



**Република Србија**  
**РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА**  
**ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА**  
**ЈАВНИХ НАБАВКИ**

Бр. 401-00-41/2019  
Датум, 25.06.2020. године  
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу ЈП „Електропривреда Србије“ Београд, ул. Царице Милице бр. 2 и одговорном лицу наручиоца Милораду Грчићу, в.д. генералног директора, покренутом поводом отвореног поступка јавне набавке добара – набавка система за електронско архивирање документације на нивоу ЕПС групе, ЈН бр. ЈН/1000/0175/2017, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 16.01.2018. године, у већу састављеном од члана Републичке комисије Жељка Грошете, као председника већа и чланова Републичке комисије Јасмине Миленковић и Јелене Стојановић, као чланова већа, на основу чл. 139. став 1. тачка 8) и 146. ст. 1, 2. и 3. у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 25.06.2020. године, донела је:

### **РЕШЕЊЕ**

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** наручиоцу ЈП „Електропривреда Србије“ Београд, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке добара – набавка система за електронско архивирање документације на нивоу ЕПС групе, ЈН бр. ЈН/1000/0175/2017, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 16.01.2018. године, у износу од 80.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 44-018, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

**ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА** одговорном лицу наручиоца Милораду Грчићу, в.д. генералног директора, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, поводом отвореног поступка јавне набавке добара – набавка система за електронско архивирање документације на нивоу ЕПС групе, ЈН бр. ЈН/1000/0175/2017, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 16.01.2018. године, у износу од 30.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 44-018, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

### **Образложење**

Решењем Републичке комисије број 4-00-713/2018 од 06.09.2018. године усвојен је као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „ETRACE“ d.o.o. Београд и делимично поништен отворени поступак јавне набавке добара – набавка система за електронско архивирање документације на нивоу ЕПС групе, ЈН бр. ЈН/1000/0175/2017, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 16.01.2018. године, наручиоца ЈП „Електропривреда Србије“ Београд, у фази припреме конкурсне документације. Ставом другим наведеног решења обавезан је наручилац ЈП

„Електропривреда Србије“ Београд, да подносиоцу захтева „ETRACE“ d.o.o. Београд, надокнади трошкове поступка заштите права у висини од укупно 178.867,00 динара у року од 15 дана од дана пријема решења.

Предметним захтевом оспорена је садржина конкурсне документације, уз указивање да је наручилац повредио члан 10. ЗЈН, јер је искључио конкуренцију у поступку јавне набавке, а да је притом повредио и члан 76. став 6. ЗЈН, јер је одредио дискриминаторски услов који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, односно да је предвидео додатни услов пословног капацитета да је понуђач овлашћен за дистрибуцију, инсталацију, обуку, одржавање и надоградњу Archeion софтвера на територији Србије, а што се доказивало изјавом понуђача у којој је наведено да је исти овлашћени, ауторизовани произвођач предметног софтвера, као и да је носилац власничких и ауторских права (имаоци права интелектуалне својине) уз потврду о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права, издату од стране Завода за интелектуалну својину, а у случају да понуђач није произвођач, потребно је да достави изјаву о ауторизацији понуде издату од стране произвођача или потврду издату на меморандуму произвођача која гласи на име понуђача који доставља понуду са тачним називом и шифром јавне набавке.

Републичка комисија је у донетом решењу навела да је наручилац дужан да, након пријема истог, измени конкурсну документацију у делу услова о пословном капацитету и начина доказивања, дефинише на начин који ће бити у складу са чланом 10. и 76. ЗЈН.

Републичка комисија је навела и то да су сходно одредби члана 168. став 1. тачка 5) ЗЈН ништави уговори закључени противно одлуци Републичке комисије.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од члана Републичке комисије Жељка Грошете као председника већа и чланова Републичке комисије Јасмине Миленковић и Јелене Стојановић, као чланова већа, које веће је изрекло и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је у конкретном случају, дана 03.04.2019. године, упутила наручиоцу захтев од 29.03.2019. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, и то у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева Републичке комисије, који захтев је наручилац уредно примио дана 10.04.2019. године, а по којем наручилац није поступио.

