачињену и потписана дана 03.06.2021. године, од стране „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у оквиру које је наведена укупна вредност испоручених добара тј. конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, по основу Уговора у износу од 4.719.428,00 динара, као и у прилогу исте следеће потврде:

- „Потврду купца“ без броја, са означеним датумом фаха 17.05.2021. године, издату од стране ОБ Лозница, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 2276 од 15.09.2020. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 595.800,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

- „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране ОБ Лозница, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 2276 од 15.09.2020. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 595.800,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

- „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране КБЦ „Др Драгиша Мишовић“, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 01-14112/5 од 16.12.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 553.760,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

- „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране ОБ Лесковац, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 6655/10-19 од 10.08.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 393.156,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

- „Потврду купца“ од 11.05.2021. године, издату од стране Универзитетског клиничког центра Ниш, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 16925/0-4/1 од 15.01.2021. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 483.600,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

- „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране КЦ Крагујевац, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 01-12299 од 17.09.2019. године, затим уговор бр. 01-10571 од 10.09.2020. године и уговор бр. 01-7916 од 16.07.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 2.693.112,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

3. Референц листу понуђача, за партију бр. 13, сачињену и потписана дана 03.06.2021. године, од стране „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у оквиру које је наведена укупна вредност испоручених добара тј. конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, по основу Уговора у износу од 8.241.120,00 динара, као и у прилогу исте следеће потврде:

- „Потврду купца“ без броја, са означеним датумом фаха 11.05.2021. године, издату од стране ОБ Пожаревац, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 06-148 од 21.01.2020. године и уговора бр. 06-1603 од 02.07.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 1.632.120,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

- „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране ОБ „Др Алекса Савић“, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 455 од 30.05.2018. године, затим уговора бр. 518/2020 од 08.07.2020. године и уговора бр. 267/2019 од 07.05.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 5.156.640,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

- „Потврду купца“ од 11.05.2021. године, издату од стране ОБ Сента, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 51/1278/14 од 03.02.2020. године, затим уговора бр. 51-882/14 од 25.01.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 1.452.360,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

4. Референц листу понуђача, за партију бр. 13, сачињену и потписана дана 03.06.2021. године, од стране „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у оквиру које је наведена укупна вредност испоручених добара тј. конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, по основу Уговора у износу од 6.546.283,00 динара, као и у прилогу исте следеће потврде:

- „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране Стоматолошког факултета, Универзитета у Београду, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 35/451 од 10.12.2018. године и уговора бр. 35/451 од 10.12.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 1.441.411,20 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,



- „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране ОБ Стефан Високи, Смедеревска Паланка, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 672 од 18.06.2019. године и уговора бр. 266-01 од 14.07.2020. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 2.792.160,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

- „Потврду купца“ од 12.05.2021. године, издату од стране ОБ Зрењанин, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговорима бр. 13-1950, бр. 13-735, 13-736, бр. 13-1705, 13-1706, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 2.312.712,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

5. Референц листу понуђача, за партију бр. 13, сачињену и потписана дана 03.06.2021. године, од стране понуђач „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, у оквиру које је наведено да су добра тј. конци Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, испоручени наручиоцу ЈУ Кантонална болница Зеница и ЗУ Контролна болница „Др Ирфан Љубијанкић“ Бихаћ, као и у прилогу исте следеће потврде:

- „Потврду купца“ од 19.05.2021. године, издату од стране ЗУ Кантонална болница „Др Ирфан Љубијанкић“ Бихаћ, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, у року и у свему у складу са уговором бр. 6899-1/19 и уговором бр. 28-11-1739/20, извршио испоруку конача Coated braided PGA или PGLA-Assucryl (PGA) и Assucryl Lactin, у укупној вредности од 170.845,21 КМ без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити,

- „Потврду купца“ од 27.05.2021. године, издату од стране ЈУ Кантонална болница Зеница, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, у року и у свему у складу са уговором бр. 33-04-5524/20 ОД 12.10.2020.-12.10.2023 (9.363,66 км), затим уговором бр. 33-11-1688/20 од 02.04.2020. – 02.04.2023. (28.835,45 КМ), 33-4-3466-1/20 од 14.07.2020.- 14.07.2023. (949,20 КМ), 20/1-9952 ОД 26.09.2017.-26.09.2019. (228.247,80 км), извршио испоруку конача конача Coated braided PGA или PGLA-Assucryl (PGA) и Assucryl Lactin, у укупној вредности од 262.414,11 КМ без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити.

Даље је утврђено да је наручилац дана 10.06.2021. године, путем Портала јавних набавки упутио подносиоцу захтева допис насловљен са „Захтев за додатно објашњење, контролу и допуштене исправке у отвореном поступку јавне набавке добара“ бр. 649 од 10.06.2021. године, којим је у складу са чланом 142. став 2. ЗЈН, захтевао да у року од пет дана од дана пријема истог „достави фактуре које прате уговоре достављене као доказ (односи се на партије бр. 1, 7, 13, 14, 17, 21 и 22), као и да је за партију бр. 13 потребно приложити и уговоре закључене на основу оквирних споразума бр. 20/1-9952 од 26.09.2017, године, бр. 33-04-5524/20 од 12.10.2020. године, бр. 33-11-1688/20 од 02.04.2020. године, бр. 33-4-3466-1/20 од 14.07.2020. године, као и фактуте које прате исте“.

