



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 401-00-43/2019
Датум, 05.03.2020. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Здравствени центар Зајечар, Зајечар, ул. Расајничка бб и одговорном лицу наручиоца Мирославу Стојановићу, в.д. директора, покренутом поводом поступка јавне набавке мале вредности добара – набавка потрошног материјала, штампаног и канцеларијског, обликованом по партијама, ЈН бр. 19МВ/18, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 17.09.2018. године, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Станковић, као председнице већа, те чланица Републичке комисије Весне Гојковић Милин и Светлане Ражић, као чланица већа, на основу чл. 139. став 1. тачка 8. и 146. став 1, 2. и 3. у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 05.03.2020. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Здравствени центар Зајечар, Зајечар, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности добара – набавка потрошног материјала, штампаног и канцеларијског, обликованог по партијама, ЈН бр. 19МВ/18, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 17.09.2018. године, у износу од 80.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 41-116, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Мирославу Стојановићу, в.д. директора, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3. ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности добара – набавка потрошног материјала, штампаног и канцеларијског, обликованог по партијама, ЈН бр. 19МВ/18, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 17.09.2018. године, у износу од 30.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 41-116, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Решењем Републичке комисије број 4-00-1181/2018 од 22.02.2019. године усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева „I&D COM“ д.о.о. Београд и делимично поништен поступак јавне набавке мале вредности добара – набавка потрошног материјала, штампаног и канцеларијског, обликован по партијама, ЈН бр. 19МВ/18, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана

17.09.2018. године, у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број 6673 од 10.10.2018. године, за партију 4 – компатибилни тонери.

Предметним захтевом оспорена је правилност поступања наручиоца приликом спровођења стручне оцене понуда, те законитост донете Одлуке о додели уговора за партију 4.

Републичка комисија је у донетом решењу констатовала да, у конкретном случају, наручилац није имао законски основ да понуду изабраног понуђача оцени као прихватљиву и да истом додели уговор о јавној набавци у предметној партији 4 - компатибилни тонери, с обзиром на то да неспорно изабрани понуђач није за предметну партију, за коју је поднео понуду ради учешћа у поступку јавне набавке приложио уредно попуњен и потписан модел уговора. У том смислу, Републичка комисија је оценила да наведена чињеница чини понуду изабраног понуђача неприхватљивом у смислу члана 106. став 1. тачка 5) у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, те да је самим тим наручилац је био дужан да поступи на начин прописан одредбом члана 107. став 1. ЗЈН и да понуду изабраног понуђача, за предметну партију 4 одбије као неприхватљиву.

Такође, како је у конкретном случају предметном конкурсном документацијом наручилац на околност испуњености додатног услова за учешће у предметном поступку јавне набавке захтевао да понуђачи, између осталог, као доказ да нуде компатибилне (нерециклиране) тонере доставе фотокопије STMC или одговарајуће - сертификата за методу тестирања контроле квалитета, а имајући у виду да је понуђач "Amhora" доо Београд, у оквиру своје понуде, приложио неважећи STMC сертификат издат Zhongshan Kingway Image Co Ltd, односно сертификат којем је рок важења истекао (20.08.2018. године) пре него што је наручилац објавио позив за подношење понуда за предметну јавну набавку дана 17.09.2018. године, Републичка комисија је констатовала да наведена чињеница чини понуду наведеног понуђача неприхватљивом, у смислу члана 106. став 1. тачка 2) у вези са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, те да је самим тим наручилац је био дужан да поступи на начин прописан одредбом члана 107. став 1. ЗЈН и да исту у предметној партији 4 одбије као неприхватљиву.

Сходно изнетом, наручиоцу је наложено да након пријема предметног решења понови комплетну фазу стручне оцене понуда достављених ради учешћа у предметном поступку јавне набавке, те да отклони све пропусте и неправилности учињене приликом њеног ранијег спровођења, а које је Републичка комисија констатовала овим решењем.

