



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 4-00-519/2021
Датум, 05.08.2021. године
Београд

ОБЈАВЉЕНО НА WEB
ПРЕЗЕНТАЦИЈИ И ОГЛАСНОЈ
ТАБЛИ ДАНА 27.09.2021. ГОДИНЕ
ОБАВЕШТЕЊЕ СЕ СМАТРА
ИЗВРШЕНИМ ДАНА 12.10.2021.
ГОДИНЕ.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о жалби подносиоца захтева „Astra Security & Detectives“ д.о.о. Земун, ул. Булевар Николе Тесле бр. 3/117, чији је адвокат Јована Д. Тодоровић из Београда, ул. Јурија Гагарина бр. 74 изјављеној против Решења бр. 9232 од 12.07.2021. године, којим је одбачен захтев за заштиту права подносиоца захтева поднет у отвореном поступку јавне набавке услуга – физичко и техничко обезбеђење имовине и објеката предузећа бр. ЈН 51У/21, за који је дана 29.06.2021. године објављено обавештење за друштвене и друге посебне услуге на Порталу јавних набавки (пслато на објављивање 28.06.2021. године), наручиоца ЈКП „Чистоћа“ Нови Сад, ул. Сентандрејски пут бр. 3, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин, као председнице већа, те чланица Републичке комисије Светлане Ражић и Весне Станковић, као чланица већа, на основу чл. 187, 198. и 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 91/2019, у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 05.08.2021. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ ЖАЛБА КАО НЕОСНОВАНА И ПОТВРЂУЈЕ СЕ Решење бр. 2932 од 12.07.2021. године којим је одбачен захтев за заштиту права подносиоца захтева „Astra Security & Detectives“ д.о.о. Земун поднет у отвореном поступку јавне набавке услуга – физичко и техничко обезбеђење имовине и објеката предузећа бр. ЈН 51У/21, за који је дана 29.06.2021. године објављено обавештење за друштвене и друге посебне услуге на Порталу јавних набавки (пслато на објављивање 28.06.2021. године), наручиоца ЈКП „Чистоћа“ Нови Сад.

Образложење

У отвореном поступку јавне набавке услуга – физичко и техничко обезбеђење имовине и објеката предузећа бр. ЈН 51У/21, наручилац ЈКП „Чистоћа“ Нови Сад (у даљем тексту: наручилац) донео је Решење бр. 2932 од 12.07.2021. године, којим је одбацио захтев за заштиту права подносиоца захтева „Astra Security & Detectives“ д.о.о. Земун (у даљем тексту: подносилац захтева), као неблаговремен.

У образложењу наведеног Решења, наручилац је навео да је на постављена питања привредних субјеката одговоре објавио на Порталу јавних набавки благовремено и то дана 02.07.2021. године и 05.07.2021. године, те да је подносилац захтева дана 07.07.2021. године путем Портала јавних набавки поднео захтев за заштиту права. С тим у вези је навео да је сходно члану 97. ЗЈН други привредни субјект, а не подносилац захтева, два пута постављао питања наручиоцу и то дана 30.06.2021. године и 02.07.2021. године. Даље је навео да је на постављена питања објавио одговоре на Порталу јавних набавки и то, на питања постављена дана 30.06.2021. године, објавио је одговор дана 02.07.2021. године, на

питања постављена дана 02.07.2021. године одговор је објавио дана 05.07.2021. године. Затим је навео да је на постављена питања од 02.07.2021. године био дужан да одговори четвртог дана пре истека рока одређеног за подношење понуда, те како је последњи дан рока била недеља 04.07.2021. године, нерадни дан, наручилац је сагласно одредби члана 85. став 7. ЗЈН одговоре објавио у понедељак 05.07.2021. године. Наручилац је истакао да подносилац захтева у поднетом захтеву за заштиту права није оспорио одговоре наручиоца од 05.07.2021. године, те стога није јасно на који начин је исти „повређен“ наведеним одговорима наручиоца. У погледу указивања подносиоца захтева да је наручилац одговорио на постављена питања дана 05.07.2021. године у 17.18 часова, по завршетку његовог радног времена три дана пре истека рока за подношење понуда и по затварању пословних банака, наручилац је навео да је подносилац захтева имао могућност да поднесе захтев за заштиту права и пре него што је наручилац објавио своје одговоре, а нарочито имајући у виду да подносилац захтева уопште није ни оспорио одговоре наручиоца.