Даље је утврђено да је подносилац захтева поступајући по позиву наручиоца дана 15.06.2021. године, путем Портала јавних набавки доставио наручиоцу следеће доказе:

- Документ насловљен као „Одговор на захтев за додатна објашњења“ бр. 649 од 10.06.2021. године од 15.06.2021. године, у којем је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, истакао следеће: „достављање или недостављање фактура робе у сврху провере захтеваних референци продаје није од значаја за оцену прихватљивости понуда у предметном поступку јавне набавке. Ипак како желимо да изађемо у сусрет наручиоцу и помогнемо у оцени понуда, покушаћемо да одговоримо на захтев наручиоца, иако, то још једном наглашавамо, у сврху оцене прихватљивости понуде нисмо у законској обавези да поступимо по захтеву наручиоца те коначна достављање или недостављање нашег одговора није ни од каквог значаја. Обратили смо се понуђачу „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ и чекамо њихов одговор. Због обимности и сложености посла доставе фактура који је од нас тражен, обавештавамо наручиоца да је дужан да пружи рок понуђачима који је таквом послу примерен, а не најкраћи могући рок који ЗЈН прописује и какав нам је дат, посебно имајући у виду да је у питању заједничка понуда са ино-понуђачем, да чекамо њихов одговор како је напред наведено, те да рок од пет дана није примерен и да обухвата два нерадна дана, а да се број фактура, посебно за партију 13, мери стотинама, вероватно и хиљадама“;

- Документ насловљен као „Изјава о приложеним обрачунима издатих рачуна“ од 15.06.2021. године, у којој је члан групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ истакао следеће: „под пуном правном, материјалном и кривичном одговорношћу, у својству овлашћеног лица за заступање у правном промету - директора, дајем изјаву да, приложени обрачуни издатих рачуна одговарају подацима из оригиналних фактура“;

- Документ насловљен као „Изјава“ од 15.06.2021. године, у којој је члан групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, истакао следеће: „под пуном правном, материјалном и кривичном одговорношћу, у својству овлашћеног лица за заступање у правном промету - директора, дајем изјаву да, достављени Оквирни споразуми представљају једини основ за испоруку робе која је наведена на потврдама купаца. Не постоје потписани појединачни уговори јер исти према домаћем законодавству нису били неопходни за реализацију оквирног споразума, те су достављени оквирни споразуми једини основ купопродаје која се по потписивању оквирних споразума касније реализовали, што значи да се оквирни споразуми имају сматрати еквивалентом уговора који су предвиђени као доказ конкурсном документацијом. Уместо тражених појединачних фактура достављамо „Обрачуне издатих рачуна“ који садрже све елементе, фектура, име купца, датум испоруке, назив производа, количина добра итд.). Сматрамо да „Обрачун издатих рачуна“ у потпуности еквивалент траженим фактурама те да због великог броја појединачних фактура и преобимног посла њиховог сакупљања „Обрачун издатих рачуна“ представља прегледније и једноставније решење“;

- Документ насловљен као „Обрачун издатих рачуна“, у којем је наведено следеће: фактурисање робе потрошног материјала Assucryl/Assucryl Lactin, чији је купац Кантонална болница Бихаћ, по основу уговора бр. 6899-1/19 и уговор бр. 28-11-1739/20, са означеним појединачним вредностима и укупном вредношћу у износу од 201.372,86,

- Документ насловљен као „Обрачун издатих рачуна“, у којем је наведено следеће: фактурисање робе потрошног материјала Assucryl/Assucryl Lactin, чији је купац Кантонална болница Зеница, по основу уговора бр. 33-04-5524/20, уговор бр. 33-11-1688/20, уговор бр. 33-4-3466-1/20 и уговор бр. 20/1-9952, са означеним појединачним вредностима и укупном вредношћу у износу од 336.758,98,

- Документ насловљен као „Изјава“ од 24.06.2021. године, у којој је члан групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, навео следеће: „да због техничких проблема не можемо послати све фактуре Кантоналних болница Бихаћ и Зеница, али да доставља фактуре Универзитетског Клиничког центра Сарајево и Опште болнице „Др Абдулах Накаш“ Сарајево, као и пратећа документа (потписане уговоре)“;

- документ сачињен дана 23.06.2021. године, за који наручилац тврди да је путем mailа послао Кантоналној болници Зеница, допис следеће садржине: „Како од наведених привредних субјеката нисмо и после накнадног захтева, добили појединачне уговоре

закључене на основу оквирног споразума бр. 20/1-9952 од 26.09.2017. године, као и фактуре које доказују испоруку предметних добара поменутих уговора. Молимо вас да Универзитетском клиничком центру Србије доставите следеће документе: Уговоре закључене на основу Оквирног споразума број 20/1-9952 од 26.09.2017, Фактуре о пријему/испоруци предметних добара на основу поменутог Оквирног споразума уговора (ако нисте у могућности доставити све фактуре, доставите бар следеће: 19-300-000017 од 10.01.2019, 19-300-000219 од 07.03.2019., 19-300-000371 од 09.04.2019., 19-300-000759 од 01.08.2019., 19-300-000872 од 02.09.2019., 19-3020- 000883 од 03.09.2019., 19-300-001062 од 21.10.2019., 19-300-001149 од 12.11.2019., 19-300-001211 од 29.11.2019. године“,

- рачуни – отпремнице издате од стране „AMG pharm“ d.o.o. Београд.

