



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ

Бр. 401-00-69/2014

Датум, 29.12.2016. године

Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу ЈКП „Тржница“ Ниш, ул. Ђуке Динића бр. 4 и одговорном лицу наручиоца директору Радовану Милојевићу, покренутом поводом поступка јавне набавке мале вредности – набавка средстава за одржавање хигијене у објектима, ЈН бр. 03/13, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, на основу члана 139. став 1 тачка 8 и члана 146. став 1. 2 и 3 у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 29.12.2016. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу ЈКП „Тржница“ Ниш због поступања противно члану 162. став 1. тачка 1. ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности – набавка средстава за одржавање хигијене у објектима, ЈН бр. 03/13, у износу од 160.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 11-126, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца директору Радовану Милојевићу, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 1. ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности – набавка средстава за одржавање хигијене у објектима, ЈН бр. 03/13, у износу од 60.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 11-126, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Закључком Републичке комисије бр. 4-00-1007/2013 од 04.07.2014. године одбачени су захтеви за заштиту права које је подносилац захтева „Virohem“ d.o.o. Ниш поднео дана 31.05.2013. године и дана 07.06.2013. године, у поступку јавне набавке мале вредности – набавка средстава за одржавање хигијене у објектима, ЈН бр. 03/13, наручиоца ЈКП „Тржница“ Ниш (у даљем тексту: наручилац), као непотпуни.

Републичка комисија је наведену одлуку донела јер подносилац захтева није извршио тражене допуне поднетих захтева за заштиту права у складу са позивом за допуну.

Предметним захтевима указано је на незаконитост конкурсне документације сачињене ради спровођења предметног поступка јавне набавке као и на непоступање наручиоца у складу са чланом 153 став 1. ЗЈН те наставак даљих активности и поред суспензивног дејства уложеног захтева за заштиту права.

У образложењу донетог закључка Републичка комисија је констатовала да је на основу извршених провера утврђено да поводом предметних захтева за заштиту права наручилац није поступио ни на један од два начина предвиђена одредбом члана 153. став 1. ЗЈН, због чега је Републичка комисија истом упутила допис са захтевом да се изјасни о разлозима свог непоступања на законом предвиђен начин у конкретном случају. Наручилац је тек по пријему наведеног дописа Републичке комисије, доставио и документацију која се односи на оспорени поступак јавне набавке, након чијег пријема је извршено претходно испитивање поднетих захтева за заштиту права у смислу постојања процесних претпоставки ради даљег поступања по истим.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од чланице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, које веће је изрекло и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је упутила наручиоцу допис бр. 4-00-1007/2013 од 07.02.2014. године, који је наручилац примио дана 12.02.2014. године, у којем је навела да је дана 07.06.2013. године примила захтев за заштиту права подносиоца захтева „Вигорем“ д.о.о. Ниш, поднет у поступку јавне набавке мале вредности – набавка средстава за одржавање хигијене у објектима, ЈН бр. 03/13, те да је потребно да наручилац достави писано образложење разлога због којих у конкретном случају није поступио сходно одредби члана 153. ЗЈН, односно зашто након поднетог захтева за заштиту права није Републичкој комисији доставио ни решење којим је усвојен захтев за заштиту прва, нити одговор са документацијом из предметног поступка.

Републичка комисија је дана 24.02.2014. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у којем је навео да је дао одговор подносиоцу захтева на „захтев о појашњењу у вези понуде за ЈН бр. 03/13“, те да су наведени додатни услови, које је подносилац захтева оспорио у захтеву за заштиту права, у складу са законом. Даље је истакао да је дана 07.06.2013. године примио други захтев за заштиту права подносиоца захтева. Поред наведеног је истакао да захтев за заштиту права подносиоца захтева не садржи потврду о уплати таксе, као и да сматра да је предметни поступак спроведен у складу са законом, иако је формални пропуст наручиоца што захтев за заштиту права подносиоца захтева није одбацио закључком.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2013. године), која представља основ за новчано кажњавање, то се дописом бр. 401-00-69/2014 од 27.10.2014. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 3 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовану или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2013. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 06.11.2014. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, уз који је наручилац доставио решење о

именовању вршиоца дужности директора ЈКП „Тржница“ Ниш – Радована Милојевића, које је дана 13.02.2013. године донела Скупштина града Ниша, као и решење које је донела Скупштина града Ниша од 02.10.2013. године о именовању директора ЈКП „Тржница“ Ниш Радована Милојевића, на период од четири године.

На основу наведеног произлази да је Радован Милојевић односно као директор био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је тек дана 24.02.2014. године доставио изјашњење поводом захтева за заштиту права, које је подносилац захтева у предметном поступку поднео дана 31.05.2013. године и дана 07.06.2013. године.

Чланом 153. став 1. ЗЈН је прописано да после претходног испитивања, у року од пет дана од дана пријема уредног захтева за заштиту права, наручилац ће: 1) решењем усвојити захтев за заштиту права; 2) доставити Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке, ради одлучивања о захтеву за заштиту права

Одредбом члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 153. став 1. овог закона.

Тачком 2. подтачка 1. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 1. ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је наручилац у предметном поступку јавне набавке примио први захтев за заштиту права подносиоца захтева дана 31.05.2013. године, док је други захтев за заштиту права подносиоца захтева примио дана 07.06.2013. године, те да је тек по пријему дописа Републичке комисије бр. 4-00-1007/2013 од 07.02.2014. године, којим је Републичка комисија тражила од наручиоца да достави писано образложење разлога због којих у конкретном случају није поступио сходно одредби члана 153. ЗЈН, односно зашто након поднетог захтева за заштиту права није Републичкој комисији доставио ни решење којим је усвојен захтев за заштиту прва, нити одговор са документацијом из предметног поступка, тек дана 24.02.2014. године доставио Републичкој комисији изјашњење поводом поднетих захтева за заштиту права.

Самим тим, како је одредбом члана 153. став 1. ЗЈН предвиђена обавеза за наручиоца да, после претходног испитивања, у року од пет дана од дана пријема уредног захтева за заштиту права поступи на један од два предвиђена начина (или да решењем усвоји захтев за заштиту права или да достави Републичкој комисији одговор у којем ће се изјаснити на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке), а како наручилац у конкретном случају није поступио у складу са наведеном одредбом што је и потврдио одговором на допис Републичке комисије који му је упућен, то је Републичка комисија утврдила да су испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 1. ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац по поднетом захтеву за заштиту права не поступи на начин и у року одређеном у члану 153. став 1. ЗЈН, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (предметна јавна набавка је јавна набавка мале вредности), то је Републичка комисија, сходно тачки 2. подтачки 1. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекла новчану казну наручиоцу у износу од 160.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 60.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Радован Милојевић дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04, приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 11-126, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-69/2014 од дана 29.12.2016. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да је извршена уплата новчаних казни у одређеним износима и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.).

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања станкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.


ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА
Хана Хукић

Доставити (по ЗУП-у):

- наручиоцу: ЈКП „Тржница“ Ниш, ул. Ђуке Динића бр. 4. Ниш;
- одговорном лицу наручиоца: достава преко наручиоца.