Наручилац је даље навео да је у предметном поступку јавне набавке питања постављао други привредни субјект, а не подносилац захтева, те је стога наручиоцу нејасно како је подносилац захтева уопште могао знати да је неко постављао питања у конкретном поступку и када су иста постављена и због чега је подносилац захтева морао да чека одговоре наручиоца до 05.07.2021. године. Затим је истакао да је крајњи рок за подношење понуда био одређен на дан 08.07.2021. године у 09:00 часова, те да би захтев за заштиту права био благовремен исти је сагласно одредби члана 214. ЗЈН према мишљењу наручиоца морао бити поднет најкасније дана 05.07.2021. године.

Против наведеног Решења наручиоца, подносилац захтева је благовремено, дана 15.07.2021. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, поднео жалбу Републичкој комисији, те је на основу исте Републичка комисија приступила оцени законитости донетог Решења бр. 9232 од 12.07.2021. године.

Кроз аргументацију изложену у оквиру поднете жалбе, подносилац захтева је најпре указао да је дана 07.07.2021. године, у 23.10 часова, путем Портала јавних набавки, поднео захтев за заштиту права, који је наручилац Решењем број 9232. од 12.07.2021. године, објављеном на Порталу јавних набавки дана 13.07.2021. године, одбацио као неблаговремен. С тим у вези је истакао да је наведеним решењем наручилац повредио одредбе члана 214. став 1. и 2. ЗЈН. Затим је навео да се поднетим захтевом за заштиту права не оспоравају радње наручиоца у вези са одређивањем врсте поступка, садржином јавног позива и конкурсне документације, те стога према мишљењу подносиоца захтева наручилац није могао применити одредбу члана 214. став 2. ЗЈН и захтев одбацити као неблаговремен. У том смислу даље је навео да је у поднетом захтеву за заштиту права указао на незаконитост чињенице да је наручилац, дана 05.07.2021. године, у 17:18:37 часова, по завршетку свог радног времена, објавио одговоре на благовремена указивања привредног субјекта, да је наручилац одговоре објавио мање од четири дана пре истека рока за подношење понуда, а да није продужио рок за подношење понуда, чиме је према ставу подносиоца захтева наручилац поступио супротно одредби члана 87. став 1. тачка 1) у вези са одредбом члана 97. став 2. ЗЈН. Према мишљењу подносиоца захтева наручилац је при оцени благовремености поднетог захтева за заштиту права, био дужан да примени одредбу члана 214. став 1. ЗЈН којом је прописано да захтев за заштиту права може да се поднесе у току целог поступка јавне набавке, а најкасније у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке у складу са законом.

Поред наведеног је истакао да предмет оспоравања у поступку заштите права није била садржина одговора које је наручилац објавио, већ сама чињеница да су исти објављени неблаговремено, те да је наручилац, сходно томе, био дужан да продужи рок за подношење понуда у поступку јавне набавке.

Имајући у виду све наведено, подносилац захтева је предложио да Републичка комисија усвоји поднету жалбу као основану и донето решење поништи као и да надокнади трошкове поступка заштите права.

Републичка комисија је, испитујући основаност предметне жалбе, а након прегледа целокупне документације из поступка, одлучила као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке услуга – физичко и техничко обезбеђење имовине и објеката предузећа бр. ЈН 51У/21, наручилац је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке бр. 8341 од 23.06.2021. године.

Претходно информативно обавештење је објављено на Порталу јавних набавки дана 03.06.2021. године. Такође, обавештење за друштвене и друге посебне услуге за предметни поступак јавне набавке објављено је на Порталу јавних набавки 29.06.2021. године (пслато на објављивање 28.06.2021. године). Истог дана на Порталу јавних набавки објављена је конкурсна документација за предметни поступак јавне набавке. У обавештењу за друштвене и друге посебне услуге је наведено да рок за подношење понуда истиче дана 08.07.2021. године у 09:00 часова.