Увидом у Одлуку о закључењу оквирног споразума бр. 10700 од 12.07.2021. године, Републичка комисија је утврдила да је наручилац за партију бр. 13, до истека рока за подношење понуда примио две понуде и то понуду подносиоца захтева и понуду изабраног понуђача, те да је понуду изабраног понуђача оценио као прихватљиву, док је понуду подносиоца захтева одбио као неприхватљиву. Наиме, наручилац је у делу у којем је одбио понуду подносиоца захтева навео следеће: „привредни субјект је дужан да располаже неопходним пословним капацитетом, у смислу да је од 01.01.2019. године до дана отварања понуда извршио испоруку добара истоврсних предмету јавне набавке, у здравственим установама секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите, у минималном износу 41.000.000,00 динара без ПДВ-а. Прихватљиви су докази за конач израђен од упреденог обложеног полигликолактида или полигликолне киселине“. У фази стручне оцене понуда након отварања свих пристиглих понуда, наручилац је констатовао „да привредни субјект „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у оквиру заједничке понуде са привредним субјектом „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ није доставио фактуре уз приложене уговоре и оквирне споразуме са територије РС из којих би наручилац недвосмислено могао утврдити испуњење свих горе наведених услова. Такође, поменути привредни субјект је у оквиру заједничке понуде приложио само оквирне споразуме закључене између привредног субјекта „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ и ЈУ Кантоналне болнице Зеница као и уговоре између привредног субјекта „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ и Кантоналне болнице „Др Ирфан Љубијанкић“ Бихаћ. Сходно изнетом, дана 10.06.2021. године, наручилац се путем Портала јавних набавки обратио привредном субјекту „AMG pharm“ d.o.o. Београд, као овлашћеном члану групе понуђача, захтевом за додатна објашњења, контролу и допуштене исправке у отвореном поступку јавне набавке добара А222/2021- Хируршки шавни материјал - конци. У складу са чланом 142. став 2. ЗЈН од привредног субјекта је између осталог захтевано и следеће: „да докаже да располаже неопходним пословним капацитетом, у смислу да је од 01.01.2019. године до дана отварања понуда извршио испоруку добара истоврсних предмету јавне набавке те да у здравственим установама секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите, достави фактуре које прате уговоре; потребно је приложити и уговоре закључене на основу оквирних споразума број 20/1-9952 од 26.09.2017, број 33-04-5524/20 од 12.10.2020. број 33-11-1688/20 од 02.04.2020., број 33-4-3466-1/20 од 14.07.2020. године, као и фактуре које прате исте (наведени оквирни споразуми закључени између привредног субјекта „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ и ЈУ Кантоналне болнице Зеница). За достављање неопходних информација тј. додатне документације, наручилац је оставио законом предвиђен рок од 5 дана“. Привредни субјект „AMG pharm“ d.o.o. Београд као овлашћени члан групе понуђача није поступио на начин како је то од њега захтевано и доставио тражене доказе, већ је доставио листу привредног субјекта „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, са списком фактура из које није могуће утврдити стварну садржину фактура, односно да ли се на фактурама са листе налази предметно добро и у ком износу. Такође, доставио је изјаву привредног субјекта „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, којом се наручилац упућује да се за даље провере обрати крајњим корисницима. У складу са начелом економичности и ефикасности, наручилац се дана 23.06.2021. године, путем електронске поште обратио и КБ Зеница захтевом за доставом следећих докумената: Уговоре закључене на основу Оквирног споразума број 20/1-9952 од 26.09.2017; Фактуре о пријему/испоруци предметних добара на основу поменутог Оквирног споразума тј. Уговора; Укупну реализацију Оквирног споразума број 20/1-9952 од 26.09.2017. године. Обраћање КБ Зеница је иницирано и чињеницом да је оквирни споразум број 20/1-9952 закључен 26.09.2017. године. Од наведене кантоналне болнице наручилац није добио одговор. Дана 25.06.2021. године, путем портала јавних набавки, привредни субјект „AMG pharm“ d.o.o.

