



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 401-00-38/2019
Датум, 05.02.2020 године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући у поступку изрицања новчане казне наручиоцу Општина Прешево из Прешева, ул. М. Тита бр. 36 и одговорном лицу наручиоца Shqiprim Arifiju председнику Општине, покренутом поводом поступка јавне набавке мале вредности радова – текуће одржавање локалних и некатегорисаних путева на територији општине Прешево, ЈН. бр. 09-МВ/2018, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 05.04.2018. године, у већу састављеном од члана Републичке комисије Јелене Стојановић, као председника већа и чланова Републичке комисије Јасмине Миленковић и Жељка Гропете, као чланова већа, на основу члана 139. став 1. тачка 8) и 146. ст. 1, 2. и 3. у вези са чланом 162. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 05.02.2020. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА наручиоцу Општина Прешево из Прешева, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности радова – текуће одржавање локалних и некатегорисаних путева на територији општине Прешево, ЈН. бр. 09-МВ/2018, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 05.04.2018. године, у износу од 80.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 46-082, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

ИЗРИЧЕ СЕ НОВЧАНА КАЗНА одговорном лицу наручиоца Shqiprim Arifiju председнику Општине, због поступања противно члану 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, поводом поступка јавне набавке мале вредности радова – текуће одржавање локалних и некатегорисаних путева на територији општине Прешево, ЈН. бр. 09-МВ/2018, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 05.04.2018. године, у износу од 30.000,00 динара, коју је исти дужан да плати на рачун бр. 840-743225843-04 буџета Републике Србије, модел 97, позив на број 46-082, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

Решењем Републичке комисије број 4-00-542/2018 од 24.07.2018. године усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева „Arso – Com“ d.o.o. Прешево и делимично поништен поступак јавне набавке мале вредности радова – текуће одржавање локалних и некатегорисаних путева на територији општине Прешево, ЈН. бр. 09-МВ/2018, у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број 404-54-4 од 07.05.2018. године.

Предметним захтевом оспорена је фаза стручне оцене понуда у делу доношења оспорене одлуке о додели уговора, где је подносилац захтева истакао да је наручилац у образложењу

одлуке о додели уговора као разлог због којег је одбио понуду подносиоца захтева навео да подносилац захтева није извршавао обавезе по претходним уговорима из јавних набавки које је спроводио наручилац. Подносилац захтева је указао да одредбе ЗЈН дају могућност наручиоцу да одбије понуду из напред предвиђених разлога, али се притом мора доставити доказ којим се потврђују такви наводи наручиоца, што подносилац захтева у конкретном случају оспорава, с обзиром на то да у претходном периоду од три године према наручиоцу није имао уговорних обавеза чији је предмет идентичан предмету конкретне јавне набавке.

Републичка комисија је у донетом решењу навела да, имајући у виду утврђено чињенично стање, а посебно узимајући у обзир образложење које је наручилац навео у Одлуци о додели уговора број 404-54-4 од 07.05.2018. године, као разлог за одбијање понуде подносиоца захтева, да наручилац није јасно и прецизно образложио своју одлуку, односно да је у истој пропустио да наведе о којим повредама уговорних обавеза се ради, као и да није навео које адекватне доказе у прилог изнетим тврдњама поседује, у смислу одредби члана 82. ЗЈН. Дакле, оспорена Одлука о додели уговора није израђена на основу Извештаја о стручној оцени понуда у смислу одредбе члана 107. став 3. ЗЈН, потом није образложена по питању извршене стручне оцене понуде подносиоца захтева, услед чега се не може утврдити да је иста правилна и на закону заснована. Републичка комисија је указала да како наручилац у конкретном случају у одлуци о додели уговора није прецизирао на основу којих повреда конкретних уговорних обавеза и на основу којих доказа је утврђена повреда уговорних одредби, то се није могло утврдити да је наручилац правилно поступио када је одбио понуду подносиоца захтева без навођења по ком законском основу је одбија, те је Републичка комисија констатовала да наручилац није поступио у свему у складу са одредбом члана 108. став 4. ЗЈН, а у вези са чланом 105. став 2. ЗЈН, услед чега је предметни навод подносиоца захтева оцењен као основан. Сходно наведеном, Републичка комисија је указала да је наручилац дужан да након пријема предметног решења, понови фазу стручне оцене понуда и отклони све пропусте које је Републичка комисија констатовала тим решењем. Након правилно спроведене стручне оцене понуда, наручилац је био дужан да на основу исте донесе одговарајућу одлуку у предметном поступку јавне набавке, те да исту детаљно образложи посебно имајући у виду одредбу члана 108. став 4. ЗЈН, а у вези са одредбом члана 105. став 2. ЗЈН.