Увидом у податке објављене на Порталу јавних набавки утврђено је да је подносилац захтева иницирао поступак заштите права тако што је електронским путем преко путем Портала јавних набавки, дана 07.07.2021. године наручиоцу поднео захтев за заштиту права.

С тим у вези утврђено је да је у поднетом захтеву за заштиту права подносилац захтева указао да је наручилац дана 29.06.2021. године путем Портала јавних набавки примио указивање заинтересованог лица на околност да је рок за подношење понуда одређен противно члану 85. став 3. ЗЈН у вези са чланом 75. став 6. ЗЈН, јер исти износи свега осам дана, који рок према мишљењу подносиоца захтева није примерен за припрему и подношење понуда. Затим је навео да је на „остала“ указивања заинтересованих привредних субјеката од 02.07.2021. године, наручилац одговорио дана 05.07.2021. године у 17.18 часова, након завршетка његовог радног времена, три дана пре истека рока за подношење понуда и по затварању пословних банака, онемогућивши уплату таксе за подношење захтева за заштиту права. Такође је истакао да наручилац није продужио рок за подношење понуда, иако је према мишљењу подносиоца захтева сходно одредби члана 87. став 1. тачка 1) ЗЈН био дужан да исти продужи јер је одговоре на питања заинтересованих лица објавио мање од четири дана пре истека рока за подношење понуда.

Даљим увидом у податке објављене на Порталу јавних набавки, утврђено је да је други привредни субјект који није подносилац захтева дана 30.06.2021. године указао наручиоцу на оно што је сматрао недостацима предметне конкурсне документације, између осталог и у погледу рока за подношење понуда у конкретном поступку јавне набавке, у вези са којим указивањима је наручилац дана 02.07.2021. године објавио одговор на Порталу јавних набавки и у истом навео да остаје при одређеном року за подношење понуда.

Увидом у податке објављене на Порталу јавних набавки, утврђено је да је други привредни субјект који није подносилац захтева дана 02.07.2021. године, још једном указао наручиоцу на оно што је сматрао недостацима предметне документације о набавци, у погледу којих указивања је наручилац објавио одговоре на Порталу јавних набавки дана 05.07.2021. године, али да није вршио измену предметне конкурсне документације.

Чланом 75. став 6. ЗЈН прописано је да рокови у поступку доделе уговора о јавној набавци услуга из става 1. овог члана могу да буду и краћи од рокова прописаних за поједине врсте поступака јавне набавке, при чему је наручилац дужан да одреди примерене рокове за подношење пријава и понуда, посебно узимајући у обзир сложеност предмета набавке и време потребно за израду пријава и понуда.

Чланом 85. став 3. ЗЈН прописано је да ако је рок одређен на дане, дан када је обавештавање извршено, односно дан у који пада догађај од ког се рачуна трајање рока, не урачунава се у рок, већ се почетак рока рачуна од првог наредног дана, односно првог наредног радног дана ако је рок одређен у радним данима.

Чланом 85. став 6. ЗЈН прописано је да државни празник, субота и недеља не утичу на почетак и ток рока, осим ако су рокови изражени у радним данима.

Чланом 87. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да продужи рок за подношење пријава или понуда у следећим случајевима:

1) ако додатне информације или појашњења у вези са документацијом о набавци нису стављене на располагање у року из члана 97. став 2. овог закона;

2) ако је документација о набавци битно измењена;

3) ако Портал јавних набавки није био доступан у току периода од четири сата пре истека рока за подношење пријава или понуда.

Чланом 87. став 2. ЗЈН је прописано да се сматра да је документација о набавци битно измењена ако би због измена привредним субјектима нужно било потребно додатно време за припрему понуде или пријаве, а нарочито ако се те измене односе на критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, критеријуме за доделу уговора или техничке спецификације предмета набавке.