Београд, као овлашћени члан групе понуђача, доставио је Изјаву којом између осталог обавештава наручиоца да због техничких проблема не може послати фактуре Кантоналних болница Бихаћ и Зеница, а уместо њих доставио фактуре УКЦ Сарајево и Опште болнице др Абдулах Накаш Сарајево, чији уговори и потврде нису били саставни део иницијалне заједничке понуде. Накнадно достављене фактуре УКЦ Сарајево и Опште болнице др Абдулах Накаш Сарајево наручилац у складу са ЗЈН није могао узети у разматрање и не могу се сматрати доказом да привредни субјект располаже неопходним пословним капацитетом у складу са тачком 3.1. критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и упутства како се доказује испуњеност тих критеријума. Чланом 142. став 3. ЗЈН предвиђено је да додатно објашњење не сме да доведе до промене елемената понуде који су од значаја за примену критеријума за доделу уговора или до измене понуђеног предмета набавке. Имајући у виду да се само из иницијално достављених наведених оквирних споразума не може утврдити да ли је и у ком периоду вршена испорука добара, наручилац исте не сматра предметно релевантним, а без њих понуђач није доказао да располаже неопходним пословним капацитетом у смислу да је од 01.01.2019. године, до дана отварања понуда извршио испоруку добара истоврсних предмету јавне набавке, у здравственим установама секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите, у минималном износу 41.000.000,00 динара без ПДВ. На основу изнетог, предметна комисија констатује да привредни субјект „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у оквиру заједничке понуде са привредним субјектом „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, није испунио критеријум за избор привредног субјекта опредељеног у тачки 3.1. „Списак испоручених добра“, те одбија понуду као неприхватљиву у складу са чланом 144. став 1. тачка 2. ЗЈН“.

Чланом 114. став 1. ЗЈН је прописано да критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке могу да се односе на: 1) испуњеност услова за обављање професионалне делатности; 2) финансијски и економски капацитет; 3) технички и стручни капацитет.

Чланом 114. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац одређује критеријуме за избор привредног субјекта из става 1. овог члана увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је ставом 3. прописано да приликом одређивања критеријума за избор из става 1. овог члана, наручилац може да захтева само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци. Ставом 4. наведеног члана прописано је да критеријуми за избор из става 1. овог члана морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке.

Чланом 117. став 1. ЗЈН прописано је да наручилац може да одреди услове у погледу техничког и стручног капацитета којима се обезбеђује да привредни субјект има потребне кадровске и техничке ресурсе и искуство потребно за извршење уговора о јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета, а нарочито може да захтева да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора.

Чланом 118. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да привредни субјект у понуди, односно пријави доставља изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта на стандардном обрасцу, којом потврђује да испуњава захтеване критеријуме за избор привредног субјекта.

Чланом 119. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да пре доношења одлуке у поступку јавне набавке захтева од понуђача који је доставио економски најповољнију понуду да у примереном року, не краћем од пет радних дана, достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у неоввереним копијама.

Чланом 120. став 1. ЗЈН прописано је да наручилац у документацији о набавци наводи потврде, документа, изјаве и друге доказе којима привредни субјект доказује да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, док је ставом 3. наведеног члана прописано да привредни субјект, у складу са одредбама овог закона, може да користи капацитете других привредних субјеката и наручиоцу може на било који начин да докаже да располаже потребним ресурсима.

Чланом 142. став 1. ЗЈН је прописано да наручилац може да захтева додатна објашњења која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда или пријава, а може да врши и контролу (увид) код понуђача, односно његовог подизвођача. Ставом 2. истог члана је прописано да ако су подаци или документација, коју је понуђач, односно кандидат доставио непотпуни или нејасни, наручилац може, поштујући начела једнакости и транспарентности, у примереном року који није краћи

од пет дана, да захтева од понуђача, односно кандидата да достави неопходне информације или додатну документацију.

Чланом 144. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац, након прегледа и стручне оцене, одбија понуду, односно пријаву као неприхватљиву, ако нису испуњени критеријуми за избор привредног субјекта.

Из утврђеног чињеничног стања у конкретном случају произилази да је наручилац, у конкурсној документацији, одређујући критеријуме за избор привредног субјекта који се односи на тражени ниво техничког и стручног капацитета под тачком 3. „Технички и стручни капацитет“, подтачка 3.1. „Списак испоручених добара“, захтевао „да је понуђач дужан да докаже да располаже неопходним пословним капацитетом, у смислу да је од 01.01.2019. године, до дана отварања понуда извршио испоруку добара истоврсних предмету јавне набавке, у здравственим установама секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите“, док је на име испуњености истог наручилац захтевао следећа документа: 1) Референц листу (модел референтне листе се налази у прилогу конкурсне документације и доставља се попуњен уз понуду), 2) Потврду купца (модел потврде се налази у прилогу конкурсне документације и доставља се попуњен уз понуду), 3) Фактуре и/или уговоре. Такође, је наручилац предвидео да је привредни субјект дужан да путем Портала састави и уз пријаву/понуду поднесе изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђује да испуњава овај критеријум за избор привредног субјекта, те да наручилац пре доношења одлуке у поступку јавне набавке захтева од понуђача који је доставио економски најповољнију понуду да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