На седници Републичке комисије, одржаној дана 07.11.2019. године, на којој су разматрани поднети извештаји и документације наручилаца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-713/2018.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2019. године), која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, то се дописом број 401-00-41/2019 од 03.12.2019. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од 8 дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовању или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2019. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 23.12.2019. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у којем је наведено да је разлог због којег је техничком грешком пропустио да достави тражени извештај, породилско одсуство председника комисије за јавну набавку Ане Драшковић и заменика председника Сање Аликафић, те је у прилогу доставио решење о формирању комисије за јавну набавку, документацију за Ану Драшковић и Сању Аликафић, као и одлуку о обустави поступка, без доказа о томе ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2019. године.

У циљу утврђивања податка ко је одговорно лице наручиоца, Републичка комисија је увидом на званичну интернет страницу наручиоца, као и у интернет страницу Агенције за привредне регистре, утврдила да је одговорно лице наручиоца Милорад Грчић, в.д. генералног директора (законски заступник наручиоца) које лице је потписало и Одлуку о обустави поступка број 12.01.26674/20-18 од 30.10.2018. године.

На основу наведеног произлази да је Милорад Грчић, који је у периоду на који се односи основ за изрицање новчане казне обављао дужност в.д. генералног директора, био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром да је наручилац поменути захтев Републичке комисије од 29.03.2019. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева, примио дана 10.04.2019. године, а по којем захтеву наручилац није поступио.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Тачком 4. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање у поступку јавне набавке чија процењена вредност јесте већа од 80.000.000 динара, износ новчане казне биће одређен тек после претходног разматрања на колегијуму Републичке комисије.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку заштите права донела Решење бр. 4-00-713/2018 дана 06.09.2018. године, којим је усвојила као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „ETRACE“ d.o.o. Београд и делимично поништила отворени поступак јавне набавке добара – набавка система за електронско архивирање документације на нивоу ЕПС групе, ЈН бр. ЈН/1000/0175/2017, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 16.01.2018. године, наручиоца ЈП „Електропривреда Србије“ Београд, у фази припреме конкурсне документације.

Републичка комисија је у донетом решењу навела да је наручилац дужан да, након пријема истога, измени конкурсну документацију у делу услова о пословном капацитету и начина доказивања, дефинише на начин који ће бити у складу са чланом 10. и 76. ЗЈН.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, дана 03.04.2019. године, упутила наручиоцу захтев од 29.03.2019. године, за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 10.04.2019. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по поменутом захтеву Републичке комисије, на седници Републичке комисије, одржане дана 07.11.2019. године, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету бр. 4-00-713/2018.

Самим тим, како је одредбама члана 160. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како наручилац у предметном поступку није поступио по захтеву Републичке комисије за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, то произлази да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије, то је на 1. седници Републичке комисије у поступку изрицања новчаних казни одржане дана 05.02.2020. године, на којој су разматрани предмети у поступку изрицања новчаних казни, констатовано да су испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу ЈП „Електропривреда Србије“ Београд и одговорном лицу наручиоца, сходно члану 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, те како процењена вредност предметне јавне набавке јесте већа од 80.000.000 динара (процењена вредност предметне јавне набавке износи 400.000.000,00 динара), да ће износ новчане казне бити одређен тек после претходног разматрања на колегијуму Републичке комисије, у складу са тачком 4. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године.

На колегијуму Републичке комисије одржаном дана 12.06.2020. године, на којем је, између осталог, на основу предлога члана известиоца разматран износ новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца у предметном поступку, констатовано је да се, сходно тачки 4. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, а имајући у виду висину процењене вредности у оспореном поступку јавне набавке поводом кога је донето Решење бр. 4-00-713/2018 дана 06.09.2018. године, утврђен је износ новчане казне наручиоцу од 80.000,00 динара, те износ новчане казне одговорном лицу наручиоца од 30.000,00 динара.

Имајући у виду наведено, то је веће Републичке комисије на 6. седници Републичке комисије у поступку изрицања новчаних казни на предлог известиоца изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Милорад Грчић, в.д. генералног директора, дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун бр. 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 44-018, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни по основу Решења број 401-00-41/2019 од дана 25.06.2020. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казна која је наведена и опредељена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да су извршене уплате новчаних казни у опредељеном износу и то: примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у предметном решењу.

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 30 дана од дана пријема исте.

ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА  
Жељко Грошета



#### **Доставити (по ЗУП-у):**

- 1. наручиоцу:** ЈП „Електропривреда Србије“ Београд, ул. Царице Милице бр. 2;
- 2. одговорном лицу наручиоца:** Милорад Грчић, в.д. генералног директора - достава преко наручиоца.