Чланом 97. став 1. ЗЈН прописано је да привредни субјект може у писаној форми путем Портала јавних набавки да тражи од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са документацијом о набавци, при чему може да укаже наручиоцу уколико сматра да постоје недостаци или неправилности у документацији о набавци, и то најкасније:

1) осмог дана пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава, за јавну набавку чија је процењена вредност једнака или већа од износа европских прагова;

2) шестог дана пре истека рока за подношење понуда или пријава, за јавну набавку чија је процењена вредност мања од износа европских прагова.

Чланом 97. став 2. ЗЈН прописано је да ако је захтев из става 1. овог члана поднет благовремено наручилац додатне информације и појашњења објављује на Порталу јавних набавки, односно ставља на располагање на исти начин као и основну документацију без навођења података о подносиоцу захтева, а најкасније:

1) шестог дана пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава за јавну набавку чија је процењена вредност једнака или већа од износа европских прагова;

2) четвртог дана пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава за јавну набавку чија је процењена вредност мања од износа европских прагова и у поступцима у којима је наручилац користио могућност скраћења рокова из разлога хитности.

Чланом 212. став 1. ЗЈН је прописано да се на следећа питања у поступцима из надлежности Републичке комисије, ако другачије није прописано овим законом, сходно примењују одредбе закона којим се уређује управни поступак, уважавајући начела овог закона и специфичности поступка јавних набавки и заштите права: 1) заступање преко пуномоћника; 2) правила о достављању и обавештавању; 3) рачунање рокова; 4) повраћај у пређашње стање; 5) правила о јавним исправама; 6) решење и исправљање грешака у решењу; 7) трошкови поступка; 8) прекид поступка; 9) претходно питање; 10) језик поступка; 11) понављање поступка; 12) разгледање списка и обавештавање о току поступка; 13) записници.

Чланом 214. став 1. ЗЈН прописано је да захтев за заштиту права може да се поднесе у току целог поступка јавне набавке, осим ако овим законом није другачије одређено, а најкасније у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке у складу са овим законом.

Чланом 214. став 2. ЗЈН је прописано да захтев за заштиту права којим се оспоравају радње наручиоца у вези са одређивањем врсте поступка, садржином јавног позива и конкурсном документацијом сматраће се благовременим ако је примљен од стране наручиоца најкасније три дана пре истека рока за подношење понуда, односно пријава, без обзира на начин достављања.

Чланом 217. став 4. ЗЈН пописано је да приликом подношења захтева за заштиту права наручиоцу подносилац захтева је дужан да достави доказ о уплати таксе из члана 225. овог закона.

Чланом 217. став 5. ЗЈН прописано је да је доказ из става 4. овог члана сваки документ из кога може да се утврди да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. овог закона и да се односи на предметни захтев за заштиту права.

Чланом 219. став 1. ЗЈН прописано је да по пријему захтева за заштиту права, наручилац утврђује:

1) да ли је уз захтев за заштиту права достављен доказ да је уплаћена такса у складу са чланом 225. овог закона;

2) да ли је захтев за заштиту права поднет у року;

3) да ли подносилац захтева има активну легитимацију;

4) да ли захтев за заштиту права има садржину из члана 217. став 1. овог закона.

Чланом 219. став 5. ЗЈН прописано је да ће наручилац захтев за заштиту права одбацити решењем ако је поднет од стране лица које нема активну легитимацију или је поднет неблаговремено, као и ако подносилац захтева не поступи у року из става 2. овог члана, односно ако не допуни захтев за заштиту права у складу са позивом за допуну.

Чланом 80. став 2. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење; у даљем тексту: ЗУП) прописано је да ако је рок одређен на дане, дан када је обавештавање извршено, односно дан у који пада догађај од ког се рачуна трајање рока, не урачунава се у рок, већ се почетак рока рачуна од првог наредног дана. Рок који је одређен на месеце, односно на године завршава се истеком оног дана, месеца, односно године који по свом броју одговара дану када је обавештавање извршено, односно дану у који пада догађај од ког се рачуна трајање рока. Ако тог дана нема у последњем месецу, рок истиче последњег дана у том месецу.