Републичка комисија је на основу увида у понуду подносиоца захтева, поднету преко Портала јавних набавки дана 07.06.2021. године, утврдила да је у истој достављена „Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта“, сходно члану 118. ЗЈН. Поред наведеног подносилац захтева је у својој понуди доставио референц листе и потврде купаца на моделу обрасца предвиђеном у конкурсној документацији. Такође је утврђено да се један број потврда издатих од стране референтних наручилаца односно купаца односи на члана групе подносиоца захтева „АМГ pharm“ d.o.o. Београд, и то следеће потврде: 1. „Потврду купца“ од 14.05.2021. године, издата од стране ОБ Пирот, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „АМГ pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 05-1045 од 28.08.2018, затим уговорима бр. 05-1053 и бр. 05-1634 од 18.12.2018. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 2.704.164,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити; 2. „Потврду купца“ од 11.05.2021. године, издату од стране ОБ Сремска Митровица, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „АМГ pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 14/169 – 3/2 од 23.05.2019. године, затим уговором бр. 14/271-5/2 од 03.06.2020. године и уговором бр. 14/258-3/5 од 05.06.2018. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 2.552.748,00 динара без ПДВ, 3. „Потврду купца“ без броја, са означеним датумом фаха 17.05.2021. године, издату од стране ОБ Лозница, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „АМГ pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 2276 од 15.09.2020. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 595.800,00 динара без ПДВ, 4. „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране ОБ Лозница, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „АМГ pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 2276 од 15.09.2020. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 595.800,00 динара без ПДВ, 5. „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране КБЦ „Др Драгиша Мишовић“, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „АМГ pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 01-14112/5 од 16.12.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 553.760,00 динара без ПДВ, 6. „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране ОБ Лесковац, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „АМГ pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 6655/10-19 од 10.08.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 393.156,00

динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021 добра – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити, 7. „Потврду купца“ од 11.05.2021. године, издату од стране Универзитетског клиничког центра Ниш, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 16925/0-4/1 од 15.01.2021. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 483.600,00 динара без ПДВ, 8. „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране КЦ Крагујевац, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 01-12299 од 17.09.2019. године, затим уговор бр. 01-10571 од 10.09.2020. године и уговор бр. 01-7916 од 16.07.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 2.693.112,00 динара без ПДВ, 9. Потврду купца“ без броја, са означеним датумом фаха 11.05.2021. године, издату од стране ОБ Пожаревац, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 06-148 од 21.01.2020. године и уговора бр. 06-1603 од 02.07.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 1.632.120,00 динара без ПДВ, 10. „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране ОБ „Др Алекса Савић“, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 455 од 30.05.2018. године, затим уговора бр. 518/2020 од 08.07.2020. године и уговора бр. 267/2019 од 07.05.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 5.156.640,00 динара без ПДВ, 11. „Потврду купца“ од 11.05.2021. године, издату од стране ОБ Сента, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 51/1278/14 од 03.02.2020. године, затим уговора бр. 51-882/14 од 25.01.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 1.452.360,00 динара без ПДВ, 12. „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране Стоматолошког факултета, Универзитета у Београду, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 35/451 од 10.12.2018. године и уговора бр. 35/451 од 10.12.2019. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 1.441.411,20 динара без ПДВ, 13. „Потврду купца“ без броја и датума, издату од стране ОБ Стефан Високи, Смедеревска Паланка, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговором бр. 672 од 18.06.2019. године и уговора бр. 266-01 од 14.07.2020. године, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 2.792.160,00 динара без ПДВ, 14. „Потврду купца“ од 12.05.2021. године, издату од стране ОБ Зрењанин, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „AMG pharm“ d.o.o. Београд, у року и у свему у складу са уговорима бр. 13-1950, бр. 13-735, 13-736, бр. 13-1705, 13-1706, извршио испоруку конача Assucryl (PGA) или Assucryl Lactin, у укупној вредности од 2.312.712,00 динара без ПДВ, са напоменом да се ова потврда издаје на захтев продавца, за период од 01.01.2019. године до дана отварања понуда ради учествовања у поступку јавне набавке бр. А222/2021, добара – хируршки шавни материјал - конци, за потребе Клиничког центра Србије и да се у друге сврхе не може користити.

Такође је утврђено да се преостали број потврда достављених у понуди подносиоца захтева односи на члана групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, и то следеће потврде: „Потврду купца“ од 19.05.2021. године, издату од стране ЗУ Кантонална болница „Др Ирфан Љубијанкић“ Бихаћ, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, у року и у свему у складу са уговором бр. 6899-1/19 и уговором бр. 28-11-1739/20, извршио испоруку конача Coated braided PGA или PGLA- Assucryl (PGA) и Assucryl Lactin, у укупној вредности од 170.845,21 KM без ПДВ и „Потврду купца“ од 27.05.2021. године, издату од стране ЈУ Кантонална болница Зеница, у којој је наведено да је члан групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, у року и у свему у складу са уговором бр. 33-04-5524/20 ОД 12.10.2020.-12.10.2023 (9.363,66 км), затим уговором бр. 33-11-1688/20 од 02.04.2020. – 02.04.2023. (28.835,45 KM), 33-4-3466-1/20 од 14.07.2020.-14.07.2023. (949,20 KM), 20/1-9952 ОД 26.09.2017.-26.09.2019. (228.247,80 км), извршио испоруку конача Coated braided PGA или PGLA- Assucryl (PGA) и Assucryl Lactin, у укупној вредности од 262.414,11 KM без ПДВ.