Републичка комисија је навела и то да је наручилац дужан на основу одредби чл. 160 став 1. и 157. став 7. ЗЈН поступи по наводима Републичке комисије, као и да су сходно одредби члана 168. став 1 тачка 5) ЗЈН ништави уговори закључени противно одлуци Републичке комисије.

Предметна одлука Републичке комисије је донета у већу састављеном од члана Републичке комисије Јелене Стојановић, као председника већа и чланова Републичке комисије Јасмине Миленковић и Жељка Грошете, као чланова већа, које веће је изрекло и новчану казну наручиоцу и одговорном лицу наручиоца овим решењем, у складу са одредбом члана 162. став 2. ЗЈН, којом је прописано да новчану казну из става 1. овог члана изриче веће Републичке комисије које одлучује о захтеву за заштиту права.

Републичка комисија је у конкретном случају, дана 29.01.2019. године, упутила наручиоцу захтев од 28.01.2019. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, и то у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева Републичке комисије, који захтев је наручилац примио дана 30.01.2019. године, а по којем наручилац није поступио.

На седници Републичке комисије, одржаној дана 15.11.2019. године, на којој су разматрани поднети извештаји и документација наручиоца о поступању по налозима Републичке комисије садржаним у одлукама Републичке комисије, у записнику који је том приликом сачињен, између осталог, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о

спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету број 4-00-542/2018.

Имајући у виду да Републичка комисија, у конкретном случају, није имала податак о одговорном лицу наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН (током 2019. године), која представља основ за новчано кажњавање наручиоца и одговорног лица наручиоца, то се дописом број 401-00-38/2019 од 21.11.2019. године обратила наручиоцу са захтевом да у року од осам дана од дана пријема поменутог дописа Републичке комисије достави акт о именовану или било који други документ на основу којег се може на несумњив начин утврдити ко је био одговорно лице код наручиоца у току 2019. године, као и да уколико је било промена, наведене доказе достави за сва одговорна лица у том периоду.

Републичка комисија је дана 02.12.2019. године примила одговор наручиоца на поменути допис Републичке комисије, у којем је наручилац навео да је одговорно лице јединице локалне самоуправе Прешево – Општина Прешево, са матичним бројем 07178387, ПИБ 102426522, председник општине Прешево Shqiprim Arifi, те да је одговорно лице директног корисника буџета ЈЛС Прешево – Општинске управе Прешево Агим Имери, начелник Општинске управе Прешево. У прилог одговору достављена је „копија обавештења о разврставању – извод регистра Републичког завода за статистику број 052-89/2017 од 06.10.2017. године, наведено је да је Shqiprim Arifi одговоран за заступање Општине Прешево из Прешева. Поред овог доказа, приложена је и копија обрасца депонованог потписа Shqiprim Arifi од 20.05.2019. године.

На основу наведеног произлази да је Shqiprim Arifi обављао дужност заступника тј. председника Општине Прешево из Прешева, односно био одговорно лице наручиоца у периоду када је учињена повреда ЗЈН због које се у конкретном случају изриче новчана казна наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, с обзиром на то да је наручилац поменути захтев Републичке комисије од 28.01.2019. године за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном (које је био дужан да достави у року од 15 дана од дана пријема поменутог захтева), примио дана 30.01.2019. године, а по којем захтеву наручилац није поступио.

Одредбом члана 160. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком.

Ставом 2. истог члана ЗЈН је прописано да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије.

Ставом 3. истог члана ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве из претходног става поднесе у року који одређује Републичка комисија.

Одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН је прописано да ће Републичка комисија решењем изрећи новчану казну наручиоцу у износу од 80.000 динара до 1.000.000 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 20.000 до 80.000 динара, ако наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије.

Тачком 2. подтачка 3. Одлуке бр. 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, коју је Републичка комисија донела дана 03.03.2015. године, прописано је да, уколико у поступку изрицања новчане казне из члана 162. ЗЈН, веће Републичке комисије утврди да постоји основ за новчано кажњавање за поступак јавне набавке чија процењена вредност није већа од 80.000.000,00 динара, утврђују се фиксни износи у оквиру законом прописаних распона, које ће веће Републичке комисије изрећи, и то: наручиоцу у износу од 80.000,00 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000,00 динара, уколико веће Републичке комисије утврди да постоји основ прописан чланом 162. став 1. тачка 3) ЗЈН.

На основу свега наведеног произлази да је Републичка комисија у предметном поступку заштите права донела решење број 4-00-542/2018 дана 24.07.2018. године, којим је усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева „Arso – Com“ d.o.o. Прешево и делимично поништила поступак јавне набавке мале вредности радова – текуће одржавање локалних и некатегорисаних путева на територији општине Прешево, ЈН. бр. 09-МВ/2018.