Имајући у виду да из чињеничног стања утврђеног у конкретном случају произилази да је наручилац у обавештењу за друштвене и друге посебне услуге навео да рок за подношење понуда истиче дана 08.07.2021. године у 09:00 часова, то је у смислу одредбе члана 214. став 2. ЗЈН, наручилац предметни захтев за заштиту права морао да прими најкасније три дана пре дана опредељеног као последњи дан рока за подношење понуда, како би се исти сматрао благовременим, а који датум је у конкретном случају био 05.07.2021. године.

Међутим, како је предметни захтев за заштиту права неспорно наручилац примио преко Портала јавних набавки дана 07.07.2021. године, Републичка комисија констатује да је исти поднет неблаговремено будући да је примљен од стране наручиоца након истека рока за благовремено подношење захтева за заштиту права који је прописан одредбом члана 214. став 2. ЗЈН, а што следи из расположиве документације и података објављених на Порталу јавних набавки.

С тим у вези, а имајући у виду аргументацију коју је подносилац захтева изнео у предметној жалби, указујући да поднетим захтевом за заштиту права није оспорио радње наручиоца у вези са одређивањем врсте поступка јавне набавке, садржином јавног позива и конкурсне документације, те да је наручилац при оцени благовремености поднетог захтева за заштиту права био дужан да примени одредбу члана 214. став 1. ЗЈН, Републичка комисија указује да је подносилац захтева искључиво одговоран за предузимање свих активности у року који му омогућава благовремено подношење захтева за заштиту права у

смислу члана 214. став 2. ЗЈН, а да је у конкретном случају утврђено да подносилац захтева својом кривицом исте није предузео што је за последицу имало да је поднети захтев за заштиту права поднет неблаговремено.

У том смислу, Републичка комисија указује да у конкретном случају није од утицаја на оцену благовремености поднетог захтева за заштиту права истицање подносиоца захтева изнето у жалби да је наручилац одговоре на појашњења конкурсне документације захтевана дана 02.07.2021. године, објавио 05.07.2021. године у 17:18 часова, по завршетку свог радног времена, с обзиром на то да из података доступних на Порталу јавних набавки произилази да подносилац захтева као заинтересовани привредни субјект није ни захтевао појашњења конкурсне документације, већ други привредни субјект, нити је поднетим захтевом за заштиту права оспоравао садржину објављених одговора.

Стога, према оцени Републичке комисије из наведеног произилази да подносилац захтева није био онемогућен да захтев за заштиту права поднесе у року прописаним одредбом члана 214. став 2. ЗЈН, на начин да исти буде примљен од стране наручиоца најкасније три дана пре истека рока за подношење понуда, тј. у конкретном случају најкасније до 05.07.2021. године.

Имајући у виду све претходно наведено, а с обзиром на чињеницу да је предметни захтев за заштиту права подносиоца захтева примљен од стране наручиоца након истека рока из члана 214. став 2. ЗЈН, Републичка комисија указује да је наручилац правилно поступио када је Решењем бр. 9232 од 12.07.2021. године исти одбацио као неблаговремен, те је оцењено да је поднета жалба неоснована.

Сходно изнетом, Републичка комисија је у складу са одредбом члана 226. став 4. тачка 10) ЗЈН, одлучила као у диспозитиву овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може да се изјави жалба.

Против одлуке Републичке комисије може да се покрене управни спор, подношењем тужбе Управном суду, у року од 15 дана од дана достављања одлуке подносиоцу захтева.


ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА
Весна Гојковић Милин

Доставити (по ЗУП-у):

- 1) наручиоцу: ЈКП „Чистоћа“ Нови Сад, ул. Сентандрејски пут бр. 3;
- 2) подносиоцу захтева: „Astra Security & Detectives“ д.о.о. Земун, ул. Булевар Николе Тесле бр. 3/117;
- 3) пуномоћнику: адвокату Јовани Д. Годоровић из Београда, ул. Јурија Гагарина бр. 74