Даље је утврђено да је подносилац захтева поступајући по позиву наручиоца дана 15.06.2021. године, путем Портала јавних набавки доставио рачуне/фактуре за део референци чији је испоручилац „AMG pharm“ d.o.o. Београд, као и да је за преостале потврде чији је испоручилац други члан групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ доставио доказ насловљен као „Обрачун издатих рачуна“, у којем је наведено следеће: фактурисање робе потрошног материјала Assucryl/Assucryl Lactin, чији је купац Кантонална болница Бихаћ, по основу уговора бр. 6899-1/19 и уговор бр. 28-11-1739/20, са означеним појединачним вредностима и укупном вредношћу у износу од 201.372,86, као и документ насловљен као „Обрачун издатих рачуна“, у којем је наведено следеће: фактурисање робе потрошног материјала Assucryl/Assucryl Lactin, чији је купац Кантонална болница Зеница, по основу уговора бр. 33-04-5524/20, уговор бр. 33-11-1688/20, уговор бр. 33-4-3466-1/20 и уговор бр. 20/1-9952, са означеним појединачним вредностима и укупном вредношћу у износу од 336.758,98.

У конкретном случају је наручилац понуду подносиоца захтева одбио као неприхватљиву из разлога што подносилац захтева „није поступио на начин како је то од њега захтевано и доставио тражене доказе, већ да је доставио листу привредног субјекта „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, са списком фактура из које није могуће утврдити стварну садржину фактура, односно да ли се на фактурама са листе налази предметно добро и у ком износу, те да се само из иницијално достављених оквирних споразума није могао да утврди да ли је и у ком периоду вршена испорука добара“.

Међутим, Републичка комисија налази да наведена околност да подносилац захтева није по позиву наручиоца и за члана групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ доставио рачуне/фактуре, већ доказ који садржи списак фактура и који је насловљен као „Обрачун издатих рачуна“, није могао у конкретном случају да буде основ за одбијање понуде подносиоца захтева.

Дакле, у конкретном случају наручилац је понуду подносиоца захтева одбио као неприхватљиву из разлога што исти није доставио фактуре, већ доказ који је другачије насловљен, односно „Обрачун издатих рачуна“. У вези са наведеним Републичка комисија истиче да, сходно одредби члана 142. став 2. ЗЈН наручилац има могућност да у ситуацији ако су подаци или документација, коју је понуђач, односно кандидат доставио непотпуни или нејасни, захтева од понуђача, односно кандидата да достави неопходне информације или додатну документацију. Стога, Републичка комисија указује да уколико наручилац из доказа као што је „Обрачун издатих рачуна“, није могао да утврди „садржину фактура, односно да ли се на фактурама са листе налази предметно добро и у ком износу“, имао је могућност да у тражи додатно објашњење наведеног доказа, а посебно имајући у виду чињеницу да је у доказима насловљеним са „Обрачун издатих рачуна“, наведено следеће: „фактурисање робе потрошног материјала Assucryl/Assucryl Lactin, чији је купац Кантонална болница Зеница и Кантонална болница Бихаћ, са означеним појединачним вредностима, бројевима уговора и укупном вредношћу“. Осим наведеног, Републичка комисија указује да је наручилац требало да има у виду чињеницу да је подносилац захтева указао наручиоцу на одређене потешкоће у прибављању фактура тј. да су архивирани и да се чувају измештене са места пословања привредних субјеката, као и да има у виду чињеницу да је подносилац захтева наручиоцу доставио „Изјаву“ од 15.06.2021. године, у којој је члан групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, истакао да је уместо тражених појединачних фактура доставио „Обрачуне издатих рачуна“ који садрже све елементе фектура, име купца, датум испоруке, назив производа, количина добра итд., као и да „Обрачун издатих рачуна“ представља еквивалент траженим фактурама те да због великог броја појединачних фактура и преобимног посла њиховог сакупљања „Обрачун издатих рачуна“ представља прегледније и једноставније решење“.

Такође Републичка комисија констатује да је наручилац у Одлуци о закључењу оквирног споразума бр. 10700 од 12.07.2021. године, навео разлог услед којег је од подносиоца захтева тражио да достави додатни доказ фактуре и то „да из иницијално достављених оквирних споразума није могао да утврди да ли је и у ком периоду вршена испорука добара“.

Имајући у виду наведено, те чињеницу је наручилац навео „да из иницијално достављених оквирних споразума наручилац није могао да утврди да ли је и у ком периоду вршена испорука добара“, Републичка комисија указује да наручилац није могао да одбије понуду подносиоца захтева само зато што није доставио фактуре, већ доказ који је другачије насловљен.

Дакле, уколико наручилац из доказа насловљеног као „Обрачун издатих рачуна“, није могао да утврди да ли је по основу уговора закључених од стране „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, вршена испорука добара, као и у којем периоду и износу, наручилац је био дужан да захтева додатна објашњења од стране референтних наручилаца ЈУ Кантонална болница Зеница и ЗУ Кантонална болница „Др Ирфан Љубијанкић“ Бихаћ, да ли је од стране члана групе подносиоца захтева „Proma“ d.o.o. Сарајево, БиХ, по основу уговора наведених у потврдама достављеним у понуди, вршена испорука добара, затим у којем периоду и у којем износу, те да тек на основу добијеног одговора оцени да ли је подносилац захтева доказао да је испунио тражени ниво техничког и стручног капацитета под тачком 3. „Технички и стручни капацитет“, подтачка 3.1. „Списак испоручених добара“, односно „да је од 01.01.2019. године, до дана отварања понуда извршио испоруку добара истоврсних предмету јавне набавке, у здравственим установама секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите“.