У том смислу, наручилац је био дужан да у свему поштујући и остале законске услове прописане одредбама ЗЈН за спровођење поступка јавне набавке у поновљеној стручној оцени понуда у смислу члана 3. став 1. тачка 33. ЗЈН, поново испита да ли су достављене понуде прихватљиве (да ли су благовремене, да ли садрже битне недостатке, да ли су одговарајуће, те да ли ограничавају и условљавају права наручиоца, као и да ли прелазе износ процењене вредности јавне набавке), па да сходно својој обавези прописаној чланом 105. и чланом 108. ЗЈН извршену стручну оцену понуда детаљно документује и образложи, те да након тога сходно својој обавези из члана 107. став 1. ЗЈН, одбије све неприхватљиве понуде, као и да приликом спровођења даљег тока стручне оцене понуда у свему поступа сходно одредбама ЗЈН.

Републичка комисија је навела и то да је наручилац дужан на основу одредби члана 160. став 1. и 157. став 7. ЗЈН поступи по наводима Републичке комисије као и да су сходно одредби члана 168. став 1 тачка 5) ЗЈН ништави уговори закључени противно одлуци Републичке комисије.

Предметна одлука Републичке комисије је донета је у већу састављеном од чланице Републичке комисије Весне Станковић, као председнице већа, те чланица Републичке комисије Весне Гојковић Милин и Светлане Ражић, као чланица већа, које веће је изрекло и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

У конкретном случају, захтев од дана 26.08.2019. године, упућен наручиоцу за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, и то у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева Републичке комисије, наручилац је примио дана 30.08.2019. године, а по којем наручилац није поступио.

На седници Републичке комисије, одржаној дана 04.12.2019. године, на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручиоца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1181/2018.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2019. године), која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, то се дописом бр. 401-00-43/2019 од 11.12.2019. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 8 дана од дана пријема наведеног дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2019. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 31.12.2019. године примила одговор наручиоца на наведени допис Републичке комисије, у којем је као одговорно лице наручиоца у току 2019. године наведен Мирослав Стојановић, вршилац дужности директора и лице овлашћено за заступање. У прилогу одговора наручиоца достављено је Решење Привредног суда из Зајечара, посл. бр. Фи-37/2017 од 25.07.2017. године, у којем је наведен податак о одговорном лицу за заступање код наручиоца.

На основу наведеног произлази да је Мирослав Стојановић који је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне обављао дужност заступника тј. вршиоца дужности директора Здравственог центра Зајечар, Зајечар, био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром на то да је наручилац наведени захтев Републичке комисије од 26.08.2019. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, у року од 15 дана од дана пријема наведеног захтева, примио дана 30.08.2019. године, а по којем захтеву наручилац није поступио.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Тачком 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 3. ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку заштите права 22.02.2019. године, донела решење бр. 4-00-1181/2018, којим је усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева „I&D COM“ д.о.о. Београд и делимично поништила поступак јавне набавке мале вредности добара – набавка потрошног материјала, штампаног и канцеларијског, обликован по партијама, ЈН бр. 19МВ/18, за партију 4.

Републичка комисија је донетим решењем наручиоцу наложила да приликом спровођења даљег тока стручне оцене понуда у свему поступа сходно одредбама ЗЈН, да изврши нову стручну оцену понуда, коју ће детаљно да документује и образложи, и то на начин да ће на законит начин окончати поступак, након чега ће понуђаче који су учествовали у конкретном поступку обавестити о њеном исходу на законом прописан начин.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, упутила наручиоцу захтев од 29.08.2019. године, за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 30.08.2019. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по наведеном захтеву Републичке комисије, на седници Републичке комисије, одржане дана 04.12.2019. године, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-1181/2018.

Самим тим, како је одредбама члана 160. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како наручилац у предметном поступку није поступио по захтеву Републичке комисије за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, то произлази да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (процењена вредност предметне јавне набавке износи 3.432.661,09 динара), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Мирослав Стојановић, вршилац дужности директора и лице овлашћено за заступање у периоду када је учињена повреда ЗЈН која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 41-116, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу решења број 401-00-43/2019 од дана 03.03.2020. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казне која је наведена и одређена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из садржине којег се на несумњив начин може утврдити да су извршене уплате новчаних казни у одређеном износу и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.).

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.



Доставити (по ЗУП-у):

-**наручиоцу:** Здравствени центар Зајечар, Зајечар, ул. Расадничка бб, Зајечар

-**одговорном лицу наручиоца:** Мирослав Стојановић, в.д. директора, ул. Николе Пашића бр. 68/10, Зајечар