Републичка комисија је у донетом решењу навела да наручилац у конкретном случају у одлуци о додели уговора није прецизирао на основу којих повреда конкретних уговорних обавеза и на основу којих доказа је утврђена повреда уговорних одредби, то се није могло утврдити да је наручилац правилно поступио када је одбио понуду подносиоца захтева без навођења по ком законском основу је одбија, те је Републичка комисија констатовала да наручилац није поступио у свему у складу са одредбом члана 108. став 4. ЗЈН, а у вези са чланом 105. став 2. ЗЈН, услед чега је предметни навод подносиоца захтева оцењен као основан. Сходно наведеном, Републичка комисија је наложила наручиоцу да након пријема предметног решења, понови фазу стручне оцене понуда и отклони све пропусте које је Републичка комисија констатовала тим решењем, те да након правилно спроведене стручне оцене понуда, на основу исте донесе одговарајућу одлуку у предметном поступку јавне набавке, те да исту детаљно образложи посебно имајући у виду одредбе члана 108. став 4. ЗЈН, а у вези са одредбом члана 105. став 2. ЗЈН.

Републичка комисија је у конкретном случају, у складу са одредбом члана 160. став 2. ЗЈН, дана 29.01.2019. године упутила наручиоцу захтев од 28.01.2019. године, за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, који захтев Републичке комисије је наручилац примио дана 30.01.2019. године. Имајући у виду да наручилац није поступио по поменутом захтеву Републичке комисије, на седници Републичке комисије, одржане дана 15.11.2019. године, констатовано је да по захтеву за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, није поступио наручилац у предмету број 4-00-542/2018.

Самим тим, како је одредбама члана 160. ЗЈН, предвиђена обавеза за наручиоца да поступи по налозима Републичке комисије садржаним у њеној одлуци у року предвиђеном том одлуком, те да Републичка комисија може да захтева од наручиоца да поднесе извештај, документацију и изјаве представника наручиоца о спровођењу одлуке Републичке комисије, као и да је наручилац дужан да извештај, документацију и изјаве поднесе у року који одређује Републичка комисија, а како наручилац у предметном поступку није поступио по захтеву Републичке комисије за достављање извештаја о спровођењу одлуке Републичке комисије, документације и изјаве представника наручиоца као доказа о наведеном, то произлази да су у конкретном случају испуњени услови за изрицање новчане казне наручиоцу и одговорном лицу наручиоца, у смислу одредбе члана 162. став 1. тачка 3. ЗЈН.

Наиме, како је, као основ за новчано кажњавање, одредбом члана 162. став 1. тачка 3) ЗЈН, предвиђена ситуација у којој наручилац не достави извештај и изјаве представника наручиоца о спроведеној одлуци Републичке комисије, те како процењена вредност предметне јавне набавке није већа од 80.000.000 динара (процењена вредност предметне јавне набавке износи 4.000.000,00 динара), то је веће Републичке комисије, сходно тачки 2. подтачки 3. Одлуке број 401-00-21/2015-02 о начину одређивања износа новчаних казни из члана 162. ЗЈН, изрекло новчану казну наручиоцу у износу од 80.000,00 динара и одговорном лицу наручиоца у износу од 30.000,00 динара.

Наручилац и одговорно лице наручиоца Shqiprim Arifi заступник Општине Прешево из Прешева, дужни су да наведене новчане казне уплате на рачун број 840-743225843-04 приходи од новчаних казни за привредне преступе или прекршаје установљене прописима о јавним набавкама, модел 97, позив на број 46-082, са навођењем сврхе: уплата новчаних казни

по основу решења број 401-00-38/2019 од дана 05.02.2020. године, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Такође, Републичка комисија посебно указује да су наручилац као и одговорно лице наручиоца којем је изречена казна, након извршене уплате новчане казна која је наведена и опредељена у диспозитиву предметног решења, дужни да Републичкој комисији доставе на увид одговарајући доказ из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да су извршене уплате новчаних казни у опредељеном износу и то (примерак уплатнице, Извод са пословног рачуна оверен од стране пословне банке и сл.).

Поред изнетог, потребно је да наручилац Републичкој комисији достави на увид одговарајући доказ (потписану повратницу, доказ о личном уручењу и сл.) да је предметно решење уручено одговорном лицу наручиоца коме је изречена новчана казна у складу са доставном наредбом која је дата у предметном решењу.

У складу са чланом 162. став 3. ЗЈН, ово решење ће након достављања странкама бити објављено на интернет страници Републичке комисије.

На основу свега наведеног одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичка комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичка комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.

ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА

Јелена Стојановић

Доставити (по ЗУП-у):

- наручиоцу: Општина Прешево из Прешева, ул. М. Тита бр. 36, Прешево;
- одговорном лицу наручиоца Shqiprim Arifiju, заступнику Општине Прешево - председнику: достава преко наручиоца.