Имајући у виду изнето Републичка комисија налази да наручилац није правилно понуду подносиоца захтева оценио као неприхватљиву, без додатних провера из ког разлога је у конкретном случају навод подносиоца захтева основан.

Такође, Републичка комисија напомиње да основ за одбијање понуде подносиоца захтева не може да буде разлог што подносилац захтева није доставио појединачне уговоре из Оквирних споразума, будући да је подносилац захтева истакао „да Оквирни споразуми представљају једини основ за испоруку робе која је наведена на потврдама купаца, те да не постоје потписани појединачни уговори јер исти према домаћем законодавству нису били неопходни за реализацију оквирног споразума“.

Даље је Републичка комисија оценила као неоснован навод подносиоца захтева којим је указао да је понуда изабраног понуђача неприхватљива, с обзиром на то што је четири од укупно 11 узорака које је доставио у понуди за партију бр. 13, са истеклим роком употребе.

Републичка комисија је извршила увид у конкурсну документацију, у део део под називом „Критеријуми за квалитативни избор привредних субјеката“, чија последња измена је објављена на Порталу јавних набавки дана 21.05.2021. године, те утврдила да је под тачком 3.2. „Узорци, описи или фотографије“, навео следеће: „наручилац може захтевати од привредног субјекта достављање узорака, на основу којих ће наручилац утврдити да ли понуђено добро, односно његови делови одговарају захтевима из конкурсне документације, у складу са ЗЈН. Преглед достављених узорака ће извршити комисија наручиоца, о чему ће сачинити посебан Записник. ДОСТАВЉЕНИ УЗОРЦИ СЕ НЕ ВРАЋАЈУ. Уколико достављени узорак поседује каталошки број који није идентичан каталошком броју који је понуђен у понуди, понуда ће бити одбијена као неприхватљива. Уколико достављени узорак не поседује техничке карактеристике које су назначене у каталогу/изводу из каталога издатог од стране произвођача, понуда ће бити одбијена као неприхватљива“.

Даљим увидом у садржину конкурсне документације, у део под називом „Упутство понуђачима како да сачине понуду“, чија је последња измена објављена на Порталу јавних набавки дана 22.05.2021. године, утврђено је да је у оквиру истог наручилац захтевао да понуђач у својој понуди/пријави приложи следеће документе: Образац понуде/пријаве, Образац структуре понуђене цене, Образац трошкова припреме понуде, изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, средство обезбеђења за озбиљност понуде, каталог производа, Модел уговора и Узорци, пројекти или макете који не могу да се доставе електронским путем – „обавезно је достављање узорака (по два узорка за свако понуђено добро) на којима на унутрашњем паковању морају бити јасно назначене све захтеване техничке карактеристике. Уколико достављени узорак поседује каталошки број који није идентичан каталошком броју који је понуђен у понуди, понуда ће бити одбијена као неприхватљива. Уколико достављени узорак не поседује техничке карактеристике које су назначене у каталогу/изводу из каталога издатог од стране произвођача, понуда ће бити одбијена као неприхватљива“, као и други документи: 1. опис и спецификација предмета, услови испоруке или извршења; 2. спецификација са ценама (прилог 3 модела уговора) и 3. изјава привредног субјекта да ће за све време трајања поступка јавне набавке располагати са најмање 10% понуђених количина добара.

Чланом 69. став 1. Закона о медицинским средствима („Службени гласник РС“, бр. 105/2017 од 23.11.2017. године) је прописано да промет медицинских средстава обухвата промет на велико и промет медицинских средстава на мало у складу са овим законом и прописима донетим за његово спровођење. Ставом 2. истог члана је прописано да се промет на велико медицинских средстава, у



смислу овог закона, куповина и даља продаја физичким или правним лицима за обављање њихове професионалне или регистроване делатности, а обухвата увоз, извоз, набавку, складиштење и дистрибуцију, осим издавања медицинског средства пацијенту за његове личне потребе.

Чланом 89. став 1. Закона о медицинским средствима је прописано да медицинска средства и материјал који се употребљава у поступку производње и промета медицинских средстава на велико којима је истекао рок употребе или за које је утврђена неисправност у погледу прописаног квалитета, као и медицинска средства којима је забрањен промет, односно која су под условима прописаним овим законом повучена са тржишта, а која представљају отпад, морају да се униште у складу са законом којим се уређује управљање отпадом и прописима донетим за његово спровођење.

Наиме, увидом у понуду изабраног понуђача утврђено је да је исти сагласно захтеву из конкурсне документације доставио узорке коначног произвођача Novosyn, B. Braun Surgical, Шпанија. Такође је утврђено да је изабрани понуђач у понуди доставио 11 узорака коначног произвођача и то у паковањима на којима су назначени следећи рокови употребе: 17.07.2022. године, 16.01.2025. године, 14.01.2023. године, 26.02.2025. године, 21.01.2025. године, 02.02.2026. године, 16.04.2025. године, 01.02.2021. године, 04. месец 2019. године, 02. месец 2019. године, 04. месец 2020. године.

Имајући у виду да је у конкретном случају наручилац конкурсном документацијом одредио сврху достављања предметних узорака, и то ради оцене да ли понуђено добро односно коначно поседује техничке карактеристике које су назначене у каталогу/изводу из каталога издатог од стране произвођача, као и да је одредио да се „достављани узорци не враћају“, Републичка комисија налази да достављени узорци у конкретном случају не служе за промет на начин дефинисан чланом 69. став 2. Закона о медицинским средствима, услед чега подносилац захтева неосновано тврди да је вредновањем достављених узорака са истеклим роком трајања наручилац повредио члана 89. Закона о медицинским средствима. Осим наведеног Републичка комисија указује да је конкурсном документацијом предвиђено да каталошки број достављеног узорка буде идентичан каталошком броју који је понуђен у понуди те да достављени узорак поседује техничке карактеристике наведене у каталогу/изводу из каталога издатог од стране произвођача, као и да ли достављени узорци изабраног понуђача одговарају захтевима конкурсне документације, а да није изричито наведен захтев у погледу рока трајања истих.

Имајући у виду наведено, Републичка комисија је разматрани навод подносиоца захтева оценила као неоснован.

Сходно свему наведеном, Републичка комисија је оценила да је поднети захтев за заштиту права основан, те је на основу члана 226. став 4. тачка 1) ЗЈН донела одлуку као у ставу I диспозитива овог решења.

Како би отклонио пропусте констатоване овим решењем, наручилац је дужан да, по пријему предметног решења, поступи у складу са налозима датим у истом, те понови фазу прегледа и стручне оцене понуда у предметном поступку јавне набавке тако да иста буде у складу са одредбама ЗЈН.

Извршену стручну оцену понуда наручилац је дужан да детаљно документује и образложи, односно да сачини извештај о поступку јавне набавке који ће садржати све податке сходно члану 145. став 2. ЗЈН, а након чега ће донети одлуку која мора бити детаљно образложена и која мора да садржи све податке из извештаја о спроведеном поступку јавне набавке. Донету одлуку, наручилац је дужан да објави на Порталу јавних набавки у року од три дана од дана доношења. Поступање на изложени начин ће омогућити накнадну објективну проверу фазе оцењивања понуда и утврђивање основа за одлучивање наручиоца. Приликом спровођења поновљене фазе стручне оцене понуда и доношења одлуке о окончању поступка јавне набавке, наручилац је дужан да отклони све пропусте и неправилности које је Републичка комисија констатовала овим решењем.

Чланом 225. став 5. ЗЈН прописано је да ако је захтев за заштиту права основан, подносилац захтева може да оствари право да му наручилац надокнади нужне и оправдане трошкове поступка заштите права.

Одлука о трошковима поступка заштите права подносиоца захтева је донета на основу цитираног члана 225. став 5. ЗЈН, а исти, по оцени Републичке комисије, представљају нужне и оправдане трошкове које је подносилац захтева имао у укупном износу од 165.000,00 динара и то 120.000,00 динара на име плаћене таксе за поднети захтев за заштиту права и 45.000,00 динара на име састављања захтева за заштиту права од стране адвоката.

Наиме, како процењена вредност предметне јавне набавке за оспорену партију бр. 13, износи 41.434.236,00 динара, то према тарифном броју 37, а у вези са тарифним бројем 13 Тарифе о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката („Сл. гласник РС“, бр. 121/12 и 99/2020 и 37/2021, у даљем тексту: Тарифа), адвокату припада награда у захтеваном износу од 45.000,00 динара на име састављања захтева за заштиту права, услед чега се трошкови у износу захтеваном у захтеву за заштиту права преко наведеног износа одбијају као неосновани.

На основу наведеног, Републичка комисија је сходно члану 225. ЗЈН, донела одлуку као у ставу II диспозитива овог решења.

Према одредби члана 226. став 5. и 230. став 1. ЗЈН, Републичка комисија указује да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у овој одлуци у року од 25 (двадесетпет) дана од пријема исте.

У складу са чланом 233. став 1. тачка 4) ЗЈН постоји законски основ за поништење уговора о јавној набавци уколико се утврди да је наручилац закључио уговор о јавној набавци противно одлуци Републичке комисије из члана 226. ЗЈН.

### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се тужбом покренути управни спор пред Управним судом у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА  
Јелена Стојановић



### **Доставити (по ЗУП-у):**

**1) наручиоцу:** Република Србија, Универзитетски клинички центар Србије, Београд, ул. Пастерова бр. 2,

**2) подносиоцу захтева:** „AMG pharm“ d.o.o. Београд, ул. Раблеова бр. 20, као члану групе подносиоца захтева,

**3) пуномоћник подносиоца захтева:** адвокат Петар М. Црњански из Београда, ул. 29. новембра бр. 68/а,

**4) изабраном понуђачу:** „В. Braun Adria RSRB“ d.o.o. Београд, Булевар Милутина Миланковића бр. 11г.